

## РЕШЕНИЕ

18 сентября 2019 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рихельгоф Т.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (вх. № 8397 от 21.08.2019 г.) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об обществе с ограниченной ответственностью «Рассвет» (ИНН 5429104782, КПП 542901001, ул. Ленина, д. 33, г. Купино, Купинский р-н, Новосибирская область, 632735),

**в присутствии:**

...

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (вх. 8397 от 21.08.2019 г.) о включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Рассвет» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»).

**Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций:**

ООО «Рассвет» (ИНН 5429104782, КПП 542901001, ул. Ленина, д. 33, г. Купино, Купинский р-н, Новосибирская область, 632735).

**Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области сообщает следующее.**

Согласно пункту 258 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), направляем информацию о расторжении в одностороннем порядке договора от 03.04.2019 г. № РТС254А190074(Д), заключенного между Фондом модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области с обществом с ограниченной ответственностью «Рассвет», для рассмотрения и принятия решения о включении общества с ограниченной ответственностью «Рассвет» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

1. Дата заключения неисполненного договора о проведении капитального ремонта - 03.04.2019;

2. Предмет электронного аукциона - выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

3. Цена договора о проведении капитального ремонта - 3 393 073 рубля 27 копеек;

4. Срок исполнения договора о проведении капитального ремонта:

г. Новосибирск, ул. Ползунова 3 (ремонт крыши) - с даты подписания договора, срок выполнения работ - 100 дней.

г. Новосибирск, ул. Ползунова 3 (ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения) - с 15.04.2019 г., срок выполнения работ - 80 дней.

г. Новосибирск, ул. Новоуральская, 30 (ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения) - с 15.04.2019 г., срок выполнения каждого вида работ - 80 дней. Номер электронного аукциона - РТС254А180331;

5. Основание расторжения договора о проведении капитального ремонта:

- систематическое нарушение ООО «Рассвет» сроков выполнения работ (2 раза и более);

- задержка ООО «Рассвет» начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме;

- неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при нарушении подрядной организацией предусмотренных договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ;
- нарушение ООО «Рассвет» сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней.

6. Дата расторжения договора о проведении капитального ремонта - 19.08.2019.

Согласно разделу 13 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно- коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«13.2.1. Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

13.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

13.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

13.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

13.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.

13.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

13.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

13.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

13.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов».

Поскольку общество с ограниченной ответственностью «Рассвет» не исполнило свои обязательства в установленный договором срок по капитальному ремонту г. Новосибирск, ул. Ползунова, 3 (ремонт крыши, ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения), о чем свидетельствуют уведомления от 23.04.2019, 23.05.2019, акт от 16.07.2019, а также не исполнило обязательства о продлении срока банковской гарантии при нарушении предусмотренных Договором сроков выполнения работ, руководствуясь разделом 12 Договора, пунктами 226, 227 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2017 № 615, Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области уведомил общество с ограниченной ответственностью «Рассвет» о расторжении Договора от 03.04.2019 г. № РТС254А190074(Д) в одностороннем порядке.

**Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

Фонд модернизации ЖКХ НСО опубликовал на электронной площадке РТС-tender электронное извещение о проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области по адресам: г. Новосибирск, ул. Ползунова д. 3 (ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения), ул. Новоуральская, д. 30 (ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения) (номер аукционов № РТС254А190074).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 14.03.2019 г. на участие в аукционе была подана одна заявка (Общество с ограниченной ответственностью «Рассвет»).

Комиссией Фонда модернизации ЖКХ НСО по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе единственная заявка была признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

По результатам определения подрядной организации путем проведения электронного аукциона Фонд модернизации ЖКХ НСО и Общество с ограниченной ответственностью «Рассвет» заключили договор № РТС254А190074 (Д) от 03.04.2019, на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области по адресам: г. Новосибирск, ул. Ползунова, 3 (ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения), ул. Новоуральская, 30 (ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения) (номер аукционов № РТС254А190074).

Согласно разделу 13 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«13.2.1. Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

13.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

13.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

13.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

13.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.

13.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

13.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

13.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

13.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов».

Согласно п. 255 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие, в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Общество с ограниченной ответственностью «Рассвет» не исполнило свои обязательства в установленный договором срок по капитальному ремонту на многоквартирном доме по адресу: г. Новосибирск, ул. Ползунова, д. 3 (ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения), о чем свидетельствуют уведомления № ИС-03887 от 06.07.2019 г.

В соответствии с разделом 12 Договора № РТС254А190074 (Д) от 03.04.2019 г, пунктами 226, 227 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2017 № 615, Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области уведомил общество с ограниченной ответственностью «Рассвет» о расторжении Договора № РТС254А190074 (Д) от 03.04.2019 г, в одностороннем порядке.

На заседании комиссии представитель общества с ограниченной ответственностью «Рассвет» пояснил, что работы по адресу: г. Новосибирск, ул. Новоуральская, 30 (ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения) выполнен на 100%, что подтвердил представитель Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области; более половины работ по адресу: г. Новосибирск, ул. Ползунова, 3 (ремонт крыши, ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения) выполнено. ООО «Рассвет» не уклоняется от выполнения работ по указанному адресу. Задержка сроков исполнения договора была обусловлена погодными условиями, отсутствием собственников квартир при проведении работ.

Кроме того, как пояснил представитель ООО «Рассвет», 18.09.2019 г. Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (в лице исполнительного директора <...>) согласовал с Обществом выполнение указанных работ в срок до 20.10.2019 года.

При данных обстоятельствах, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что факт одностороннего расторжения договора не влечет безусловного включения организации в Реестр, поскольку в действиях ООО «Рассвет» отсутствуют намеренное и умышленное неисполнение договора.

Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 года № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 года № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

Оценивая имеющиеся факты, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о том, что сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Рассвет», в соответствии с п. 255 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в

многоквартирных домах», не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь п. 254, п. 255 Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, пунктом 8 методических рекомендаций по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного Приказом ФАС России № 1871/18 от 26.12.2018, Комиссия Новосибирского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об обществе с ограниченной ответственностью «Рассвет» (ИНН 5429104782, КПП 542901001, ул. Ленина, д. 33, г. Купино, Купинский р-н, Новосибирская область, 632735) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.