

Члену комиссии по осуществлению закупок Рыбинское ордена «Знак Почета» училище имени В.И. Калашникова – филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта»

...

152900, Ярославская обл., г. Рыбинск, ул. Вихарева, д. 3

rybinsk-rru@mail.ru

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.30-1033/2023

и проведении административного расследования

«04» сентября 2023 г.

г. Ярославль

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России), рассмотрев переданные материалы проверки по результатам рассмотрения жалобы ООО «Афина (решение № 076/06/106-777/2023), содержащее данные, указывающие на наличие в действиях заказчика, Рыбинское ордена «Знак Почета» училище имени В.И. Калашникова – филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта», нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Заказчиком в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 16.06.2023 размещено извещение № 0371400000723000019 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку знаков различия.

Начальная (максимальная) цена контракта 946 711,44 рублей.

Согласно части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В силу части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в числе прочего описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона (в форме электронного документа).

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться в том числе следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Таким образом, заказчики, осуществляющие закупку по правилам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение объекта закупки именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с

другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

Исходя из подпунктов «а», «б» и «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

- с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

- наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

- документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Аналогичные требования закреплены в приложении №4 «Требования к содержанию, составу заявки и инструкция по ее заполнению» извещения (далее – приложение №4).

Приложение №4 содержит также инструкцию по заполнению заявок участниками закупки, положениями которой, в том числе регламентировано - словосочетание «не более» соответствуют требованию Заказчика к показателю товара меньшему или равному значению и остается неизменным, за исключением сортности.

В Приложении № 3 извещения № 0371400000723000019 «Описанием объекта закупки (техническое задание)», являющимся неотъемлемой частью закупочной документации, указаны функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки, согласно которым установлено следующее (приведена выдержка из таблицы):

Наименование / количество	Характеристики материала	Описание изделия
Наплечные знаки различия (погоны)	Основной материал:	Наплечные знаки различия съёмные прямоугольные, с трапециевидным верхним краем с полем черного цвета с нашитым

<p>съемные) черного цвета</p> <p>1 категория</p> <p>14.19.23.210</p> <p>500 пар.</p>	<p>Сукно приборное, Переплетение полотняное.</p> <p>Массовая доля шерстяного волокна в готовой ткани, %, не менее: 94</p> <p>Поверхностная плотность полотна 307 г/м².</p> <p>Цвет черный.</p> <p>Бязь хлопчатобумажная с поверхностной плотностью свыше 110 до 150 г/м² включительно.</p> <p>Цвет черный.</p>	<p>металлизированным галуном золотистого (желтого) цвета. Наплечные знаки различия должны быть выполнены без канта из сукна приборного черного цвета. Внутренняя прокладка должна быть выполнена из картона электроизоляционного толщиной 0,50±0,05 мм, картон требуется марки «ЭВ».</p> <p>Обратная сторона наплечных знаков различия, шлевка, хлястик должны быть из дублированной бязи хлопчатобумажной черного цвета. Для дублирования применяется поливинилацетатная дисперсия для текстильной промышленности высшего или первого сорта с массовой долей сухого остатка, %, не менее: 50. Хлястик должен иметь размер 130x25 мм, шлевка размером 55x25 мм. На лицевой стороне наплечного знака различия на расстоянии 10 мм от нижнего края нашивается полоса и выложен рисунок-вензель в виде квадратной петли, выполненные из металлизированного галуна шириной 6 мм желтого цвета. Внешняя сторона квадратной петли должна иметь длину не менее 30 мм не более 32 мм. Посередине верхней части наплечного знака различия требуется сквозная просечка диаметром 7 мм. Расстояние от верхнего края до центра просечки должно быть 13 мм. Размеры наплечных знаков различия: длина 130 мм, ширина 65 мм. Для изготовления наплечных знаков различия требуются: нитки швейные армированные 45ЛЛ и/или 44ЛХ. Коэффициент вариации по разрывной нагрузке ниток, %: не более 8,0. Цвет ниток должен быть: желтым (для пришивания галуна); черным (для прострачивания, сшивания деталей).</p> <p>Поставщик обязан предоставить готовые образцы для согласования с Заказчиком до изготовления (поставки) всей партии товара. На рисунке представлен возможный вариант изделия.</p> <p>При изготовлении товара должны применяться ГОСТ 27542-87, ГОСТ 29298-2005, ГОСТ 6309-93, ГОСТ 2824-86, ГОСТ 18992-80.</p>
<p>Наплечные знаки различия (погоны съемные)</p>	<p>Основной материал: Ткань диагональ</p>	<p>Наплечные знаки различия съёмные прямоугольные, с трапециевидным верхним краем с полем белого цвета с нашитым металлизированным галуном золотистого</p>

<p>белого цвета</p> <p>1 категория</p> <p>14.19.23.210</p> <p>200 пар.</p>	<p>одежная хлопчатобумажная гладкокрашенная из пряжи,</p> <p>Содержащей 100% хлопкового полотна, с поверхностной плотностью свыше 220 до 275 г/м² включительно.</p> <p>Цвет – белый.</p> <p>Бязь хлопчатобумажная с поверхностной плотностью свыше 110 до 150 г/м² включительно.</p> <p>Цвет белый.</p>	<p>(желтого) цвета. Наплечные знаки различия должны быть выполнены без канта из ткани диагональ одежная хлопчатобумажная белого цвета. Внутренняя прокладка должна быть выполнена из картона электроизоляционного толщиной 0,50±0,05 мм, картон требуется марки «ЭВ». Обратная сторона наплечных знаков различия, шлевка, хлястик выполняется из дублированной бязи хлопчатобумажной белого цвета. Для дублирования применяется поливинилацетатная дисперсия пластифицированная для текстильной промышленности высшего или первого сорта с массовой долей сухого остатка, %, не менее: 50. Хлястик должен иметь размер 130x25 мм, шлевка размером 55x25 мм. На лицевой стороне наплечного знака различия на расстоянии 10 мм от нижнего края нашиваются полосы и выложен рисунок-вензель в виде квадратной петли, выполненные из металлизированного галуна желтого цвета шириной 6 мм. Расстояние между полосами 3 мм. Внешняя сторона квадратной петли должна иметь длину не менее 30 мм не более 32 мм. Посередине верхней части наплечного знака различия требуется сквозная просечка диаметром 7 мм. Расстояние от верхнего края до центра просечки должно быть 13 мм. Размеры наплечных знаков различия: длина 130 мм, ширина 65 мм. Для изготовления наплечных знаков различия требуются: нитки швейные армированные 45/Λ и/или 44/Λ.</p> <p>Коэффициент вариации по разрывной нагрузке ниток, %: не более 8,0. Цвет ниток должен быть желтым (для пришивания галуна), белым (для прострачивания, сшивания деталей).</p> <p>Погоны должны изготавливаться 1 категории.</p> <p>Поставщик обязан предоставить готовые образцы для согласования с Заказчиком до изготовления (поставки) всей партии товара. На рисунке представлен возможный вариант изделия.</p> <p>При изготовлении товара должны применяться ГОСТ 21790-2005, ГОСТ 29298-2005, ГОСТ 6309-93, ГОСТ 2824-86, ГОСТ 18992-80.</p>
--	---	---

--	--	--

Исходя из подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

При рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению при непредставлении (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (пункт 1 части 17 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)

Пунктом 2 части 17 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать информацию о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, с обоснованием такого решения и указанием положений настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не

соответствуют извещению об осуществлении закупки;

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0371400000723000019 от 26.06.2023 (далее – Итоговый протокол) подано 3 заявки (из них соответствует требованиям: 1 заявка; отклонено: 2 заявки; согласно п. 2 ч. 1 ст. 52 Федерального закона № 44-ФЗ электронный запрос котировок 0371400000723000019 признан несостоявшимся):

- Заявка № 1 (ООО "ПРОИЗВОДСТВЕННО-КОММЕРЧЕСКАЯ ФИРМА "СИМВОЛ"): Соответствует;

- Заявка № 2 (ООО "СПЕЦПОШИВ"): Отклонена (п.1 ч.12 ст.48 №44-ФЗ - Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом №44 ФЗ (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 №44 ФЗ), несоответствие таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки);

- Заявка № 3 (ООО «Афина»): Отклонена (п.1 ч.12 ст.48 №44-ФЗ - Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом №44 ФЗ (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 №44 ФЗ), несоответствие таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки) – «Пунктом 2 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Пункт 3.2.1. Инструкции по заполнению заявки (Приложение № 4 извещения) установлено следующее: Если заказчиком установлено требование о соответствии того или иного товара (материала) ГОСТ, то при заполнении конкретных показателей участник должен руководствоваться информацией, предоставленной в действующих на территории Российской Федерации ГОСТах и использовать данные и значения показателей, установленных в вышеуказанных стандартах, причем участник не обязан описывать имеющийся в наличии товар или материал, достаточно определить соответствие показателей соответствующим стандартам, т.е. указать значения показателей, соответствующие заявленным ГОСТам. Таким образом, участник должен использовать данные установленные в вышеуказанных стандартах, а не на сайтах производителей или поставщиков тех или иных товаров (материалов), т.к. если участник предлагает какой-либо товар (материал), соответствующий ГОСТ, то каждый показатель товара (материала), установленный в ГОСТ должен учитываться производителем товара (материала). Следовательно, участник не должен проводить лабораторные испытания, исследования, тесты, анализы и т.д. по отношению какого-либо материала (товара) для определения значения того или иного показателя, достаточно предоставить данные, установленные в ГОСТ. Так же

п. 4.2 Инструкции по заполнению заявки (Приложение № 4 Извещения) установлено: Словосочетание «не более» остается неизменным в случае отсутствия товара с конкретными характеристиками у участника закупки. Заказчиком в описании объекта закупки для изготовления наплечных знаков различия (погонов съемных) черного цвета 1 категории, наплечных знаков различия (погонов съемных) белого цвета 1 категории, установлено требование использования ниток швейных армированных 45ЛЛ и/или 44ЛХ в соответствии с ГОСТ 6309-93. В своем предложении участник закупки указал использование ниток 44 ЛХ, для которых ГОСТом 6309-93, коэффициент вариации по разрывной нагрузке ниток определен показателем: не более 7,5%. Следовательно, нитки 44 ЛХ для изготовления наплечных знаков различия (погонов съемных) черного и белого цветов 1 категории с коэффициентом вариации не более 8,0% не соответствуют требованиям Заказчика».

Рассмотрев заявку ООО «Афина» (заявка № 3), на предмет соответствия положениям закупочной документации, включая приведенные выше государственные стандарты, должностное лицо Ярославского УФАС России установило следующее.

Участником закупки с идентификационным номером заявки «3» в составе заявки предоставлен документ «Описание товара», в котором содержатся «функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки», в том числе указание на то что «Для изготовления наплечных знаков различия используются: нитки швейные армированные 45ЛЛ. Коэффициент вариации по разрывной нагрузке ниток, %: не более 8,0.»

Согласно ГОСТ 6309-93 показателю «Коэффициент вариации по разрывной нагрузке ниток, %» соответствует значение «не более 7,5%» для ниток швейных армированных с условным обозначением «45ЛЛ», вместе с тем ООО «Афина» при формировании заявки проигнорированы требования данного государственного стандарта (вместо «не более 7,5%» указано «не более 8,0»).

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок заказчика правомерно отклонил заявку ООО «Афина» (заявка № 3) за несоответствие представленной в составе заявки информации требованиям, установленным в извещении, однако, указав в Итоговом протоколе в качестве обоснования принятого решения положения извещения относительно наименования показателя «условного обозначения ниток» (вместо «45 ЛЛ» включено «44ЛХ») допустил нарушения **пункта 2 части 17 статьи 48, пункта 2 части 3 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Данный действия комиссии по осуществлению закупок заказчика образуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ: нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении члена комиссии по осуществлению закупок Рыбинское ордена «Знак Почета» училище имени В.И. Калашникова – филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта» ..., дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в нарушении предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0371400000723000019 от 26.06.2023 в рамках закупки № 0371400000723000019).

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ... надлежит **в срок до 06.09.2023 г. включительно** представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- Документы о назначении ... членом комиссии по осуществлению закупок Рыбинское ордена «Знак Почета» училище имени В.И. Калашникова – филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта» по закупке № 0371400000723000019;
- Положение о комиссии для организации и проведения закупки № 0371400000723000019 (со всеми приложениями и дополнениями).
- Паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства) ...;
- ИНН ...;
- Справку о доходах ... по форме 2-НДФЛ за 2023 год;
- Письменные пояснения по сути вменяемого нарушения (с приложением подтверждающих документов).

Документы должны быть заверены подписью и печатью организации.

При невозможности представления указанных сведений лицо обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ... надлежит явиться «07» сентября 2023 года в 11 часов 00 минут в Ярославское

УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола об административном правонарушении.

Главный специалист-эксперт

отдела контроля закупок

Ярославского УФАС России

...