

РЕШЕНИЕ

13 января 2016 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти член Комиссии,

Иванов С.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Сибконтакт» на действия ФГУП «Почта России» в лице Новосибирского МСЦ-ОСП ГЦМПП, заказчика редукциона на право заключения договора по оказанию услуг по уборке помещений и прилегающей территории (№ извещения 31503049284),

в присутствии представителя жалобы, ООО «Сибконтакт»: «...»(директор ООО «Сибконтакт»);

в присутствии представителей ФГУП «Почта России» в лице Новосибирского МСЦ-ОСП ГЦМПП: «..» (по доверенности), «...» (по доверенности), «...» (по доверенности).

УСТАНОВИЛА:

В адрес Новосибирского УФАС России поступила жалоба ООО «Сибконтакт» (вх. № 11992 от 25.12.2015г.) на действия ФГУП «Почта России» в лице Новосибирского МСЦ-ОСП ГЦМПП, заказчика редукциона на право заключения договора по оказанию услуг по уборке помещений и прилегающей территории (№ извещения 31503049284). Заявитель сообщает следующее.

В нарушение статьи 7, части 2 статьи 8, частей 1,2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также в нарушение частей 1,10 статьи 3; частей 8, 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридический лиц» Заказчиком в извещении, размещенном в Единой информационной системе (далее по тексту - ЕИС), на сайте www.zakupki.gov.ru, была размещена искаженная информация, а именно: отсутствовало место предоставления услуг, отсутствовало наименование структурного подразделения, для нужд которого оказываются услуги, что привело к невозможности поиска процедуры и, соответственно, дальнейшего принятия участия в ней.

ООО «Сибконтакт» являлось поставщиком услуг по уборке помещений для нужд Новосибирского МСЦ - ОСП ГЦМПП- филиала ФГУП «Почта России» в течение 2014 - начала 2015гг., договор на оказание услуг по уборке помещений № 2-8.23/1157 от 30.04.2014г.

Вследствие участия в редукционе на второе полугодие 2015 года, подателю жалобы было известно, что контракт заканчивается 31.12.2015г. ООО «Сибконтакт»

с середины ноября 2015 года осуществлялся ежедневный мониторинг публикуемых в ЕИС торгово-закупочных процедур для нужд указанного выше Заказчика.

Подателю жалобы стало известно о том, что редукцион на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории завершен по факту проведения процедуры, 23.12.2015г.

По мнению ООО «Сибконтакт», в извещении отсутствуют место предоставления услуг, отсутствовало наименование структурного подразделения, для нужд которого оказываются услуги, а также, что данные извещения не соответствуют информации закупочной документации, что привело к невозможности поиска процедуры и, соответственно, дальнейшего принятия участия в ней. Т.е. в соответствии с Извещением о проведении закупки, услуги предоставляются для Главного центра магистральных перевозок - филиал ФГУП «Почта России» в г. Москве.

Факт недостоверного отражения информации в Извещении также, вдобавок к вышеобозначенным статьям Федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, по мнению ООО «Сибконтакт» привел к нарушению части 1 статьи 17 Федерального закона от 28.12.2013г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». При определении поставщика на оказание услуг на 2014 год, на второе полугодие 2015 года участвовало две и три компании соответственно (протоколы подведения итогов процедур прилагаются). В первом случае, документация второго участника не соответствовала требованиям, заявленным в документации, во втором случае, снижение начальной максимальной цены контракта составило 21%, что соответствует рыночным условиям.

По мнению ООО «Сибконтакт», в данном же случае, отсутствие полной информации в Извещении в системе ЕИС со стороны Заказчика обусловило создание неравных условий для потенциальных участников Закупки, а также отсутствие конкурентной среды как таковой, т.к. в закупке принял участие только один поставщик.

Жалоба ООО «Сибконтакт» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Филиал ФГУП «Почта России» Новосибирский МСЦ-ОСП ГЦМПП представил следующие возражения на жалобу (вх. № 7 от 11.01.2016г.).

Ссылка заявителя на нормы закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» неправомерна на основании следующего.

Договор на выполнение работ по оказанию услуг по уборке помещений и прилегающих территорий (далее - Договор) не является государственными (муниципальными) контрактом, поскольку Заказчик не относится к числу организаций, признаваемых государственными заказчиками при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств; финансирование заказа производится за счет собственных средств Заказчика.

ФГУП «Почта России» в своей закупочной деятельности руководствуется положениями Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии со ст. 2 данного закона, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (утверждено приказом ФГУП «Почта России» № 404-п от 21.08.2015г., далее по тексту - Положение о закупках).

В соответствии с п. 12.6 Положения о закупках, Извещение о закупке является частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке. Документацией открытого редукциона в электронной форме на право заключения Договора на уборку помещений и территории Новосибирского МСЦ установлены все условия исполнения Договора, в том числе и место оказания услуг.

Таким образом, указание Заявителя на нарушение в части отсутствия в Извещении места оказания услуг не соответствует действительности.

ФГУП «Почта России» проводит закупки в соответствии с процедурой установленной Положением о закупках, а также регламентом Электронной торговой площадки Сбербанк-АСТ (далее- ЭТП Сбербанк-АСТ).

Информация о том, что закупки ФГУП «Почта России» после 01.07.2014 г. размещаются на ЭТП Сбербанк-АСТ указана на официальном сайте ФГУП «Почта России» по адресу <http://www.russianpost.ru/rp/company/ru/home/tenders>.

Извещение и Закупочная документация по оспариваемым торгам были размещены на сайте Электронной торговой площадки по адресу <http://utr.sberbank-ast.ru/RussianPost/NBT/PurchaseView/64/0/0/139666> 07.12.2015г., датой начала подачи заявок являлось 09.12.2015 г.

Таким образом, ФГУП «Почта России» добросовестно исполняет требования действующего законодательства и не может быть привлечено к ответственности в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании того факта, что Заявитель не принимал участие в торгах, так как не смог найти информацию о проведении торгов.

ФГУП «Почта России» не может отвечать за количество поданных заявок на участие в закупочных процедурах, тем более не может гарантировать участие 3-х и более участников, так как принятие решения об участии или не участии в той или иной закупке является свободной волей юридических и физических лиц.

Довод Заявителя о том, что участие одного претендента говорит в пользу нарушений со стороны ФГУП «Почта России» не соответствует действительности.

На момент рассмотрения жалобы представители ФГУП «Почта России» в лице Новосибирского МСЦ- ОСП ГЦМПП подтвердили вышеизложенные возражения на жалобу, а также указали на то, что размещение информации о проведении закупки (извещение, закупочная документация и т.д.) сотрудниками ФГУП «Почта России» в

лице Новосибирского МСЦ- ОСП ГЦМПП на официальном сайте в сети интернет <http://zakupki.gov.ru> не осуществляется. Данную работу проводит электронная торговая площадка utp.sberbank-ast.ru. На сайте <http://zakupki.gov.ru> публикуются только сведения о заключенном договоре.

Согласно пояснений представителей ответчика, вышеуказанное закреплено в Положении о закупках ФГУП «Почта России».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводам о том, что заказчиком рассматриваемой процедуры закупки является Главный Центр Магистральных Перевозок Почты - филиал Федерального Государственного Унитарного Предприятия «Почта России» в лице Новосибирского филиала (далее - ФГУП «Почта России» в лице Новосибирского МСЦ- ОСП ГЦМПП).

Данный вывод подтверждается протоколом вскрытия заявок на участие в рассматриваемом редукционе; протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в рассматриваемом редукционе, согласно которым заказчиком рассматриваемой процедуры закупки является ФГУП «Почта России» в лице Новосибирского МСЦ- ОСП ГЦМПП. Кроме того, документация об открытом редукционе утверждена Новосибирским МСЦ-ОСП ГЦМПП.

В процессе рассмотрения жалобы, представители ФГУП «Почта России» в лице Новосибирского МСЦ-ОСП ГЦМПП подтвердили, что процедура закупки происходила в г. Новосибирске, размещение информации о закупке было осуществлено сотрудником ФГУП «Почта России» в лице Новосибирского МСЦ-ОСП ГЦМПП.

ФГУП «Почта России» в лице Новосибирского МСЦ-ОСП ГЦМПП в своей закупочной деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке ФГУП «Почта России».

На официальном сайте в сети интернет <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении редукциона на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории (№ извещения 31503049284).

Согласно Протоколу вскрытия конвертов от 24.12.2015г., на участие в рассматриваемом редукционе была подана одна заявка- ООО «ДК-Сервис».

На момент рассмотрения жалобы по существу представители ФГУП «Почта России» в лице Новосибирского МСЦ-ОСП ГЦМПП сообщили о том, что договор по результатам рассматриваемой процедуры закупки заключен.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся

неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещается на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>, согласно ч. 10 ст. 8 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Требования к содержанию извещения о проведении закупки и содержанию закупочной документации установлены частями 9-10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Так, в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

3) **предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;**

4) **место поставки товара**, выполнения работ, оказания услуг;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;

7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Положением о закупках ФГУП «Почта России» также утвержден аналогичный перечень сведений, содержащихся в извещении о проведении закупки (раздел 12 Положения), а именно - в извещении о закупке товаров, работ, услуг должны быть указаны следующие сведения:

- способ закупки и форма проведения закупки;

- наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона и факса (при его наличии) Заказчика;

- **предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;**

- код продукции в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 (ОКДП). С 1 января 2016 года – код продукции в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 034-2014 (КПЕС 2008);

- **место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;**

- начальная (максимальная) цена договора (цена лота) с учетом НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации;

- общая начальная (максимальная) цена товаров, работ, услуг, указанных в пункте 7.13, с учетом НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации, с указанием начальной (максимальной) цены каждого товара и начальной (максимальной) цены единицы услуги и (или) работы в случае, если в документации о закупке отсутствуют сведения о точном количестве поставляемого товара, объеме выполнения работ, оказания услуг в соответствии с пунктом 7.13;

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в процедуре закупки;

- срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой Заказчиком за предоставление документации о закупке, если такая плата установлена Заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;

- место и дата рассмотрения заявок участников закупки и подведения итогов закупки;

- источник финансирования закупки.

Извещение о закупке является частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Пункт 4.2 Положения о закупках ФГУП «Почта России» определяет, что в ходе проведения закупки Заказчик размещает в единой информационной системе (помимо прочего) извещение о проведении закупки, документацию о закупке, проект договора как неотъемлемую часть документации о закупке - в момент объявления закупки.

В соответствии с пунктом 4.3 раздела 4 Положения о закупках ФГУП «Почта России» документы и сведения, подлежащие размещению в соответствии с настоящим разделом в единой информационной системе, могут быть размещены на сайте заказчика, а также в любых средствах массовой информации, в том числе в электронной форме. При этом такое опубликование **не исключает обязанности размещения информации в единой информационной системе.**

В соответствии с пунктом 1.7 Положения о закупках ФГУП «Почта России», Единая информационная система (ЕИС) – единая информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт ЕИС) предназначен для обеспечения свободного и безвозмездного доступа к полной и достоверной информации о контрактной системе в сфере закупок и закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц, а также для формирования, обработки и хранения такой информации.

Порядок размещения информации на Официальном сайте ЕИС и ее содержание регламентируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также соответствующими подзаконными актами.

Таким образом, Новосибирское УФАС России приходит к выводам о том, что довод ФГУП «Почта России» в лице Новосибирского МСЦ - ОСП ГЦМПП о том, что у заказчика отсутствует обязанность публикации данных о проведении закупки на сайте <http://zakupki.gov.ru> опровергается требованиями Положения о закупках «ФГУП Почта России» и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что извещения о проведении рассматриваемого редукциона, размещенные на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, а также на сайте электронной торговой площадки <http://utp.sberbank-ast.ru> содержат следующие сведения:

1) о наименовании, месте нахождения, почтовом адресе, адресе электронной почты, номере контактного телефона заказчика:

zakupki.gov.ru	http://utp.sberbank-ast.ru
Наименование заказчика	
Главный Центр Магистральных Перевозок Почты - филиал Федерального Государственного Унитарного Предприятия "Почта России"	Главный Центр Магистральных Перевозок Почты - филиал Федерального Государственного Унитарного Предприятия "Почта России"
Место нахождения заказчика	
107140, г. Москва, Краснопрудный переулок дом 7	131000, Российская Федерация, г. Москва, Москва, Варшавское шоссе, д. 37
Почтовый адрес заказчика	
131000, Российская Федерация, г. Москва, Москва, Варшавское шоссе, д. 37	107140, г. Москва, Краснопрудный переулок дом 7
Адрес электронной почты заказчика	
top@nmsc.ru	top@nmsc.ru
Номер контактного телефона заказчика	
zam@nmsc.ru	zam@nmsc.ru

2) о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг:

zakupki.gov.ru	http://utp.sberbank-ast.ru
Предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг:	
-	Согласно закупочной документации

3)

zakupki.gov.ru	http://utp.sberbank-ast.ru
место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	
-	Регион- Новосибирская область

Таким образом, в извещении, опубликованном на официальном сайте zakupki.gov.ru отсутствует описание предмета договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, не указан контактный номер телефона заказчика (вместо него указан адрес электронной почты), не указано место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

В извещении, опубликованном на сайте электронной торговой площадки <http://utp.sberbank-ast.ru>, отсутствует описание предмета договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг (вместо не него указана отсылка к закупочной документации), не указан контактный номер телефона заказчика (вместо него указан адрес электронной почты). Кроме того, данные о почтовом адресе и адресе места нахождения заказчика, размещенные на сайтах zakupki.gov.ru и <http://utp.sberbank-ast.ru> противоречат друг другу.

Вышеуказанная информация отражена в **документации** рассматриваемого редукциона (утверждена начальником Новосибирского МСЦ-ОСП ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России» А.В. Кретовым), согласно которой предмет договора- уборка помещений и территории Новосибирского МСЦ-ОСП ГЦМПП- филиала ФГУП «Почта России».

Однако, Федеральным законодательством установлено требование о размещении вышеуказанной информации в **извещении** о проведении процедуры закупки. Таким образом, информация о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг и месте поставки товара, выполнения работ, оказания услуг должна быть доступна потенциальным участником закупки на официальном сайте в сети интернет <http://zakupki.gov.ru> и до ознакомления с закупочной документацией.

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводам о том, что заказчиком - ФГУП «Почта России» в лице Новосибирского МСЦ-ОСП ГЦМПП в извещении о проведении редукциона на право заключения договора по оказанию услуг по уборке помещений и прилегающей территории (№ извещения 31503049284), размещенном на сайте <http://zakupki.gov.ru>, не опубликованы обязательные для размещения сведения:

- предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Вышеуказанное привело (могло привести) к неверному определению потенциальными участниками редукциона предмета закупки и места поставки (что подтверждает факт обращения хозяйствующего субъекта, ООО «Сибконтакт» в антимонопольный орган) и противоречит указанным выше требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также требованиям Положения о закупке ФГУП «Почта России».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибконтакт» на действия ФГУП «Почта России» в лице Новосибирского МСЦ-ОСП ГЦМПП, заказчика редукциона на право заключения договора по оказанию услуг по уборке помещений и прилегающей территории (№ извещения 31503049284) обоснованной.
2. Обратиться в арбитражный суд с исковым заявлением.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.