

РЕШЕНИЕ

По делу № 119-ОВ-18

«17» января 2019 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С <...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

З<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО «Сибсервис» - поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в
отсутствии представителей;

от Некоммерческой организации Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» - Б<...> (по доверенности),
рассмотрев жалобу ООО «Сибсервис» (вх. № 1816054 от 27.12.2018 г.) на действия Некоммерческой организации Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (ИНН: 2225996465) при проведении аукциона РТС222А180080 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Алтайского края в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Сибсервис» (далее – Заявитель) (вх. № 1816054 от 27.12.2018 г.) на действия Некоммерческой организации Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – Заказчик) при проведении аукциона РТС222А180080 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Алтайского края
Из содержания жалобы следует, что 28.11.2018 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение № 071700000171800020), на сайте ЭТП «РТС-Тендер» (извещение № РТС222А180080) было размещено извещение о проведении аукциона на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Алтайского края.

Заявителем была подана заявка на участие в вышеуказанном аукционе.

Электронный аукцион проводится соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров,

работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление № 615).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок аукциона № РТС222А180080 от 14.12.2018 г. ООО «Сибсервис» было допущено к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения аукциона № РТС222А180080 от 20.12.2018 г. ООО «Сибсервис» было объявлено победителем аукциона.

Однако 25.12.2018 г. от оператора ЭТП РТС-Тендер пришло уведомление об отказе в заключение договора, с пояснением, что основанием для отказа в заключении договора с подрядной организацией является п. 157-г Постановления 615 от 01.07.2016г отсутствие подрядной организации в реестре квалифицированных подрядных организаций на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

ООО «Сибсервис» зарегистрировано в реестре квалифицированных подрядных организаций под реестровым № 00221000835220180000.

Заявитель считает, что в нарушение норм действующего законодательства Заказчик неправомерно отказал в заключении договора ООО «Сибсервис» по результатам вышеуказанного аукциона.

Представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, поступило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителей.

Представитель Заказчика нарушение не признал и пояснил, что 28.11.2018 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение № 071700000171800020), на сайте ЭТП «РТС-Тендер» (извещение № РТС222А180080) было размещено извещение о проведении аукциона на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Алтайского края.

Предметом данного аукциона является оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Алтайского края, т.е. в данной закупке объединены несколько видов работ.

При этом, участник закупки, должен быть включен в реестр квалифицированных подрядных организаций по всем видам работ (услуг), соответствующим предмету электронного аукциона.

Заявка на участие ООО «Сибсервис» была рассмотрена и отклонена в соответствии с требованиями пп. «г» п. 157 Постановления № 615 которым предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в случае отсутствия сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ). Данное обстоятельство подтверждено протоколом рассмотрения заявок. Основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации послужило то, что ООО «Сибсервис» не включено в реестр квалифицированных подрядных организаций (РКП) для оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта

общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования, При этом предметом конкурса является в том числе и оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта.

При этом, возможность ООО «Сибсервис» участвовать в аукционе появилась в результате технической ошибки специалиста по закупкам Некоммерческой организации Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов», которым, при размещении протокола рассмотрения заявок на сайте ЭТП «РТС-Тендер» была нажата клавиша «Допустить всех участников». Данное действие необратимо, в результате чего все участники, в том числе и не состоящие в РКП получили возможность участия в аукционе. Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п. 78(1) Постановления № 615 заказчик при осуществлении закупки и заключении договоров о проведении капитального ремонта может объединять в один предмет закупки (договора о проведении капитального ремонта) помимо прочего оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Участник закупки, предмет которой объединяет оказание услуг и (или) выполнение работ, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта, должен быть включен в реестр квалифицированных подрядных организаций по соответствующим предметам электронного аукциона.

28.11.2018 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение № 071700000171800020), на сайте ЭТП «РТС-Тендер» (извещение № РТС222А180080) было размещено извещение о проведении аукциона на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Алтайского края.

Дата и время начала подачи заявок на участие в торгах № РТС222А180086 - 23.11.2018 20:00 (по московскому времени), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 14.12.2018 10:00 (по московскому времени), дата и время проведения электронного аукциона - 20.12.2018 05:15 (по московскому времени).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № РТС222А180086 от 14.12.2018 г. на участие в вышеуказанном аукционе

поступило 3 заявки:

- ООО «Система Строй»;
- ООО «ТРИО»;
- ООО «Сибсервис».

Согласно информации размещенной на сайте ЭТП «РТС-Тендер» все три заявки были допущены к участию в аукционе.

Однако, как пояснил на заседании Комиссии представитель Заказчика ООО «Сибсервис» было ошибочно допущено к участию в аукционе РТС222А180080 в результате технической ошибки специалиста по закупкам Заказчика при работе с функционалом сайта ЭТП «РТС-Тендер».

В действительности же заявке ООО «Сибсервис» было отказано в допуске к участию в аукционе РТС222А180080 по причине отсутствия подрядной организации в реестре квалифицированных подрядных организаций на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в соответствии с пп. «г» п. 157 Постановление № 615.

В связи с допущенной ошибкой ООО «Сибсервис» получило возможность для дальнейшего участия в аукционе РТС222А180080, поскольку функционал сайта ЭТП «РТС-Тендер» не позволяет изменить результат рассмотрения заявок поступивших на участие в аукционе.

Так, в соответствии с протоколом проведения аукциона № РТС222А180080 от 20.12.2018 г. ООО «Сибсервис» было объявлено победителем аукциона.

В дальнейшем 25.12.2018 г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение № 071700000171800020), на сайте ЭТП «РТС-Тендер» (извещение № РТС222А180080) был размещен акт отказа в заключении договора с ООО «Сибсервис», в связи с несоответствием заявки последнему требованиям Постановления № 615 и аукционной документации.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в допуске к участию в аукционе РТС222А180080 заявки ООО «Сибсервис» в связи с допущенной технической ошибкой при работе с функционалом сайта ЭТП «РТС-Тендер» противоречат нормам Постановления № 615.

В соответствии с п. 155 Постановления № 615 комиссия по осуществлению закупок рассматривает заявки на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Согласно пп. «г» п. 157 Постановления № 615 заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в случае отсутствия сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ).

Подпунктом «г» п. 6.6. аукционной документации предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в случае отсутствия сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ).

Таким образом, для допуска к процедуре торгов участник электронного аукциона № РТС222А180080 должен быть включен в следующие реестры:

1. на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества

многоквартирных домов;

2. на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Согласно данным единого реестра квалифицированных подрядных организаций по состоянию на дату рассмотрения заявок - ООО «Сибсервис» состояло в данном реестре по следующим предметам электронного аукциона: оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов. В реестре на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов ООО «Сибсервис» отсутствует.

Пунктом 220 Постановления № 615 установлено, что заказчик обязан отказаться от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона, или с участником электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или с единственным участником, допущенным к участию в электронном аукционе, или с единственным участником электронного аукциона в случае установления факта несоответствия лица, с которым должен быть заключен договор о проведении капитального ремонта, требованиям настоящего Положения.

Согласно п. 9.26. аукционной документации заказчик отказывается от заключения договора с победителем электронного аукциона, или с участником электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или с единственным участником электронного аукциона в случае установления факта несоответствия лица, с которым заключается договор, требованиям Положения, Извещения о проведении электронного аукциона и Документации об электронном аукционе.

Таким образом, Заказчик правомерно отклонил заявку ООО «Сибсервис» в соответствии с пп. «г» п. 157 Постановления № 615 и пп. «г» п. 6.6. аукционной документации № РТС222А180086, а также в дальнейшем отказался от заключения договора по результатам проведения аукциона РТС222А180080, поскольку последний не состоит в реестре квалифицированных подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибсервис» - необоснованной.
2. Признать действия Некоммерческой организации Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» выразившиеся в допуске к участию в аукционе РТС222А180080 заявки ООО «Сибсервис» противоречащими порядку проведения указанных торгов, а также нормам Постановления № 615.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии _____ С<...>

Члены комиссии _____ О<...>

_____ 3<...>