

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия, проведенной ФАС России (приказ ФАС России от 07.10.2022 № 711/22, Акт проверки ФАС России от 26.10.2022 № 45/22), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, допущенные органом исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения при установлении тарифов на питьевую воду и на водоотведение для потребителей МУП «Водоканал» на 2020-2022 гг.,

УСТАНОВИЛ:

Тарифы на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 утверждены Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования № 406) и Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Правила регулирования тарифов № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Методические указания № 1746-э).

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, основным видом деятельности МУП «Водоканал» является распределение воды для питьевых и промышленных нужд, также МУП «Водоканал» осуществляет 42 дополнительных вида деятельности.

Размер необходимой валовой выручки и тарифы, установленные Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия для МУП

«Водоканал» на 2019-2023 гг., отражены в таблице:

Водоснабжение				
Показатели	Годы			
	2019	2020	2021	2022
НВВ, тыс. руб.	433 638,09	446 914,39	435 977,7	450 284,96
Базовый уровень операционных расходов, тыс. руб.	249 258,2	-	-	-
Метод установления тарифов	индексация 2019-2023 гг.			
Приказ Службы	от 19.12.2018 № 3/144	от 12.12.2019 № 3/145	от 14.12.2020 № 3/97	от 10.12.2021 № 3/108
Размер установленных тарифов (руб./м ³)	20,41	22,13	23,01	23,92
Водоотведение				
Показатели	Годы			
	2019	2020	2021	2022
НВВ, тыс. руб.	449 007,11	489 359,61	485 369,6	504 687,97
Базовый уровень операционных расходов, тыс. руб.	340 342,49	-	-	-
Метод установления тарифов	индексация 2019-2023 гг.			
Приказ Службы	от 19.12.2018 № 3/144	от 12.12.2019 № 3/145	от 14.12.2020 № 3/97	от 10.12.2021 № 3/108
Размер установленных тарифов (руб./м ³)	26,13	28,41	29,54	30,72

Согласно пункту 74 Основ ценообразования № 406 при установлении тарифов с применением метода индексации необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы,

расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов и нормативную прибыль регулируемой организации, а также расчетную предпринимательскую прибыль гарантирующей организации.

В соответствии с пунктом 76 Основ ценообразования № 406 величина текущих расходов регулируемой организации определяется в соответствии с пунктами 58 - 65 Основ ценообразования № 406 и с учетом того, что неподконтрольные расходы включают в себя помимо расходов, указанных в пункте 65 Основ ценообразования № 406, также расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и проценты по ним, за исключением средств на возврат займов и кредитов, процентов по займам и кредитам, предусмотренных подпунктом «б» пункта 78 Основ ценообразования № 406, с учетом положений, предусмотренных пунктом 15 Основ ценообразования № 406.

Пунктом 58 Основ ценообразования № 406 предусмотрено, что текущие расходы регулируемой организации включают в себя операционные расходы, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение электрической энергии и топлива.

Пунктом 80 Основ ценообразования № 406 предусмотрено, что необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в Методических указаниях № 1746-э и включающей показатели, предусмотренные подпунктами «а»-«д» пункта 73 Основ ценообразования № 406, а также с учетом положений пункта 78 Основ ценообразования № 406.

Согласно пункту 24 Основ ценообразования № 406 необходимая валовая выручка регулируемых организаций определяется исходя из экономически обоснованных расходов, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - показатели надежности, качества и энергетической

эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения).

Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 406 при установлении тарифов из необходимой валовой выручки исключаются:

а) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, связанные с нарушениями законодательства Российской Федерации при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю;

б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

В соответствии с пунктом 30 Правил регулирования тарифов № 406 орган регулирования тарифов отказывает регулируемой организации во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, в случае если экономическая обоснованность таких расходов в соответствии с Основами ценообразования № 406 и Методическими указаниями № 1746-э не подтверждена.

Согласно пункту 26 Правил регулирования тарифов № 406 экспертное заключение органа регулирования тарифов содержит:

а) анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска товаров, работ, услуг;

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемой организации;

в) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях;

г) обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых орган регулирования тарифов принимает решение об

исключении из расчета тарифов экономически не обоснованных расходов, учтенных регулируемой организацией в предложении об установлении тарифов;

д) расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой валовой выручки и размера тарифов;

е) анализ соответствия собственника или иного законного владельца водопроводных и (или) канализационных сетей и (или) сооружений на них критериям отнесения к транзитным организациям. (действующая редакция до 30.07.2021).

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1280) экспертное заключение органа регулирования тарифов составляется в соответствии с типовой формой экспертного заключения органа регулирования тарифов, утвержденной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, которое предусматривает следующую структуру экспертного заключения органа регулирования тарифов:

а) основные положения;

б) результаты экспертизы технико-экономических показателей хозяйственной деятельности регулируемой организации;

в) предложение уполномоченного эксперта (уполномоченных экспертов) по установлению тарифов.

Согласно пункту 26(1) Правил регулирования тарифов № 406 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1280) экспертное заключение органа регулирования тарифов содержит следующие основные положения:

а) общие сведения о регулируемой организации, в отношении предложения об установлении тарифов которой проводится экспертиза;

б) ссылки на положения нормативных правовых актов, методических материалов и ненормативных актов, используемых при расчете тарифов;

в) сведения об утвержденных инвестиционных программах регулируемой организации или проектах таких инвестиционных программ (при наличии), о программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности регулируемой организации (при наличии), заключенных регулируемой организацией концессионных соглашениях (при наличии), а также о схемах водоснабжения

(водоотведения) поселений, городских округов, на территории которых регулируемая организация осуществляет регулируемые виды деятельности;

г) сведения об уполномоченном эксперте (уполномоченных экспертах) органа регулирования тарифов, подготовившем экспертное заключение органа регулирования тарифов (фамилия, имя, отчество (при наличии), должность);

д) перечень источников информации, на основании которой проводилась экспертиза предложения регулируемой организации об установлении тарифов, в том числе обосновывающих материалов, прилагаемых к заявлению об установлении тарифов в соответствии с пунктом 17 настоящих Правил, а также иных документов и материалов, представленных регулируемой организацией в орган регулирования тарифов по собственной инициативе и по запросу органа регулирования тарифов (далее - дополнительные документы и материалы), с оценкой уполномоченного эксперта (уполномоченных экспертов) органа регулирования тарифов о достаточности представленных документов и материалов и соответствии предложения регулируемой организации об установлении тарифов законодательству Российской Федерации;

е) информация о тарифах, действующих на день подачи регулируемой организацией заявления об установлении тарифов на осуществляемые регулируемой организацией регулируемые виды деятельности (при наличии);

ж) информация о методе регулирования тарифов, примененном при установлении тарифов для регулируемой организации, с мотивированным обоснованием его применения;

з) информация о применяемых при расчете тарифов индексах;

и) сведения о ведении регулируемой организацией отдельного учета расходов и доходов в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 406;

к) сведения о муниципальных образованиях, на территории которых регулируемая организация осуществляет регулируемые виды деятельности, в отношении которых устанавливаются тарифы;

л) сведения об объектах коммунальной инфраструктуры, эксплуатируемых регулируемой организацией.

В соответствии с пунктом 26(2) Правил регулирования тарифов № 406 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1280) результаты экспертизы технико-экономических показателей

хозяйственной деятельности регулируемой организации содержат:

а) сведения о значениях долгосрочных параметров регулирования тарифов (при наличии);

б) сведения об объеме отпуска воды, принятых сточных вод, оказанных регулируемой организацией услуг отдельно по регулируемым видам деятельности;

в) данные о расходах на осуществление каждого из регулируемых видов деятельности в соответствии с классификацией расходов, определенной Основами ценообразования;

г) расчет необходимой валовой выручки;

д) расчет корректировок необходимой валовой выручки;

е) сведения о фактических расходах, понесенных регулируемой организацией по соответствующему виду регулируемой деятельности за прошедший период регулирования, в том числе по статьям (группам) расходов, если иное не предусмотрено выбранным методом регулирования тарифов;

ж) сведения об экономически обоснованных расходах, не учтенных органом регулирования тарифов при установлении тарифов в прошлые периоды регулирования (при наличии);

з) сведения о недополученных доходах (при наличии);

и) сведения об экономически не обоснованных доходах прошлых периодов регулирования (при наличии);

к) сведения об экономии средств, достигнутой в результате снижения расходов предыдущего долгосрочного периода регулирования (при наличии);

л) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам) расходов и прибыли регулируемой организации.

Согласно пункту 26(3) Правил регулирования тарифов № 406 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1280) экспертное заключение органа регулирования тарифов формируется с применением федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования».

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования № 406 регулируемые организации обязаны вести отдельный учет расходов и доходов, объемов поданной воды (принятых сточных вод) в сферах холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, в сфере водоотведения.

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 406 учет расходов и доходов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете и порядке ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также единой системой классификации таких затрат, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Порядок ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системы классификации таких затрат утвержден приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25.01.2014 № 22/пр.

В материалах тарифных дел регулируемой организации, представленных Органом регулирования в адрес ФАС России, представлена Учетная политика Общества, План счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности.

При этом, в соответствии с бухгалтерской отчетностью на 2017-2020 гг., представленной в рамках тарифных заявок на 2019-2022 гг. наличие ведения отдельного учета регулируемой организацией, в том числе в части аккумулирования затрат на счетах и субсчетах по регулируемым видам деятельности отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, в нарушение пункта 20 Основ ценообразования № 406 при расчете расходов, включаемых в необходимую валовую выручку регулируемой организации на 2017-2021 гг. Органом регулирования не представлена информация об учете расходов и доходов в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете и порядке ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций.

По результатам анализа документов и материалов тарифных кампаний МУП «Водоканал», в том числе представленных экспертных заключений Службы по установлению тарифов для МУП «Водоканал» на 2019 - 2022

годы, ФАС России установлено следующее.

1. Общие замечания

1.

1. Требования к экспертному заключению

ФАС России отмечает, что экспертное заключение экономической обоснованности тарифов на питьевую воду (питьевой водоснабжение), водоотведение для потребителей МУП «Водоканал» в МО ГО «Город Улан-Удэ» на 2019-2023 гг., экспертное заключение по корректировке необходимой валовой выручки и тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), водоотведение для потребителей МУП «Водоканал» в МО ГО «Город Улан-Удэ» на 2020 год, экспертное заключение по корректировке необходимой валовой выручки и тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), водоотведение для потребителей МУП «Водоканал» на 2021 год, экспертное заключение по корректировке необходимой валовой выручки и тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), водоотведение для потребителей МУП «Водоканал» на 2022 год (далее – экспертные заключения 2019-2022 гг.) в нарушение положений Правил регулирования тарифов № 406 не содержат анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска товаров, работ, услуг, а именно отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, анализ данных документов, отсутствует правовая аргументация учета (неучета) расходов, а также расчет принятых расходов.

1.

2. Анализ финансового положения регулируемой организации

В рамках тарифных заявок на 2020-2022 гг. МУП «Водоканал» в адрес Органа регулирования были представлены необходимые обосновывающие материалы, в том числе бухгалтерская отчетность за 2018-2020 гг.

В соответствии с вышеуказанной бухгалтерской отчетностью ежегодно регулируемая организация достигает положительного финансового результата от осуществляемой деятельности.

Согласно возражениям Органа регулирования на акт проверки ФАС России регулируемая организация ведет отдельный учет, что подтверждается бухгалтерской отчетностью регулируемой организации.

При этом, исходя из бухгалтерской отчетности за 2018-2020 гг. не представляется возможным определить распределение расходов по видам деятельности.

Вместе с тем, МУП «Водоканал» осуществляет 43 различных вида деятельности.

Также необходимо отметить, что в отношении МУП «Водоканал» согласно бухгалтерской отчетности регулируемой организации за 2018-2020 гг. ежегодно выделяется субсидия на возмещение затрат.

В соответствии с возражениям Службы на акт проверки ФАС России выделяемая субсидия была направлена на компенсацию разницы между полезным отпуском по холодному водоснабжению и водоотведению, учтенным в тарифах на холодную воду и водоотведение, и фактическим отпуском.

Необходимо отметить, что возмещение фактических расходов регулируемой организации сверх плановых производится в соответствии с корректировкой, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов.

Учитывая вышеизложенное, а также отсутствие в Экспертных заключениях Органа регулирования на 2020-2022 гг. анализа, предусмотренного пунктом 26 Правил регулирования № 406, учет расходов в части разницы между полезным отпуском по холодному водоснабжению и водоотведению ввиду отклонения фактических объемов от плановых не исключен, что может повлечь экономически необоснованный учет расходов в составе необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Таким образом, Органу регулирования необходимо в Экспертных заключениях отразить анализ расходов и объемов в разрезе видов деятельности.

2. Базовый уровень операционных расходов

Базовый уровень операционных расходов Органом регулирования принят на 2019 год в размере 249 260,28 тыс. руб. в части водоснабжения, в части водоотведения на 2019 год принят 340 342,49 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 60 Основ ценообразования № 406 операционные расходы регулируемой организации определяются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов. При

индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов.

В соответствии с пунктом 45 Методических указаний № 1746-э операционные расходы на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитываются с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с пунктами 17 - 26 Методических указаний № 1746-э.

2.1. Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды производственного персонала, в том числе налоги и сборы

Регулируемой организацией в части водоснабжения расходы по данной статье затрат на 2019 год заявлены в размере 121 450,81 тыс. руб., Органом регулирования признаны экономически обоснованными расходы в размере 106 439,63 тыс. руб.

Регулируемой организацией в части водоотведения расходы по данной статье затрат на 2019 год заявлены в размере 168 678,2 тыс. руб., Органом регулирования признаны экономически обоснованными расходы в размере 152 084,21 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 406 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с методическими указаниями с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Согласно пункту 17 Методических указаний № 1746-э при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с Приложениями 2.2, 2.2.1 к Методическим указаниям № 1746-э.

При определении расходов на оплату труда в порядке приоритетности используются следующие сведения:

параметры отраслевого тарифного соглашения;

параметры трехстороннего соглашения, заключенного представителями работников, работодателей и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления (региональное отраслевое соглашение);

размер фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования и фондов оплаты труда в других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых условиях, плановое значение индекса потребительских цен;

условия коллективного договора;

прогнозный индекс потребительских цен.

В соответствии с экспертным заключением на 2019 год расходы по данной статье затрат в части водоснабжения регулируемой организацией рассчитаны исходя из численности основного производственного персонала 240 штатных единиц, тарифной ставки 9 074,9 руб., выплат, связанных с режимом работы и условиями труда на 1 работника в месяц - 23,52 %, текущего премирования - 31,08 %, дополнительного премирования, включая вознаграждение за выслугу лет - 3,084 %, выплат по районному коэффициенту и северным надбавкам – 50%. Среднемесячная оплата труда 1 работника – 32 364,10 руб.

Вместе с тем, при расчете расходов по данной статье затрат в части водоснабжения Органом регулирования были скорректированы принимаемые показатели: численность основного производственного персонала составила 240 штатных единиц (принята по предложению предприятия), тарифная ставка рабочего 1 разряда – 9 074,90 руб. в соответствии с отраслевым тарифным соглашением на 2017-2019 годы, с применением ИПЦ на 2019 год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, одобренным на заседании Правительства Российской Федерации от 20.09.2018 года в размере 1,046, выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда на 1 работника в месяц - 16,90% согласно фактическим данным за 2017 год, текущее премирование - 18,6% согласно фактическим данным за 2017 год; дополнительное премирование, включая вознаграждение за выслугу лет, - 0%, выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки – 50 %, тарифный коэффициент – 1,507 (принят по предложению предприятия).

Среднемесячная оплата труда на 1 работника ОПП в части водоснабжения по расчетам Органа регулирования составила 28 363,93 руб. в месяц.

Аналогичный подход к расчету фонда оплаты труда Органом регулирования принят в части водоотведения.

Среднемесячная оплата труда на 1 работника ОПП по расчетам Органа регулирования в части водоотведения составила 29 214,24 руб. в месяц.

Необходимо отметить, что в соответствии с материалами тарифных дел фактическая численность регулируемой организации за последний отчетный период регулирования для 2019 года – 2017 год в части водоснабжения составляет 228,7 штатных единиц, что меньше учитываемых Органом регулирования на 11,3 штатные единицы, в части водоотведения фактическая численность за 2017 год составила 324,1 штатную единицу, Органом регулирования учтено 333 штатные единицы.

В экспертном заключении на 2019 год отсутствует анализ, предусмотренный положениями Правил регулирования тарифов № 406, в частности отсутствует обоснование увеличения плановой численности в сравнении с последним отчетным периодом регулирования.

В части учтенной численности ФАС России также отмечает, что Органом регулирования анализ фактической численности по статистической форме П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» не приведен.

Кроме того, Органом регулирования не проведен расчет нормативной численности персонала для регулируемой организации.

ФАС России установлено, что экспертное заключение на 2019 год не содержит расчет в соответствии с Приложениями 2.2, 2.2.1 к Методическим указаниям № 1746-э.

Таким образом, экономическое обоснование учета персонала выше фактической численности в части водоснабжения в размере 11,3 штатные единицы, в части водоотведения – 8,9 штатных единиц отсутствует.

Необходимо отметить, что согласно формуле (8) пункта 45 Методических указаний № 1746-э при определении операционных расходов на второй и последующие годы долгосрочного периода регулирования также должен учитываться ИКА_i - индекс изменения количества активов в i-м году, рассчитанный по формуле (8.1).

Таким образом, в случае изменения количества активов в течение долгосрочного периода регулирования операционные расходы необходимо корректировать на вышеуказанный индекс изменения количества активов.

Кроме того, в экспертном заключении на 2019 год анализ, предусмотренный положениями Правил регулирования тарифов № 406, отсутствует.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат, учтенные РСТ в составе базового уровня операционных расходов МУП «Водоканал» на 2019 год, подлежат экономическому анализу и обоснованию со стороны Органа регулирования, с отражением соответствующего анализа в Экспертном заключении, в случае отсутствия экономического обоснования расходы по данной статье затрат подлежат исключению из необходимой валовой выручки.

2.2. Общехозяйственные расходы

Регулируемой организацией расходы по данной статье затрат на 2019 год заявлены в размере 40 183,88 тыс. руб., Органом регулирования в части водоснабжения признаны экономически обоснованными расходы в размере 38 055,99 тыс. руб.

Регулируемой организацией расходы по данной статье затрат на 2019 год заявлены в размере 55 994,1 тыс. руб., Органом регулирования в части водоотведения признаны экономически обоснованными расходы в размере 52 766,78 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 39 Основ ценообразования № 406 в составе производственных расходов учитываются в том числе расходы на общехозяйственные расходы.

Согласно пункту 22 Основ ценообразования № 406 при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, сведения о которых получены из следующих источников информации:

а) цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития

Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, или (при наличии) следующие прогнозные показатели, определенные в базовом варианте уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

темпы роста цен на природный газ и другие виды топлива;

темпы роста цен на электрическую энергию;

темпы роста заработной платы;

г) сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях;

д) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, сведения о которых предоставляются независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах;

е) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

ж) данные бухгалтерского учета и статистической отчетности регулируемой организации за 3 предыдущих периода регулирования, за которые у органа регулирования тарифов имеются указанные данные.

В соответствии с экспертным заключением Органа регулирования на 2019 год в части водоснабжения в состав данной статьи затрат Службой включены следующие затраты:

- проведение санитарно-гигиенических мероприятий в размере 18,14 тыс. руб.;

- содержание зданий, сооружений, инвентаря в размере 1 612,87 тыс. руб.;

- освещение в размере 513,10 тыс. руб.;
- ТМЦ (товарно-материальные ценности) на содержание цеховых помещений в размере 152,01 тыс. руб.;
- расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды общехозяйственного персонала в размере 35 759,87 тыс. руб.

В соответствии с экспертным заключением на 2022 год в данную статью затрат включены расходы на оплату труда общехозяйственного (цехового) персонала в размере 35 759,87 тыс. руб., в том числе налоги и сборы с фонда оплаты труда в размере 2 847,73 тыс. руб.

В состав данной статьи затрат в части водоотведения включены следующие расходы:

- проведение санитарно-гигиенических мероприятий в размере 77,556 тыс. руб.;
- содержание зданий, сооружений, инвентаря в размере 3 273,34 тыс. руб.;
- расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды общехозяйственного персонала в размере 52 766,78 тыс. руб., в том числе налоги и сборы с фонда оплаты труда в размере 12 262,9 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что расходы на оплату труда Органу регулирования необходимо рассчитывать с учетом положений пункта 52 Основ ценообразования № 406.

Регулируемой организацией расходы на оплату труда с учетом отчислений на социальные нужды в части водоснабжения запланированы в размере 121 450,81 тыс. руб. Численность, заявленная Обществом, – 67,10 ед., тарифная ставка – 9 074,90 руб. (8 675,81*1,046), выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда на 1 работника в месяц -17,04%, текущее премирование – 29,56%, дополнительное премирование, включая вознаграждение за выслугу лет – 4,09%, выплаты по районному коэффициенту и северным надбавкам – 50%. Среднемесячная оплата труда 1 работника – 36 151,02 руб.

Органом регулирования расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды общехозяйственного персонала в части водоснабжения рассчитаны исходя из следующих показателей: численность – 67,10 ед. (принята по предложению Общества); тарифная ставка рабочего 1 разряда – 9074,90 руб. (в соответствии с отраслевым тарифным соглашением на 2017-2019 годы, с применением ИПЦ на 2019 год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития

Российской Федерации на период до 2024 года, одобренным на заседании Правительства Российской Федерации 20.09.2018 года в размере 1,046); выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда на 1 работника в месяц – 17,04% (по предложению Общества); текущее премирование – 21,30% (согласно фактическим данным за 2017 год); дополнительное премирование, включая вознаграждение за выслугу лет – 0%; выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки – 50%; тарифный коэффициент – 1,76 (по предложению Общества).

Среднемесячная оплата труда на 1 работника общехозяйственного персонала в части водоснабжения по расчетам Службы составила 34 083,78 руб. в месяц.

Аналогичный подход к расчету фонда оплаты труда Органом регулирования принят в части водоотведения.

Среднемесячная оплата труда на 1 работника общехозяйственного персонала по расчетам эксперта в части водоотведения составила 34 073,03 руб. в месяц.

Необходимо отметить, что в соответствии с материалами тарифных дел фактическая численность регулируемой организации в части общехозяйственного персонала за последний отчетный период регулирования для 2019 года – 2017 год составляет 60,6 штатных единиц, что меньше учитываемых Службой на 6,5 штатные единицы, в части водоотведения фактическая численность за 2017 год составила 89,4 штатные единицы, Органом регулирования принимается численность в размере 99,06 штатных единиц.

В экспертном заключении на 2019 год отсутствует анализ, предусмотренный положениями Правил регулирования тарифов № 406, в частности отсутствует обоснование увеличения плановой численности в сравнении с последним отчетным периодом регулирования.

В части учтенной численности ФАС России также отмечает, что органом регулирования анализ фактической численности по статистической форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» не проведен, отсутствуют ссылки на штатное расписание организации, локальные нормативные акты, регулирующие трудовые отношения в регулируемой организации.

ФАС России отмечает, что экспертное заключение на 2019 год не содержит анализ фактических затрат за предыдущие периоды регулирования, также в экспертном заключении на 2019 год не представлены расчеты в соответствии с Приложениями 2.2, 2.2.1 к

Методическим указаниям № 1746-э, что является нарушением положений Правил регулирования тарифов № 406 и пункта 17 Методических указаний № 1746-э.

В соответствии с возражениями Органа регулирования численность персонала была принята РСТ в соответствии с расчетом, представленным регулируемой организацией.

Таким образом, экономическое обоснование учета персонала в части водоснабжения в размере 6,5 штатные единицы выше фактической численности, в части водоотведения – 9,66 штатных единиц отсутствует.

Необходимо отметить, что согласно формуле (8) пункта 45 Методических указаний № 1746-э при определении операционных расходов на второй и последующие годы долгосрочного периода регулирования также должен учитываться ИКА_i - индекс изменения количества активов в i-м году, рассчитанный по формуле (8.1).

Таким образом, в случае изменения количества активов в течение долгосрочного периода регулирования операционные расходы необходимо корректировать на вышеуказанный индекс изменения количества активов.

Кроме того, в экспертном заключении на 2019 год анализ, предусмотренный положениями Правил регулирования тарифов № 406, отсутствует.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат, учтенные РСТ в составе базового уровня операционных расходов МУП «Водоканал» на 2019 год, подлежат экономическому анализу и обоснованию со стороны Органа регулирования, с отражением соответствующего анализа в Экспертном заключении, в случае отсутствия экономического обоснования расходы по данной статье затрат подлежат исключению из необходимой валовой выручки.

2.3. Ремонтные расходы

Регулируемой организацией расходы по данной статье затрат на 2019 год в части водоснабжения заявлены в размере 40 496,7 тыс. руб., Органом регулирования признаны экономически обоснованными расходы в размере 16 339,38 тыс. руб.

Регулируемой организацией расходы по данной статье затрат на 2019 год в части водоотведения заявлены в размере 41 254 тыс. руб., Органом регулирования признаны экономически обоснованными расходы в размере 17 636,68 тыс. руб.

Согласно пункту 51 Основ ценообразования № 406 при определении расходов регулируемой организации на текущий и капитальный ремонт используются расчетные цены и экономически (технически, технологически) обоснованный объем ремонтных работ, предусмотренный производственной программой регулируемой организации.

Пунктом 40 Основ ценообразования № 406 предусмотрено, что в составе ремонтных расходов учитываются: а) расходы на текущий ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем; б) расходы на капитальный ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем; в) расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды ремонтного персонала.

В силу положений подпунктов «а», «д», «е» и «о» пункта 17 Правил регулирования № 406 для целей подтверждения расходов регулируемая организация прилагает к заявлению об установлении тарифов, в частности: копии правоустанавливающих документов (копии гражданско-правовых договоров, концессионных соглашений, при реорганизации юридического лица - передаточных актов), подтверждающих право собственности, иное законное основание для владения, пользования и распоряжения в отношении объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, земельных участков), используемых для осуществления регулируемой деятельности; копию утвержденной в установленном порядке производственной программы либо проект производственной программы с содержащимся в нем расчетом финансовых потребностей на реализацию производственной программы с обоснованием этих потребностей и с расшифровкой затрат, включенных в нее, по видам деятельности; расчет расходов на осуществление регулируемых видов деятельности и НВВ от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых индексов, норм и нормативов расчета, а также метода регулирования тарифов), а также копии договоров (с приложениями) в том числе на выполнение ремонтных работ подрядными организациями.

Согласно экспертному заключению на 2019 год в данную статью затрат в части водоснабжения Органом регулирования включены расходы на текущий ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем в размере 2 380,28 тыс. руб. (заявлено 2 380,30 тыс. руб.), расходы на капитальный ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем в размере 13 959,1 тыс. руб. (заявлено 38 116,4 тыс. руб.), в части

водоотведения в данную статью затрат Органом регулирования включены: расходы на текущий ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем в размере 4 642,5 тыс. руб. (заявлено 4 642,5 тыс. руб.), расходы на капитальный ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем в размере 12 994,15 тыс. руб. (заявлено 36 611,5 тыс. руб.)

Вместе с тем, исходя из экспертного заключения на 2019 год, а также возражений на Акт проверки ФАС России не представляется возможным определить причину учета Органом регулирования расходов на капитальный ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем исключительно по объектам Комитета по управлению имуществом и землепользованию.

Также не представляется возможным определить на основании каких обосновывающих материалов были приняты вышеуказанные расходы.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Ремонтные расходы», учтенные РСТ в составе базового уровня операционных расходов МУП «Водоканал» на 2019 год, подлежат экономическому анализу и обоснованию со стороны Органа регулирования, с отражением соответствующего анализа в Экспертном заключении, в случае отсутствия экономического обоснования расходы по данной статье затрат подлежат исключению из необходимой валовой выручки.

2.4. Административные расходы

Регулируемой организацией расходы по данной статье затрат на 2019 год заявлены в части водоснабжения в размере 39 644,1 тыс. руб., Органом регулирования признаны экономически обоснованными расходы в размере 35 636,2 тыс. руб.

Регулируемой организацией расходы по данной статье затрат в части водоотведения на 2019 год заявлены в размере 58 526,45 тыс. руб., Органом регулирования признаны экономически обоснованными расходы в размере 50 244,37 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 406 к административным расходам относятся:

а) расходы на оплату работ и (или) услуг, выполняемых по договорам сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны,

юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг в экономически обоснованном размере, определенном в соответствии с методическими указаниями, за исключением расходов, отнесенных к производственным расходам;

б) расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда административно-управленческого персонала;

в) арендная плата, лизинговые платежи, не связанные с арендой (лизингом) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;

г) расходы на служебные командировки;

д) расходы на обучение персонала;

е) расходы на страхование производственных объектов, учитываемые при определении базы по налогу на прибыль;

ж) прочие административные расходы, перечень которых определяется в соответствии с методическими указаниями.

В данную статью затрат в соответствии с экспертным заключением на 2019 год в части водоснабжения Органом регулирования включены следующие расходы:

- расходы на оплату работ и услуг, выполняемых сторонними организациями (услуги связи, юридические услуги, аудиторские услуги, услуги по вневедомственной охране объектов и территорий, информационные услуги) в размере 1 209,07 тыс. руб.;
- расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала (в том числе отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала, в том числе налоги и сборы) в размере 30 184,05 тыс. руб.;
- арендная плата, лизинговые платежи, не связанные с арендой (лизингом) ЦСВС и (или) ЦСВО либо объектов, входящих в состав таких систем 227,2 тыс. руб.;
- служебные командировки в размере 186,07 тыс. руб.;
- обучение персонала в размере 78,86 тыс. руб.;
- прочие административные расходы в размере 3 750,95 тыс. руб.

В части водоотведения Органом регулирования в данную статью затрат включены следующие расходы:

- расходы на оплату работ и услуг, выполняемых сторонними организациями в размере 1 721,97 тыс. руб.;
- расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала, в том числе налоги и сборы в размере 42 537,47 тыс. руб.;
- арендная плата, лизинговые платежи, не связанные с арендой (лизингом) ЦСВС и (или) ЦСВО либо объектов, входящих в состав таких систем 335,3 тыс. руб.;
- служебные командировки в размере 258,25 тыс. руб.;
- обучение персонала в размере 105,28 тыс. руб.;
- прочие административные расходы в размере 5 286,09 тыс. руб.

В соответствии с экспертным заключением на 2019 год в данную статью затрат включены расходы на оплату труда административно-управленческого персонала в части водоснабжения в размере 30 184,05 тыс. руб., в том числе отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала в размере 7 019,01 тыс. руб., в части водоотведения Службой учтены расходы в размере 42 537,47 тыс. руб., в том числе на социальные нужды административно-управленческого персонала в размере 9 891,68 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что расходы на оплату труда Органу регулирования необходимо рассчитывать с учетом положений пункта 52 Основ ценообразования № 406.

Согласно экспертному заключению на 2019 год Органом регулирования численность административно-управленческого персонала в части водоснабжения и водоотведения общая численность принята в количестве 111 единиц по предложению регулируемой организации.

Тарифная ставка рабочего 1 разряда на 2019 год – 9 074,90 руб. (с учетом коэффициента особенностей работ 1,4) с применением ИПЦ на 2019 год в соответствии с прогнозом Социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, одобренным на заседании Правительства Российской Федерации 20.09.2018 года. Тарифный коэффициент – 2,79, текущее премирование – 9% согласно фактическим данным за 2017 год, выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки – 50 %. Отчисления на социальные нужды – 30,3%. Учитывая среднемесячная заработная плата на одного работника

составила 42 228,72 руб./мес.

Итого расходы на оплату труда административного персонала с учетом отчислений на социальные нужды принята экспертом в размере 30 184,05 тыс. руб.

Аналогичный подход Органом регулирования применен при расчете расходов в сфере водоотведения.

Согласно дополнительным пояснениям Органа регулирования численность административного персонала была принята в соответствии с распределением численности персонала между видами деятельности: 45,7 штатных единиц в части водоснабжения, 64,4 штатные единицы в части водоотведения, что не превышает фактическую численность МУП «Водоканал» за 2017 год.

Вместе с тем, в экспертном заключении на 2019 год отсутствует анализ, предусмотренный положениями Правил регулирования тарифов № 406, в частности отсутствует обоснование распределения численности административно-управленческого персонала между видами деятельности.

В части учтенной численности ФАС России также отмечает, что органом регулирования в экспертном заключении на 2019 год анализ фактической численности по статистической форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» не приведен, локальные нормативные акты, регулирующие трудовые отношения в регулируемой организации.

ФАС России отмечает, что экспертное заключение Органа регулирования на 2019 год не содержит анализ фактических затрат за предыдущие периоды регулирования, не представлены расчеты в соответствии с Приложениями 2.2, 2.2.1 к Методическим указаниям № 1746-э, что является нарушением положений Правил регулирования тарифов № 406 и пункта 17 Методических указаний № 1746-э.

В соответствии с возражениями Органа регулирования численность персонала была принята РСТ в соответствии с расчетом, представленным регулируемой организацией.

Таким образом, экономическое обоснование учета персонала в части водоснабжения в размере 45,7 штатные единицы, 64,4 штатные единицы в части водоотведения отсутствует.

Кроме того, в части включаемых в данную статью затрат прочих административных расходов в экспертном заключении Органа регулирования на 2019 год не отражен анализ в части водоснабжения и водоотведения, предусмотренный положениями Правил № 406, а именно

не представляется возможным определить какие расходы включены в подстатью прочие административные расходы.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Административные расходы», учтенные РСТ в составе базового уровня операционных расходов МУП «Водоканал» на 2019 год, подлежат экономическому анализу и обоснованию со стороны Органа регулирования, с отражением соответствующего анализа в Экспертном заключении, в случае отсутствия экономического обоснования расходы по данной статье затрат подлежат исключению из необходимой валовой выручки.

2.5. Сбытовые расходы

Регулируемой организацией расходы по данной статье затрат в части водоснабжения на 2019 год заявлены в размере 15 670,79 тыс. руб., Органом регулирования признаны экономически обоснованными расходы в размере 14 135,6 тыс. руб.

Регулируемой организацией расходы по данной статье затрат на 2019 год в части водоотведения заявлены в размере 23 132,16 тыс. руб., Органом регулирования признаны экономически обоснованными расходы в размере 19 919,25 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 26 Методических указаний № 1746-э к сбытовым расходам гарантирующей организации относятся:

расходы на приобретение материалов, связанные со сбытовой деятельностью, за исключением расходов, учтенных в расходах на содержание помещений, используемых при осуществлении сбытовой деятельности;

расходы на содержание помещений, используемых при осуществлении сбытовой деятельности, определяемые в соответствии с методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - методические указания);

расходы на оплату труда, страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда сбытового персонала;

расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, используемых при осуществлении сбытовой деятельности;

расходы на аренду, лизинг имущества, используемого при осуществлении сбытовой деятельности;

расходы на уплату процентов по займам и кредитам, привлечение

которых обосновано ростом дебиторской задолженности абонентов за регулируемые услуги водоснабжения и (или) водоотведения, при этом процентная ставка по таким займам и кредитам принимается с учетом положений пунктов 15 и 15(1) настоящего документа;

расходы на оплату работ и (или) услуг, выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, связанных со сбытовой деятельностью, определяемые в соответствии с методическими указаниями;

расходы на формирование резервов по сомнительным долгам (дебиторской задолженности) в размере не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой в соответствии с методическими указаниями на население (абонентов, предоставляющих коммунальные услуги в сфере водоснабжения и водоотведения населению) за предыдущий период регулирования. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Величина фактических расходов на формирование резервов по сомнительным долгам определяется с учетом корректировки резерва в течение рассматриваемого периода, его прироста и восстановления, связанного с увеличением либо погашением задолженности, ранее признанной сомнительной;

прочие расходы, связанные со сбытовой деятельностью, определяемые в соответствии с методическими указаниями.

Согласно экспертному заключению на 2019 год в части водоснабжения в данную статью затрат включены следующие расходы:

- расходы на оплату труда и социальные нужды сбытового персонала в размере 11 847,44 тыс. руб. (в том числе отчисления на социальные нужды сбытового персонала в размере 2 755,01 тыс. руб.);

- услуги сторонних организаций (ремонт и тех. обслуживание ККМ) в размер 16,92 тыс. руб.;

- расходы на приобретение канцтоваров в размере 26,34 тыс. руб.;

- услуги средств массовой информации по информированию абонентов в размере 257,66 тыс. руб.;

- услуги за ведение базы данных индивидуальных потребителей в размере 1 845,92 тыс. руб.;

- материалы для опломбирования приборов учета в размере 141,32 тыс. руб.

В части водоотведения в данную статью затрат Органом регулирования включены следующие расходы:

- расходы на оплату труда и социальные нужды сбытового персонала в размере 19 919,25 тыс. руб. (в том числе отчисления на социальные нужды сбытового персонала в размере 3 882,55 тыс. руб.);
- услуги сторонних организаций (ремонт и тех. обслуживание ККМ) в размере 23,84 тыс. руб.;
- расходы на приобретение канцтоваров в размере 26,34 тыс. руб.;
- услуги средств массовой информации по информированию абонентов в размере 363,12 тыс. руб.;
- услуги за ведение базы данных индивидуальных потребителей в размере 2 601,4 тыс. руб.;
- материалы для опломбирования приборов учета в размере 199,16 тыс. руб.

В данную статью затрат Органом регулирования включены расходы на оплату труда и социальные нужды сбытового персонала в части водоснабжения в размере 11 847,44 тыс. руб. при заявке регулируемой организации в размере 13 422,29 тыс. руб., в части водоотведения учтены в размере 16 694,61 тыс. руб. при заявке регулируемой организации в размере 19 813,0 тыс. руб.

Согласно экспертному заключению на 2019 год численность сбытового персонала Службой принята в количестве 58 единиц в части водоснабжения и водоотведения по предложению предприятия. Тарифная ставки рабочего 1 разряда на 2019 год – 9 074,90 руб. (с учетом коэффициента особенностей работ 1,4) с применением ИПЦ на 2019 год в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, одобренным на заседании Правительства Российской Федерации 20.09.2018 года, выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда на 1 работника в месяц – 2,1% по фактическим данным за 2017 год, тарифный коэффициент – 1,89, текущее премирование – 17,60% согласно фактическим данным за 2017 год, выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки – 50 %. Отчисления на социальные нужды – 30,3%. Среднемесячная заработная плата на одного работника учтена в размере 31 474,31 тыс. руб.

Аналогичный подход Органом регулирования применен при расчете расходов в части водоотведения.

Согласно дополнительным пояснениям Органа регулирования численность административного персонала была принята в соответствии с распределением численности персонала между видами деятельности: 24,0 штатных единиц в части водоснабжения, 33,9 штатные единицы в части водоотведения, что не превышает фактическую численность МУП «Водоканал» за 2017 год.

Вместе с тем, в экспертном заключении на 2019 год отсутствует анализ, предусмотренный положениями Правил регулирования тарифов № 406, в частности отсутствует обоснование распределения численности административно-управленческого персонала между видами деятельности.

В части учтенной численности ФАС России также отмечает, что органом регулирования в экспертном заключении на 2019 год анализ фактической численности по статистической форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» не приведен, локальные нормативные акты, регулирующие трудовые отношения в регулируемой организации.

ФАС России отмечает, что экспертное заключение Органа регулирования на 2019 год не содержит анализ фактических затрат за предыдущие периоды регулирования, не представлены расчеты в соответствии с Приложениями 2.2, 2.2.1 к Методическим указаниям № 1746-э, что является нарушением положений Правил регулирования тарифов № 406 и пункта 17 Методических указаний № 1746-э.

В соответствии с возражениями Органа регулирования численность персонала была принята РСТ в соответствии с расчетом, представленным регулируемой организацией.

Таким образом, экономическое обоснование учета персонала в части водоснабжения в размере 24,0 штатные единицы, 33,9 штатные единицы в части водоотведения отсутствует.

В части расходов на услуги сторонних организаций (ремонт и техобслуживание ККМ), расходов на приобретение канцтоваров, расходов на услуги средств массовой информации по информированию абонентов, расходов на услуги ведения базы данных индивидуальных потребителей, расходов на материалы для опломбирования приборов учета Органом регулирования не проводится анализ, предусмотренный положениями Правил регулирования тарифов № 406, в том числе не проводится анализ фактических расходов по данным подстатьям затрат за предыдущий отчетный период регулирования – 2017 год.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Административные расходы», учтенные РСТ в составе базового уровня операционных

расходов МУП «Водоканал» на 2019 год, подлежат экономическому анализу и обоснованию со стороны Органа регулирования, с отражением соответствующего анализа в Экспертном заключении, в случае отсутствия экономического обоснования расходы по данной статье затрат подлежат исключению из необходимой валовой выручки.

3. Операционные расходы (корректировки)

Органом регулирования в части водоснабжения расходы приняты на 2020 год в размере 254 168,58 тыс. руб., на 2021 год в размере 260 685,47 тыс., на 2022 год в размере 288 093,5 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 60 Основ ценообразования № 406 операционные расходы регулируемой организации определяются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов.

При определении операционных расходов на год долгосрочного периода регулирования, не вошедший в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Согласно пункту 4 Методических указаний № 1746-э операционные расходы на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитываются с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с пунктами 17 - 26 Методических указаний № 1746-э (за исключением расходов на электрическую энергию (мощность, тепловую энергию и другие виды энергетических ресурсов)). Операционные расходы на второй и последующие годы долгосрочного периода регулирования рассчитываются по формуле:

$$OP_i = OP_{i-1} * (1 - ИЭР_i) * (1 + ИПЦ_i) * (1 + ИКА_i)$$

Вместе с тем, на основании пункта 90 Методических указаний № 1746-э при корректировке необходимой валовой выручки регулируемой организации и тарифов, установленных с применением метода индексации, корректировка осуществляется по формуле 32, где уровень операционных расходов на соответствующий год регулирования должен быть рассчитан в соответствии с формулой 39 Методических указаний № 1746-э.

Необходимо отметить, что, в экспертных заключениях не представлен расчет в соответствии с формулой 39 Методических указаний № 1746-э с отражением исходных данных.

Согласно возражениям Органа регулирования на акт проверки ФАС России, при расчете операционных расходов на очередной период регулирования были учтены фактические индексы потребительских цен.

При расчете на 2020-2022 гг. операционных расходов Органом регулирования при расчете операционных расходов на 2021-2022 гг. к базовому периоду регулирования – 2019 г. применяются исключительно плановые показатели ИПЦ на 2021 и 2022 гг., без учета актуальных показателей ИПЦ 2020 и 2021 гг. на соответствующие годы принятия решений в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития, утвержденным Министерством экономического развития Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо пересмотреть уровни операционных расходов на 2020-2022 гг. с учетом пересмотра базового уровня операционных расходов – 2019 года, а также с учетом применения корректных индексов потребительских цен.

4. Расходы на приобретение электрической энергии

Регулируемой организацией по данной статье затрат в части водоснабжения на 2020 год заявлены расходы в объеме 100 562,05 тыс. руб., учтены – 100 003,28 тыс. руб., на 2021 год расходы заявлены 94 092,2 тыс. руб., учтены – 78 496,35 тыс. руб., на 2022 год расходы заявлены в размере 102 405,81 тыс. руб., Органом регулирования расходы учтены в размере 99 786,35 тыс. руб.

Регулируемой организацией по данной статье затрат в части водоотведения на 2020 год заявлены расходы в объеме 82 401,77 тыс. руб., учтены – 80 356,14 тыс. руб., на 2021 год расходы заявлены 94 092,2 тыс. руб., учтены – 78 496,35 тыс. руб., на 2022 год расходы заявлены в размере 85 876,42 тыс. руб., Органом регулирования расходы учтены в размере 82 401,77 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 48 Основ ценообразования № 406 расходы регулируемой организации на приобретаемые электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов, холодную воду определяются как сумма произведений расчетных экономически (технологически, технически) обоснованных объемов приобретаемых электрической энергии (мощности), тепловой энергии (мощности), других видов холодной воды на соответственно плановые (расчетные) цены (тарифы) на электрическую энергию

(мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов, холодную воду.

Согласно пункту 20 Методических указаний № 1746-э объемы приобретаемой электрической энергии (мощности), тепловой энергии (мощности) определяются с учетом показателей надежности, качества, энергетической эффективности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, определенных в установленном порядке.

В необходимую валовую выручку регулируемой организации включаются расходы на приобретение электрической энергии (мощности) в объеме, определенном исходя из удельных расходов на электрическую энергию в расчете на объем воды, в отношении которой осуществляется водоподготовка, и (или) на объем транспортируемой воды (объем сточных вод, подвергающихся очистке, и (или) объем транспортируемых сточных вод), и объема используемой мощности, а также исходя из плановых (расчетных) цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность).

Вместе с тем, расходы регулируемой организации на энергетические ресурсы должны рассчитываться в соответствии с приложениями 2.1.2-2.1.6 к Методическим указаниям № 1746-э.

В соответствии с пунктом 64 Основ ценообразования № 406 расходы на приобретение электрической энергии (мощности) включаются в необходимую валовую выручку в объеме, определенном исходя из удельных расходов на электрическую энергию (мощность) в расчете на объем поданной воды (принятых сточных вод) и объем используемой мощности, а также исходя из плановых (расчетных) цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность).

При изменении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) величина, на которую изменились расходы на электрическую энергию (мощность), учитывается при установлении тарифов на очередной период регулирования в составе неподконтрольных расходов.

При снижении удельного расхода электрической энергии и объема используемой мощности средства, сэкономленные в результате уменьшения указанных расходов при условии выполнения производственной программы в полном объеме, не исключаются при расчете тарифов регулируемой организации в течение 5 лет, начиная от года, следующего за годом, в течение которого была получена экономия указанных средств.

Плановые (расчетные) цены на электрическую энергию (мощность) определяются на основе информации, предусмотренной пунктом 20

Методических указаний № 1746-э.

В соответствии с экспертными заключениями Органа регулирования на 2020-2022 гг. в данную статью затрат включены расходы на электроэнергию на основании удельной нормы расхода электроэнергии, объема электроэнергии, цены на электроэнергию, индекса дефлятора.

В экспертных заключениях Органа регулирования на 2020-2022 гг. отсутствует расчет принятых расходов по данной статье с отражением исходных данных, предусмотренный положениями Правил регулирования тарифов № 406.

Кроме того, по мнению Органа регулирования, экспертные заключения не должны содержать в обязательном порядке расчеты и анализ расходов.

Вышеуказанное противоречит пункту 26 Правил регулирования № 406.

Таким образом, Органу регулирования необходимо отразить расчет расходов по данной статье с отражением исходных данных, в случае необходимости, пересмотреть размер учтенных расходов по данной статье затрат, отразив соответствующий анализ в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 406 в Экспертных заключениях.

5. Неподконтрольные расходы

Органом регулирования в части водоснабжения расходы приняты на 2020 год – 73 298,87 тыс. руб., на 2021 год – 63 889,83 тыс. руб., на 2022 год – 68 128,35 тыс. руб.

Органом регулирования в части водоотведения расходы приняты на 2020 год – 33 160,82 тыс. руб., на 2021 год – 37 862,07 тыс. руб., на 2022 год – 40 497,72 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования № 406 неподконтрольные расходы включают в себя:

- а) расходы на оплату товаров (услуг, работ), приобретаемых у других организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, в том числе обязательного страхования, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, включая плату за негативное воздействие на окружающую среду, в пределах установленных для регулируемой организации нормативов и (или) лимитов;

в) расходы на арендную плату и лизинговые платежи, размер которых определяется с учетом требований, предусмотренных пунктом 44 настоящего документа;

г) расходы по сомнительным долгам, определяемые в порядке, предусмотренном пунктом 42 настоящего документа;

д) экономию средств, достигнутую в результате снижения расходов предыдущего долгосрочного периода регулирования;

е) расходы на обслуживание бесхозных сетей, эксплуатируемых регулируемой организацией;

ж) расходы на компенсацию в соответствии с пунктом 15 настоящего документа экономически обоснованных расходов, не учтенных органом регулирования тарифов при установлении тарифов в прошлые периоды регулирования, и (или) недополученных доходов;

з) расходы на мероприятия по защите централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения и их отдельных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, по предотвращению возникновения аварийных ситуаций, снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций (за исключением мероприятий, включенных в инвестиционную программу);

и) расходы на концессионную плату;

к) расходы концессионера на осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности концедента на водопроводные сети и насосные станции, канализационные сети, канализационные насосные станции в составе объекта концессионного соглашения и (или) в составе иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества, технологически и функционально связанного с объектом концессионного соглашения, принадлежащего концеденту на праве собственности и (или) находящегося во владении и (или) в пользовании государственного или муниципального унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения на праве оперативного управления, учредителем которых является концедент, не прошедшего в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, сведения о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, в размере фактически понесенных расходов на уплату государственной пошлины за

совершение соответствующих действий;

л) расходы на химические реагенты.

В экспертных заключениях Органа регулирования на 2020-2022 гг. отсутствует анализ, предусмотренный Правилами регулирования тарифов № 406.

5.1. Расходы на оплату товаров (услуг, работ), приобретаемых у других организаций

Регулируемой организацией по данной статье затрат заявлены расходы на 2020 год в части водоснабжения в размере 38 381,44 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 37 439,63 тыс. руб.), на 2021 год в размере 38 772,07 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 39 013,43 тыс. руб.), на 2022 год в размере 47 969,33 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 38 948,05 тыс. руб.).

Регулируемой организацией по данной статье затрат заявлены расходы на 2020 год в части водоотведения в размере 32 089,97 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 22 110,96 тыс. руб.), на 2021 год в размере 28 861,92 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 25 480,46 тыс. руб.), на 2022 год в размере 26 522,76 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 24 254,52 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 49 Основ ценообразования № 406 расходы регулируемой организации на оплату услуг, оказываемых другими организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как производство тарифов, установленных на товары (работы, услуги) таких организаций уполномоченными органами государственного регулирования тарифов, и экономически (технологически, технически) обоснованных объемов приобретаемых у них товаров (работ, услуг) для осуществления регулируемых видов деятельности.

Согласно Экспертным заключениям Службы на 2020-2022 гг. в данную статью затрат включены следующие расходы:

- расходы на тепловую энергию;
- расходы на теплоноситель;
- расходы на покупку воды;
- услуги сторонних организаций в соответствии с требованиями законодательства.

В соответствии с Экспертными заключениями Службы на 2020-2022 гг. вышеуказанные расходы приняты в следующих размерах:

тыс. руб.

Водоснабжение				
№ п/п	Подстатья затрат	2020 год	2021 год	2022 год
1	Расходы на тепловую энергию	295,52	306,16	229,8
2	Расходы на теплоноситель	0,17	0,176	0,173
3	Расходы на транспортировку воды	0	331,56	0
4	Расходы на покупку воды	33 407,77	37 928,94	38 718,0
5	Услуги сторонних организаций в соответствии с требованиями законодательства	3 736,17	446,6	0
Водоотведение				
№ п/п	Подстатья затрат	2020 год	2021 год	2022 год
1	Расходы на тепловую энергию	7378,54	7644,16	7972,86
2	Расходы на теплоноситель	93,74	77,81	70,43
3	Расходы на транспортировку воды	14299,19	16121,38	16211,24

В экспертных заключениях на 2020-2022 гг. не представлено обоснование учета расходов по данной статье (расходы на тепловую энергию, расходы на теплоноситель, расходы на покупку воды, услуги сторонних организаций).

Возражения РСТ на Акт проверки ФАС России также не содержат необходимого обоснования учета расходов по данной статье затрат.

Кроме того, в соответствии с возражениями Органа регулирования, в состав подстатьи затрат «Услуги сторонних организаций в соответствии с требованиями законодательства» в данную статью затрат РСТ включены мероприятия по качеству питьевой воды, получению разрешительной документации для получения разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, также расходы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Обоснование учета расходов на мероприятия по качеству питьевой воды, получению разрешительной документации для получения разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, расходы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами РСТ в Экспертных заключениях не представлено.

Также необходимо отметить, что, исходя из представленных материалов в ФАС России, Экспертных заключений Министерства, а также возражений Органа регулирования на Акт проверки ФАС России не представляется возможным определить причину учета расходов на транспортировку воды на 2021 год, при невключении вышеуказанных расходов в состав необходимой валовой выручки регулируемой организации на 2020 и 2022 гг.

В Экспертных заключениях Службы на 2020-2022 гг. в полном объеме отсутствует анализ, предусмотренный положениями Правил № 406.

Таким образом, Органу регулирования необходимо отразить расчет расходов по данной статье с отражением исходных данных, в случае необходимости, пересмотреть размер учтенных расходов по данной статье затрат, отразив соответствующий анализ в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 406 в Экспертных заключениях.

5.2. Арендная и концессионная плата, лизинговые платежи

Регулируемой организацией по данной статье затрат в части водоснабжения заявлены расходы на 2020 год в размере 15 592,2 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 15 592,2 тыс. руб.), на 2021 год в размере 5 223,6 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 124,0 тыс. руб.), на 2022 год в размере 2 616,4 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 2 616,4 тыс. руб.).

Регулируемой организацией по данной статье затрат в части водоотведения заявлены расходы на 2020 год в размере 1 636,70 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 1636,70 тыс. руб.), на 2021 год в размере 1 109,40 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 23,40 тыс. руб.), на 2022 год в размере 1012,10 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 1012,10 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 406 расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем, определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим пунктом.

Экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения арендодателю (лизингодателю) амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду (лизинг) имущества, связанных с владением указанным имуществом. Экономически обоснованный уровень размера арендной платы или лизингового платежа не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата (лизинговый платеж) являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора.

Из представленных Экспертных заключений на 2020-2022 гг., а также возражений Органа регулирования на акт проверки ФАС России не представляется возможным определить, каким образом рассчитана амортизация, какие сроки полезного использования учитывал Орган регулирования, какова первоначальная стоимость объектов, а также какие объекты основных средств были учтены в части арендной платы.

При этом при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификатор).

Кроме того, Органом регулирования, согласно возражениям на акт проверки ФАС России, не проводится самостоятельный расчет амортизации объектов основных средств, с учетом сроков полезного использования, указанных в Классификаторе, амортизация принимается в соответствии с расчетами, приложенными к договорам аренды.

Исходя из Экспертных заключений на 2020-2022 гг. регулируемой организаций в части тарифов на водоснабжение не было представлено достаточно обосновывающих материалов по данной статье затрат, в том числе акты ввода-вывода основных средств, инвентарные карточки основных средств, материалы, подтверждающие уплату налогов и других обязательных платежей.

Необходимо отметить, что арендная плата на 2021 год Органом регулирования принимается на 99 % ниже, чем размер расходов, учтенный в составе необходимой валовой выручки 2020 года. При этом,

на 2022 год Органом регулирования расходы на арендную плату учитываются существенно выше, чем в 2021 году. При этом экономическое обоснование учтенных расходов в Экспертных заключениях Органа регулирования на 2020-2022 гг. отсутствует в полном объеме.

Таким образом, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ расходов по рассматриваемой статье затрат и, в случае необходимости, пересмотреть размер учтенных расходов по данной статье затрат, отразив соответствующий анализ в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 406 в Экспертных заключениях.

5.3. Расходы по сомнительным долгам гарантирующей организации

Органом регулирования расходы по данной статье затрат ежегодно принимаются в соответствии с заявкой регулируемой организации в части водоснабжения на 2020 год – 3 363,36 тыс. руб., на 2021 год – 3 832,9 тыс. руб., на 2022 год – 4 110,39 тыс. руб., в части водоотведения на 2020 год – 4 388,35 тыс. руб., на 2021 год – 880,02 тыс. руб., на 2022 год – 5 629,70 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 26 Методических указаний № 1746-э расходы на формирование резервов по сомнительным долгам (дебиторской задолженности) учитываются в размере не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой в соответствии с методическими указаниями на население (абонентов, предоставляющих коммунальные услуги в сфере водоснабжения и водоотведения населению) за предыдущий период регулирования. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Величина фактических расходов на формирование резервов по сомнительным долгам определяется с учетом корректировки резерва в течение рассматриваемого периода, его прироста и восстановления, связанного с увеличением либо погашением задолженности, ранее признанной сомнительной.

В силу пункта 1 статьи 266 Налогового кодекса Российской Федерации сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае, если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией.

Согласно статье 266 Налогового Кодекса Российской Федерации резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в

порядке, установленном настоящей статьёй.

В соответствии с пунктом 2 статьи 266 Налогового кодекса РФ безнадежными долгами (долгами, нереальными к взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Необходимо отметить, что для обоснования фактической дебиторской задолженности, а также размера созданного резерва по сомнительным долгам в Орган регулирования со стороны регулируемой организации должны быть предоставлены:

- акты инвентаризации дебиторской задолженности;
- приказы о создании резерва по сомнительным долгам;
- приказы о списании безнадежной дебиторской задолженности;
- решения (определения) судов о завершении конкурсного производства;
- данные об исключении должника из ЕГРЮЛ.

Вместе с тем, в соответствии с Экспертными заключениями Органа регулирования в качестве обосновывающих материалов регулируемой организацией были представлены на 2020-2022 гг.: расчет расходов по сомнительным долгам; положение по учетной политике, приказы МУП «Водоканал» о создании резерва по сомнительным долгам, реестр лицевых счетов с дебиторской задолженностью, постановления судебных приставов об окончании исполнительного производства.

В обосновывающих материалах, направленных МУП «Водоканал» в Орган регулирования в тарифных заявках на 2020-2022 гг., представлен не полный перечень обосновывающих материалов по данной статье затрат.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат ежегодно принимаются на уровне заявки регулируемой организации.

Вместе с тем, в Экспертных заключениях Органа регулирования на 2020-2022 гг. отсутствует анализ в соответствии с положениями Основ ценообразования № 406, указаны исключительно материалы, представленные регулируемой организацией, и размер расходов, учитываемый Службой в необходимой валовой выручке.

Кроме того, исходя из возражений Органа регулирования на акт

проверки ФАС России также не представляется возможным сделать вывод об экономической обоснованности принимаемых расходов, ввиду отсутствия пояснений относительно признаков нарушений законодательства, указанных в акте проверки ФАС России.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ расходов по рассматриваемой статье затрат и, в случае необходимости, пересмотреть размер учтенных расходов по данной статье затрат, отразив соответствующий анализ в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 406 в Экспертных заключениях.

5.4. Амортизация основных средств

Регулируемой организацией по данной статье затрат в части водоснабжения заявлены расходы на 2020 год в размере 17 795,16 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 6 098,6 тыс. руб.), на 2021 год в размере 11 798,81 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 7 075,3 тыс. руб.), на 2022 год в размере 17 624,69 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 8 611,8 тыс. руб.).

Регулируемой организацией по данной статье затрат в части водоотведения заявлены расходы на 2020 год в размере 15 343,73 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 4 861,50 тыс. руб.), на 2021 год в размере 13 633,31 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 6 938,80 тыс. руб.), на 2022 год в размере 1 012,10 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 5 629,70 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 406 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

ФАС России отмечает, что расчет амортизационных отчислений в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. отсутствует.

Согласно Экспертным заключениям Органа регулирования на 2020-2022 гг. ввиду отсутствия обосновывающих материалов Органом регулирования расходы на амортизацию принимались в соответствии с инвестиционной программой МУП «Водоканал», утвержденной приказом Минстроя Республики Бурятия от 30.10.2019 № 06-пр179/19 «Об утверждении инвестиционной программы в сфере водоснабжения и водоотведения МУП «Водоканал» (в редакциях приказов Минстроя Республики Бурятия от 11.08.2020 № 06-ПР182/20, от 01.10.2021 № 06-ПР196/21).

Вместе с тем, исходя из инвестиционной программы регулируемой организации не представляется возможным определить относится ли амортизация, являющаяся источником финансирования инвестиционной программы, на регулируемый вид деятельности – водоснабжение или водоотведение.

Кроме того, согласно доводам Органа регулирования, изложенным в возражениях РСТ на Акт проверки ФАС России снижение расходов по статье затрат «Амортизация основных средств» учитывается со снижением относительно заявки регулируемой организации ввиду того, что регулируемой организацией в отсутствие утвержденной программы приобретались основные средства.

Согласно пункту 43 Основ ценообразования № 43 амортизация по объектам основных средств и нематериальных активов, построенным за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (выделяемых непосредственно регулируемой организации или опосредованно через третьих лиц), не учитывается для целей тарифного регулирования, за исключением случаев, когда соответствующие амортизационные отчисления по указанным объектам являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с утвержденной инвестиционной программой регулируемой организации.

Данное положение касается исключительно объектов основных средств и нематериальных активов, построенных за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (выделяемых непосредственно регулируемой организации или опосредованно через третьих лиц).

На основании вышеизложенного, Органом регулирования нарушен пункт 43 Основ ценообразования № 406.

Таким образом, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ расходов по рассматриваемой статье затрат и, в случае необходимости, пересмотреть размер учтенных расходов по данной статье затрат, отразив соответствующий анализ в соответствии с пунктом 23 Правил регулирования № 406 в Экспертных заключениях.

5.5. Нормативная прибыль

Регулируемой организацией по данной статье затрат заявлены расходы в части водоснабжения на 2020 год в размере 8 339,68 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 1 333,71 тыс. руб.), на 2021 год в размере 27 175,15 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 10 170,58 тыс. руб.), на 2022 год в размере 9 845,4 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 9 721,68 тыс. руб.).

Регулируемой организацией по данной статье затрат заявлены расходы в части водоотведения на 2020 год в размере 8 836,60 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 3 451,87 тыс. руб.), на 2021 год в размере 37 995,59 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 12 192,33 тыс. руб.), на 2022 год в размере 17 043,6 тыс. руб. (учтено Органом регулирования 16 487,08 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 46 Основ ценообразования № 406 учитываемая при определении необходимой валовой выручки нормативная прибыль включает в себя:

а) средства на возврат займов и кредитов, проценты по займам и кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционной программы и пополнение оборотных средств, с учетом предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации особенностей отнесения к расходам процентов по долговым обязательствам;

б) расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования, определяемые на основе утвержденных инвестиционных программ, за исключением процентов по займам и кредитам, привлекаемым на реализацию мероприятий инвестиционной программы, учтенных в стоимости таких мероприятий;

в) расходы на социальные нужды, предусмотренные коллективными договорами.

Нормативная прибыль рассчитывается в соответствии с пунктом 86 Методических указаний № 1746-э по формуле (30.1) или по формуле (31) в отношении объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и эксплуатируемых регулируемой организацией на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.

В соответствии с расчетами к Экспертным заключениям Органа регулирования на 2020-2022 гг. в нормативную прибыль включены следующие показатели:

№	Показатели	2020 год	2021 год	2022 год
Водоснабжение				
1	Нормативная прибыль:	1 333,71	10 170,58	9 721,68
1.1	Капитальные расходы	910,7	9 568,5	9 287,2
1.2	Расходы на социальные нужды	202,3	147,8	202,2
1.3	Компенсация за разъезд	0	0	0
1.4	Аварийное питание	220,71	454,28	232,28
Водоотведение				
1	Нормативная прибыль:	3 451,87	12 192,33	16 487,08
1.1	Капитальные расходы	2 956,7	11 820,0	15 884,6
1.2	Расходы на социальные нужды	307,1	203,3	283,2
1.3	Компенсация за разъезд	0	0	0
1.4	Аварийное питание	188,07	169,03	319,28

Согласно возражениям Органа регулирования на акт проверки ФАС России расходы по данной статье затрат РСТ определялись на основании обосновывающих документов, представленных регулируемой организацией в составе тарифных заявок на 2020-2022 гг.

Нормативная прибыль на капитальные расходы определялась Органом регулирования на основании утвержденных в установленном порядке инвестиционных программ.

Расходы на социальные нужды, аварийное питание определялись Органом регулирования исходя из предложения регулируемой организации с учетом фактических расходов за соответствующие истекшие периоды.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом «в» в состав нормативной прибыли включаются расходы на социальные нужды, предусмотренные коллективными договорами.

Согласно статье 41 Трудового кодекса Российской Федерации в коллективный договор могут включаться обязательства работников и работодателя по следующим вопросам:

формы, системы и размеры оплаты труда;

выплата пособий, компенсаций;

механизм регулирования оплаты труда с учетом роста цен, уровня инфляции, выполнения показателей, определенных коллективным договором;

занятость, переобучение, условия высвобождения работников;

рабочее время и время отдыха, включая вопросы предоставления и продолжительности отпусков;

улучшение условий и охраны труда работников, в том числе женщин и молодежи;

соблюдение интересов работников при приватизации государственного и муниципального имущества;

экологическая безопасность и охрана здоровья работников на производстве;

гарантии и льготы работникам, совмещающим работу с обучением;

оздоровление и отдых работников и членов их семей;

частичная или полная оплата питания работников;

контроль за выполнением коллективного договора, порядок внесения в него изменений и дополнений, ответственность сторон, обеспечение нормальных условий деятельности представителей работников, порядок информирования работников о выполнении коллективного договора;

отказ от забастовок при выполнении соответствующих условий коллективного договора;

другие вопросы, определенные сторонами.

В коллективном договоре с учетом финансово-экономического положения работодателя могут устанавливаться льготы и преимущества для работников, условия труда, более благоприятные по сравнению с установленными законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями.

При этом, анализ учета вышеуказанных расходов, предусмотренный положениями Правил регулирования тарифов № 406, в Экспертных заключениях Органа регулирования на 2020-2022 гг. отсутствует.

Таким образом, Органу регулирования необходимо отразить расчет расходов по данной статье с отражением исходных данных, в случае необходимости, пересмотреть размер учтенных расходов по данной статье затрат, отразив соответствующий анализ в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 406 в Экспертных заключениях.

6. Корректировка НВВ с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов

Органом регулирования расходы по данной статье затрат принимаются в следующих объемах:

- на 2020 год – (-) 32 908,86 тыс. руб.; 44 361,0 тыс. руб. (водоснабжение);
- на 2021 год – (-) 21 530 тыс. руб.; 18 709,94 тыс. руб. (водоснабжение);
- на 2022 год – (-) 24 056,72 тыс. руб. (водоснабжение);
- на 2020 год – (-) 15 442,11 тыс. руб.; 33 878,52 тыс. руб. (водоотведение);
- на 2021 год – (-) 23 640,28 тыс. руб.; 17 574,8 тыс. руб. (водоотведение);
- на 2022 год – (-) 21 904,58 тыс. руб. (водоотведение).

Порядок расчета корректировки НВВ с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, установлен главой VII Методических указаний № 1746-э.

Согласно пункту 91 Методических указаний № 1746-э размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (33) с применением данных за последний расчетный период

регулирования, по которому имеются фактические значения.

Учитывая вышеизложенные нормы, при утверждении тарифов Органом регулирования должны анализироваться данные за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

При этом, Экспертные заключения на 2020-2022 гг. не содержат анализ, предусмотренный Правилами регулирования тарифов № 406.

Исходя из Экспертных заключений не представляется возможным определить каким образом и на основании каких материалов были рассчитаны расходы по статье затрат «Корректировка НВВ с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов».

В соответствии с Экспертными заключениями Органа регулирования на 2020-2021 гг. в составе необходимой валовой выручки учитываются недополученные доходы за 2017-2016 гг. в части водоснабжения и водоотведения.

При этом основания для включения недополученных доходов за 2016-2017 гг. в составе необходимой валовой выручки регулируемой организации 2020-2021 гг. Органом регулирования не представлены.

В соответствии с возражениями Органа регулирования в целях корректного регулирования, а также исключения возможности учета расходов, компенсированных за счет бюджета, Органом регулирования при расчете тарифов учитывался размер корректировки за истекший период регулирования, подлежащий включению в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э, при этом исключались расходы, компенсированные за счет бюджета Республики Бурятия.

Согласно отчетам о финансовых результатах регулируемой организации за 2018-2020 гг. МУП «Водоканал» были достигнуты положительные результаты, в том числе положительным результатом является прибыль, получаемая организацией.

При этом, ежегодно Органом регулирования учитываются положительные корректировки НВВ с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов.

Вместе с тем, учитывая отсутствие анализа, предусмотренного пунктом 26 Правил регулирования № 406, не представляется возможным определить по какой причине в части водоснабжения и водоотведения в 2020-2022 гг. сложились положительные корректировки.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо представить дополнительное экономическое обоснование, учитываемых расходов по данной статье затрат в соответствии с пунктом 23 Правил регулирования № 406 в Экспертных заключениях. В случае отсутствия обоснования расходы подлежат исключению из НВВ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия нарушившей положения пунктов 20, 22, 40, 43, 44, 46, 48, 49, 51, 52, Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, положения Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения № 406, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, положения пунктов 17, 20, 26, 86, 90, 91 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э, при установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в отношении МУП «Водоканал» на 2019-2022 годы.

2. Органу исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, а именно произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку АО МУП «Водоканал» при установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, анализ отразив в Экспертных заключениях (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 26 Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения № 406, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, по следующим статьям затрат (показателям):

- «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды производственного персонала, в том числе налоги и сборы» на 2019 год;
- «Общехозяйственные расходы» на 2019 год;
- «Ремонтные расходы» на 2019 год;
- «Административные расходы» на 2019 год;
- «Сбытовые расходы» на 2019 год;
- «Расходы на приобретение электрической энергии» на 2020-2022 гг.;
- «Расходы на оплату товаров (услуг, работ), приобретаемых у других организаций» на 2020-2022 гг.;
- «Арендная и концессионная плата, лизинговые платежи» на 2020-2022 гг.;
- «Расходы по сомнительным долгам гарантирующей организации» на 2020-2022 гг.;
- «Амортизация основных средств» на 2020-2022 гг.;
- «Нормативная прибыль» на 2020-2022 гг.;
- «Корректировка НВВ с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» на 2020-2022 гг.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Бурятия области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения при необходимости пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов МУП «Водоканал» на 2019 год, а также величину необходимой валовой выручки филиала МУП «Водоканал» на 2019-2023 гг. в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, а также Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения № 406, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения при необходимости исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки МУП «Водоканал» на 2023 год и не позднее 01.05.2023 принять и ввести в действие решения об установлении (пересмотре) цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения на 2023 год.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, предусмотренных настоящим предписанием, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протокола (протоколов) заседания правления органа исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, на котором (которых) принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения для МУП «Водоканал», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

С.А. Пузыревский