

-----  
Заказчик: МОУ «Саловская средняя  
общеобразовательная школа» Лямбирского  
муниципального района Республики  
Мордовия

431516, Республика Мордовия, п. Коммунар,  
ул. Школьная, 9;

Электронная площадка:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Большая Якиманка, д.23, Москва г., 119180

## **РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 666**

09.12.2016г.

г. Саранск,

08:40

пр. Ленина, 14

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

----- руководитель Мордовского УФАС России.

Члены Комиссии:

----- начальник отдела контроля закупок Мордовского УФАС России,

----- – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Мордовского УФАС России,

----- – специалист-эксперт отдела контроля закупок Мордовского УФАС России,

в присутствии:

----- - представителя МОУ «Саловская средняя общеобразовательная школа» Лямбирского муниципального района Республики Мордовия (доверенность б/н от 19.09.2016 г.);

в отсутствие представителей общества с ограниченной ответственностью -----

рассмотрев 09 декабря 2016 года жалобу общества с ограниченной ответственностью ----- (далее – Заявитель) на действия МОУ «Саловская средняя общеобразовательная школа» Лямбирского муниципального района Республики Мордовия при проведении аукциона в электронной форме № 0309300076816000003 на здание МОУ «Саловская СОШ» Лямбирского муниципального района Республики Мордовия (капитальный ремонт) (далее – Аукцион) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Мордовское УФАС России 02 декабря 2016 г. поступила жалоба от Заявителя на действия Заказчика.

Уведомлением Мордовского УФАС России от 05.12.2016 № 1254 рассмотрение жалобы назначено на 08.12.2016 на 11 часов 00 минут в заседании Комиссии его председателем объявлялся перерыв до 09.12.2016 до 08:40.

В своей жалобе Заявитель указал на неправомерное, по его мнению, указание в приложении № 1 к разделу 2 технического задания требования к товарам используемым при выполнении работ, а именно «растворная смесь не должна содержать золы-уноса более двадцати пяти процентов массы цемента», «значение удельной эффективности естественных радионуклидов Аэфф должно составлять до 370 Бк/кг», «растворная смесь не должна содержать золы-уноса более двадцати процентов массы цемента».

Представители Заказчика, присутствующие на заседании Комиссии, пояснили, что документация об Аукционе содержит описание объекта закупки (раздел 2 Техническое задание), соответствующее требованиям статьи 33 Закона о контрактной системе и носит объективный характер и просит признать жалобу необоснованной, производство по данному делу прекратить.

Изучив материалы дела, проанализировав содержание жалобы, действия Заказчика и аргументы его представителей, исследовав имеющиеся в деле доказательства, Комиссия Мордовского УФАС России установила следующее.

Извещение и документация о проведении Аукциона № 0309300076816000003 на здание МОУ «Саловская СОШ» Лямбирского муниципального района Республики Мордовия (капитальный ремонт) размещены на официальном сайте единой

информационной системы по адресу: <http://zakupki.gov.ru> 18.11.2016 года.

Начальная (максимальная) цена контракта: 11572936 рублей

Дата и время окончания срока подачи заявок: 05.12.2016 10:00

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна

содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Если в установленном законом порядке предусмотрены обязательные требования к качеству используемого товара при выполнении строительно-монтажных работ, то подрядчик обязан использовать товар, соответствующий этим обязательным требованиям.

В Разделе 2 Технического задания аукционной документации Заказчиком установлены требования к закупаемому товару, в том числе к раствору готовому отделочному, тяжелому, известковому - «растворная смесь не должна содержать золы-уноса более двадцати пяти процентов массы цемента»; песок природный для строительных работ средний – «значение удельной эффективной активности естественных радионуклидов Аэфф должно составлять до 370 Бк/кг».

Согласно пояснениям Заказчика, показатель «содержание золы-уноса в растворимой смеси» является показателем, влияющим на прочность растворной смеси при отрицательных температурах. В случаях превышения установленных ГОСТом значений параметра по данному показателю у растворной смеси снижается начальная прочность, особенно при низких температурах, что уменьшает долговечность и морозостойкость эксплуатации кладки, сложенной с применением таких растворных смесей, следовательно, ухудшаются эксплуатационные характеристики объекта закупки. Показатель «удельная эффективная активность естественных радионуклидов» определяет радиационную безопасность использования строительных материалов. При превышении установленных ГОСТом значений показателя радиоактивности строительного песка эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Показатель «содержание золы-уноса в растворной смеси и требование в отношении значения такого показателя предусмотрены пунктом 4.6 ГОСТ 28013-98 «растворы строительные. Общие технические условия» (прилагается).

Показатель «удельная эффективная активность естественных радионуклидов», требования в отношении значения показателя и условные обозначения, применимые к показателю, предусмотрены пунктом 4.3 ГОСТ 8736-2014 «песок для строительных работ. Технические условия» (прилагается).

Если в установленном законом порядке предусмотрены обязательные требования к качеству используемого товара при выполнении строительно-монтажных работ, то подрядчик обязан использовать товар, соответствующий этим обязательным требованиям.

Техническое задание документации об Аукционе содержит требования, к конкретным показателям используемых товаров, в том числе по раствору готовому отделочному тяжелому, известковому 1:2,5 – «растворная смесь не должна содержать золы - уноса более двадцати пяти процентов массы цемента, песок природный для строительных работ средний – «значение удельной эффективной активности естественных радионуклидов Аэфф должно составлять до 370 Бк/кг; раствор готовый кладочный цементный марки 100 - «растворная смесь не должна содержать золы-уноса более двадцати процентов массы цемента»; раствор готовый кладочный цементный марки 150 – «растворная смесь не должна содержать золы-уноса более двадцати процентов массы цемента», раствор готовый кладочный цементный марки 200 – «растворная смесь не должна содержать золы – уноса более двадцати процентов массы цемента»; раствор готовый кладочный цементный марки 50 – «растворная смесь не должна содержать золы уноса более двадцати процентов массы цемента».

Учитывая, что [Закон](#) о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками закупок состава веществ, используемых при изготовлении товаров, используемых при выполнении работ ограничивают возможность участников закупок предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе.

Комиссия Мордовского УФАС России отмечает, что содержание документации об аукционе должно быть ясным, четким, непротиворечивым, исключать возможность неоднозначного их толкования и быть реально исполнимым, неопределенность, противоречивость, неполнота либо неисполнимость положений документации об аукционе, в которых содержатся требования к содержанию и порядку заполнения заявки на участие в аукционе, затрудняет формирование своих предложений и создает препятствия для потенциальных участников электронного аукциона.

Многие характеристики в техническом задании документации об Аукционе являются специфичными и известными только производителю, которые имеют значение на стадии лабораторного контроля произведенной продукции, но не в сфере обращения и реализации товара (материала) как такового. В сопроводительных документах при продаже товаров (материалов) могут отсутствовать в силу закона те характеристики, которые Заказчик определил как значимые и существенные.

На рассмотрении жалобы представитель Заказчика не представил доказательства и не привел доводов и аргументов в подтверждение необходимости установления таких сложных требований к используемым материалам при выполнении работ, что он обладает необходимым инструментарием, лабораториями и квалифицированными специалистами по проверке заявленных требований и предложений исполнителя по контракту, что также подтверждает бессмысленность и искусственное усложнение документации об аукционе в части требований к материалам. В результате чего

возможно необоснованное и неправомерное ограничение количества участников закупки, трудности с заполнением заявки, отказ в допуске к участию в аукционе и нарушение прав и законных интересов участников закупки.

Таким образом, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего требования к составу материалов, используемых при выполнении работ по контракту, не соответствуют [пункту 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе и нарушают [пункты 1, 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе ответственность за совершение которых предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Мордовского УФАС России установлено следующее.

В Разделе 2 Технического задания аукционной документации Заказчиком установлены требования к закупаемому товару, в том числе в пункте 16 «Плитки керамические глазурованные для внутренней облицовки стен гладкие без завала»:

- водопоглощение, % - не более 25;
- предел прочности при изгибе – не менее 15;
- термическая стойкость глазури, °С – 150;
- твердость глазури по Моосу – не менее 5.

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что ГОСТом 6141-91 «Плитки керамические глазурованные для внутренней облицовки стен», утвержденного постановлением Госстроя СССР от 29.12.1990 № 120, определены показатели необходимой к поставке плитки.

Установлено, что в соответствии с вышеуказанным ГОСТом, определено водопоглощение плитки, % - не более 16.

Таким образом, в Техническом задании документации об Аукционе, Заказчиком установлено неверное требование к водопоглощению плитки, противоречащее требованиям действующего ГОСТ 6141-91.

В связи с вышеизложенным, действия Заказчика нарушают п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Вместе с тем, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к выводу, что нарушение Заказчиком п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе не повлияло на результат определения Подрядчика, так как в п. 16 Технического задания документации об Аукционе указана ссылка на действующий ГОСТ 6141-91, который содержит все характеристики, необходимые для составления и подачи заявки на участие в Аукционе.

Кроме того, на заседании Комиссии Мордовского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что такие показатели как: предел прочности при изгибе – не менее 15; термическая стойкость глазури, °С – 150; твердость глазури по Моосу –

не менее 5 не требуют испытаний товара со стороны подрядчика, использующего данные товары при выполнении работ, так как соответствие товара указанным показателям гарантируется производителем, декларирующего в сопроводительной документации соответствие товара требованиям действующего ГОСТ 6441-91.

2. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с [п. 2 ч. 1 ст. 33](#) Закона о контрактной системе Заказчик обязан использовать, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с п. 9 «Бетон тяжелый, класс В15 (М200) Технического задания документации об Аукционе, Заказчиком установлена следующая характеристика: крупные заполнители должны иметь среднюю плотность зерен не менее 2000 кг/.

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что в отношении Бетонов тяжелых действует ГОСТ 26633-2012, в котором закреплены требования к крупным заполнителям, а именно: должны иметь среднюю плотность зерен от 2000 до 3000 кг/м<sup>3</sup>.

Таким образом, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу об указании Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе вышеуказанного показателя не соответствующего требованиям ГОСТ 26633-2012 является нарушением п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Вместе с тем, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к выводу, что нарушение Заказчиком п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе не повлияло на результат определения Подрядчика, так как в п. 9 Технического задания документации об Аукционе указана ссылка на действующий ГОСТ 26633-2012, который содержит все характеристики, необходимые для составления и подачи заявки на участие в Аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 15, п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Мордовского УФАС России,

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью ----- (далее – Заявитель) на действия МОУ «Саловская средняя общеобразовательная школа» Лямбирского муниципального района Республика при проведении аукциона в электронной форме № 0309300076816000003 на здание МОУ «Саловская СОШ» Лямбирского муниципального района Республики Мордовия (капитальный ремонт) (далее – Аукцион) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33, п.п. 1-2 ч. ч. 1 ст. 64 положений Закона о контрактной системе.

3. Заказчику обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушений требований законодательства о контрактной системе не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

-----

Члены Комиссии:

-----





