

РЕШЕНИЕ 04/10/18.1-357/2023
по результатам рассмотрения жалобы ООО «Фешн Неилс»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 19.07.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителей председателя Комиссии ФАС России – <...> (ведущего заседание), <...>; <...>, <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «Фешн Неилс»: <...> – доверенность от 11.07.2023 № 33/88;

– Конкурсного управляющего <...>: <...> – доверенность от 12.07.2023 № б/н;

– ООО «Ру-Трейд»: <...> – доверенность от 01.06.2023 № б/н,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Фешн Неилс» от 05.07.2023 № 23/17 (вх. № 102267-ЭП/23 от 06.07.2023),

в том числе направленную письмом Московского УФАС России от 07.07.2023

№ НП/28533/23 (вх. № 103539-ЭП/23 от 07.07.2023), на действия (бездействие)

организатора торгов – конкурсного управляющего <...>, оператора электронной площадки – ООО «Ру-Трейд» при организации и проведении торгов

по продаже посредством публичного предложения имущества должника

ООО «Сорта» (сообщение в ЕФРСБ № 11230043, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Фешн Неилс» (далее – Заявитель) от 05.07.2023 № 23/17 (вх. № 102267-ЭП/23 от 06.07.2023), в том числе направленная письмом Московского УФАС России от 07.07.2023 № НП/28533/23 (вх. № 103539-ЭП/23 от 07.07.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – конкурсного управляющего <...> (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ООО «Ру-Трейд» (далее – Оператор) при организации и проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника ООО «Сорта» (сообщение в ЕФРСБ № 11230043, лот № 1) (далее – Торги, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов, Оператором при проведении Торгов были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Комиссия ФАС России отмечает, что согласно подпункту «а» пункта 3.1, пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольные органы наделены полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, выдаче обязательных для исполнения предписаний о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

В силу положений статей 110, 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) проведение торгов в рамках процедуры банкротства является обязательным.

В правовых позициях, изложенных в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.04.2014 № 17974/13 по делу № А39-3314/2012, пункте 5 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 16.03.2016, указано, что

рассмотрение жалоб на действия организаторов торгов, проводимых в рамках конкурсного производства в соответствии с Законом о банкротстве, относится к компетенции антимонопольного органа.

При этом важно отметить, что статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен особый самостоятельный порядок рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов, который не относится к порядку возбуждения и рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции (указанная позиция подтверждается судебными актами Верховного Суда Российской Федерации по делу № АКПИ20-632).

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведение анализа конкуренции осуществляется антимонопольным органом в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. В то же время проведение анализа состояния конкуренции статьей 18.1 Закона о защите конкуренции не предусмотрено.

Таким образом, антимонопольные органы в соответствии с положениями статьи 18.1, подпункта «а» пункта 3.1, пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции уполномочены рассматривать жалобы на нарушение процедуры проведения обязательных в силу статей 110, 139 Закона о банкротстве торгов.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора торгов, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

13.04.2023 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве Организатором торгов было опубликовано сообщение о проведении Торгов, согласно которому Торги проводятся на электронной площадке ООО «Ру-Трейд», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» www.ru-trade24.ru (далее – сайт Оператора), дата начала подачи

заявок на участие в Торгах – 17.04.2023 в 15:00 (МСК), дата окончания срока приема заявок на участие в Торгах – 14.07.2023 в 15:00 (МСК), начальная цена продажи имущества должника – 1 162 166 698,50 руб., размер задатка – 10%.

График снижения цены:

Дата и время начала периода	Дата и время окончания периода	Начальная цена
17.04.2023 в 15:00	21.04.2023 в 15:00	1 162 166 698,50 руб.
21.04.2023 в 15:00	27.04.2023 в 15:00	1 104 058 363,58 руб.
27.04.2023 в 15:00	04.05.2023 в 15:00	1 045 950 028,65 руб.
04.05.2023 в 15:00	12.05.2023 в 15:00	987 841 693,73 руб.
12.05.2023 в 15:00	18.05.2023 в 15:00	929 733 358,80 руб.
18.05.2023 в 15:00	24.05.2023 в 15:00	871 625 023,88 руб.
24.05.2023 в 15:00	30.05.2023 в 15:00	813 516 688,95 руб.
30.05.2023 в 15:00	05.06.2023 в 15:00	755 408 354,03 руб.
05.06.2023 в 15:00	09.06.2023 в 15:00	697 300 019,10 руб.
05.06.2023 в 15:00	09.06.2023 в 15:00	639 191 684,18 руб.
16.06.2023 в 15:00	22.06.2023 в 15:00	581 083 349,25 руб.
22.06.2023 в 15:00	28.06.2023 в 15:00	522 975 014,33 руб.
28.06.2023 в 15:00	04.07.2023 в 15:00	464 866 679,40 руб.
04.07.2023 в 15:00	10.07.2023 в 15:00	406 758 344,48 руб.
10.07.2023 в 15:00	14.07.2023 в 15:00	348 650 009,15 руб.

Торги проводятся в соответствии с Законом о банкротстве, Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве,

утвержденным приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее – Порядок), Требованиями к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым

для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о

банкротстве, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее – Требования, Регламентом электронной площадки ООО «Ру-Трейд» Системы электронных торгов при проведении электронных торгов в рамках реализации имущества должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Директора ООО «Ру-Трейд» от 01.11.2022 № 1-0111/22 (далее – Регламент).

1. Согласно доводу Жалобы Организатором торгов, Оператором в нарушение требований подпункта «д» пункта 8.1 Порядка не были размещены сведения о количестве поданных заявок на участие в Торгах.

В соответствии с абзацем 1 пункта 4.1 Порядка для участия в торгах заявитель

с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) и пунктом 4.1 Порядка, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Исходя из содержания абзаца 1 пункта 4.3 Порядка, заявитель вправе отозвать заявку на участие в торгах не позднее окончания срока представления заявок на участие в торгах посредством направления оператору электронной площадки электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Согласно абзацу 1 пункта 5.1 Порядка не позднее тридцати минут после окончания срока представления заявок на участие в торгах посредством программно-аппаратных средств сайта организатору торгов направляются

все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки.

В соответствии с пунктом 5.2 Порядка при проведении торгов в форме публичного предложения определение участников торгов осуществляется с учетом положений, предусмотренных пунктом 5.2 Порядка.

Оператор электронной площадки направляет организатору торгов

все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки не позднее тридцати минут после окончания периода проведения торгов.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 8.1 Порядка сведения о ходе проведения торгов (дата начала представления заявок на участие в торгах, сведения об общем количестве представленных заявок на участие в торгах без указания идентифицирующих заявителей данных) размещаются оператором электронной площадки на электронной площадке не позднее одного часа после поступления оператору электронной площадки указанных сведений.

Аналогичные положения содержатся в разделах 7-8, 11 Регламента.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил,

что из содержания пунктов 4.1, 4.3 Порядка следует, что сведения об общем количестве поступивших заявок подлежат размещению на электронной площадке только после окончания срока представления заявок.

Данные по дате и времени подачи заявки на участие в Торгах автоматически выгружаются функционалом сайта Оператора и отражаются в протоколе об определении участников Торгов.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что на периоде с 28.06.2023 по 04.07.2023 было подано 2 заявки на участие в Торгах, в том числе заявка Заявителя. К участию в Аукционе были допущены 2 участника, в том числе Заявитель.

По мнению Комиссии ФАС России, сведения об общем количестве представленных заявок на участие в Торгах могут поступить Оператору, а также быть размещены на сайте Оператора только после окончания срока подачи (приема) заявок.

Принимая во внимание, что дата окончания подачи заявок на участие в Торгах – 14.07.2023, периода, на котором Заявителем была подана заявка на участие в Торгах – 04.07.2023, а также что сведения о дате и времени поступления заявок на участие в Торгах отражены в Протоколе

определения участников Торгов от 05.07.2023, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы не находит своего подтверждения.

2. Согласно Жалобе 04.07.2023 на сайте Оператора в ходе Торгов произошел технологический сбой в работе сайта Оператора, в результате которого Заявитель был лишен возможности отозвать свою заявку на участие в Торгах и подать заявку повторно.

В подтверждение данного довода Заявителем были представлены видеозаписи экрана персонального компьютера Заявителя (далее – видеозаписи).

Согласно подпунктам «а», «б», «в», «д», «и» пункта 2.1 Требований электронная площадка должна обеспечивать:

- возможность проведения торгов в соответствии с Порядком;
- функционирование электронной площадки в режиме круглосуточной непрерывной работы в течение семи дней в неделю, за исключением времени проведения профилактических работ или технического сбоя в работе электронной площадки в результате действий третьих лиц, препятствующих функционированию электронной площадки;
- равные возможности доступа всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, без взимания с них платы;
- свободный круглосуточный бесперебойный доступ к электронной площадке через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» в течение всего времени проведения торгов организаторам торгов, заявителям на участие в торгах, а также участникам торгов в соответствии с правами, предоставленными указанным лицам согласно законодательству Российской Федерации, в том числе согласно порядку проведения торгов;
- непрерывность проведения торгов.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что период проведения Торгов, а именно с 15:00 28.06.2023 по 15:00 04.07.2023, сайта Оператора работал в штатном порядке, каких-либо обращений от пользователей сайта Оператора на телефоны и электронную почту технической поддержки сайта Оператора не поступало.

Согласно пункту 12.2 Регламента Оператор не несет ответственности за какой-либо ущерб, потери и прочие убытки, которые понес заявитель,

по причине несоблюдения им требований Регламента, а также в случаях наличия недостатков в работе сетевых систем, сбоев в работе аппаратно-технического комплекса, которые привели к нерегламентированным и непредвиденным временным отключениям от информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не позволили полноценно работать на сайте Оператора, недостатков в работе сетевых систем, введенных региональным провайдером.

Кроме того, заявка на участие в Торгах была успешно подана Заявителем.

Таким образом, по мнению представителя Оператора, Оператором была обеспечена надлежащая работа сайта Оператора во время Торгов.

Комиссией ФАС России в ходе изучения представленной Заявителем видеозаписи установлено, что видеозаписи сделаны 04.07.2023 в 14:44 и 14:59,

то есть во время проведения Торгов.

При загрузке сайта Оператора появляется следующее сообщение:

«Не удастся получить доступ к сайту

Превышено время ожидания ответа от сайта www.ru-trade24.ru.

Попробуйте сделать следующее:

- Проверьте подключение к Интернету.
- Проверьте настройки прокси-сервера и брандмауэра.
- Выполните диагностику сети в Windows

ERR_CONNECTION_TIMED_OUT».

При этом другие сайты загружаются, точное время соответствует времени персонального компьютера Заявителя.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что из представленных видеозаписей представляется возможным установить наличие технологического сбоя в работе на сайте Оператора в период проведения Торгов, вследствие которого Заявитель был лишен возможности отозвать ранее поданную заявку на участие в Торгах и подать такую заявку повторно.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что 04.07.2023 в период времени с 14:44 Оператором в нарушение пункта

2.1 Требования не была обеспечена бесперебойная работа сайта Оператора.

Таким образом, данный довод Жалобы является обоснованным.

3. Согласно доводу Жалобы в нарушение требований пункта 4.2 Порядка в электронном сообщении, поступившем на электронную почту Заявителя от Оператора, не указано точное время поступления заявки Заявителя на участие в Торгах.

В подтверждение Заявителем представлен скриншот экрана персонального компьютера Заявителя (далее – скриншот).

В соответствии с пунктом 4.2 Порядка в течение тридцати минут с момента представления заявки на участие в торгах такая заявка с помощью программно-аппаратных средств сайт автоматически регистрируется в журнале заявок на участие в торгах, при этом заявителю в форме электронного сообщения направляется подтверждение регистрации заявки с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что автоматическое уведомление, направленное Оператором в адрес Заявителя после подачи им заявки на участие в Торгах, содержит в себе порядковый номер заявки, соответствующий номеру в журнале учета действий Заявителя.

В ходе изучения документов и сведений, представленных Заявителем и Оператором, Комиссией ФАС России установлено, что Заявитель подал заявку на участие в Торгах 04.07.2023 в 13:34:12 (МСК), в это же время ему на электронную почту от Оператора поступило уведомление о присвоении заявке номера № 100001436.

При этом данное сообщение не содержит даты и точного времени подачи заявки Заявителя на участие в Торгах, что подтверждается скриншотом.

Учитывая изложенное, при неуказании в уведомлении о подтверждении регистрации заявки Заявителя на участие в Торгах даты и точного времени ее представления, Оператором были нарушены требования пункта 4.2 Порядка.

Таким образом, данный довод Жалобы является обоснованным.

4. Согласно доводу Жалобы в ЕФРСБ и на сайте Оператора отсутствует извещение о проведении Торгов в виде отдельного файла.

Согласно пункту 9 статьи 110 Закона о банкротстве не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 Закона о банкротстве.

Требования к содержанию сообщения о проведении продажи предприятия указаны в пункте 10 статьи 110 Закона о банкротстве.

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 Закона о банкротстве при продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении

о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 Закона

о банкротстве, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена.

На рассмотрении Жалобы представитель Организатора торгов сообщил,

Организатором торгов 15.04.2023 в газете «Коммерсантъ» № 66 (7511) было опубликовано объявление о проведении Торгов № 30010058630, 13.04.2023 сообщение о проведении Торгов было опубликовано в ЕФРСБ и на сайте Оператора.

Кроме того, на сайте Оператора в составе сообщения о проведении Торгов

был опубликован файл «Сообщение о проведении торгов», содержащий всю предусмотренную статьей 110 и статьей 139 Закона о банкротстве информацию.

Комиссия ФАС России отмечает, что положениями Закона о банкротстве

не предусмотрено размещение сообщения о проведении Торгов в виде отдельного файла.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что данный довод Жалобы является необоснованным.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фешн Неилс» от 05.07.2023 № 23/17 (вх. № 102267-ЭП/23 от 06.07.2023), в том числе направленную письмом Московского УФАС России от 07.07.2023 № НП/28533/23 (вх. № 103539-ЭП/23

от 07.07.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – конкурсного управляющего <...>, оператора электронной площадки – ООО «Ру-Трейд» при организации и проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника ООО «Сорта» (сообщение в ЕФРСБ № 11230043, лот № 1), обоснованной в части действий оператора электронной площадки – ООО «Ру-Трейд», выразившихся в необеспечении бесперебойной работы сайта Оператора во время Торгов, неуказании в уведомлении о подтверждении регистрации заявки Заявителя на участие в Торгах даты и точного времени ее представления.

2. Выдать организатору торгов – конкурсному управляющему <...>, оператору электронной площадки – ООО «Ру-Трейд» обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместители председателя Комиссии ФАС России: <...>

(ведущий заседание)

<...>

Члены Комиссии ФАС России: <...>

<...>