

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

25.05.2012 г.

Дело № 8662/03-2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

рассмотрев дело № 8662/03-2012, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Дельрус-Ульяновск» (далее – ООО «Дельрус-Ульяновск», заявитель) на действия единой комиссии (заказчик – Министерство здравоохранения Ульяновской области, далее - заказчик, уполномоченный орган - Департамент государственных закупок Министерства экономики Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412001140 на поставку аппаратов ультразвуковых хирургических в рамках областной целевой программы «Модернизация здравоохранения Ульяновской области на 2011-2012 годы» (начальная (максимальная) цена контракта – 4 980 000,00 руб., дата подведения итогов – 12.05.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4296 от 18.05.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Дельрус-Ульяновск» на действия единой комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений.

Согласно части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, не допускается.

В Приложении №1 к протоколу от 11.05.2012 № 0168200002412001140-1 участнику под № 5 было отказано в допуске к участию в аукционе с формулировкой: предоставление не достоверных сведений о товаре, предлагаемого к поставке: участник размещения заказа указывает наличие инструментов многократного использования. Однако предлагаемые к аппарату инструменты не обладают заявленными характеристиками, что подтверждается информацией с официального сайта [ethicon endo-surgery.com](http://ethiconendo-surgery.com).

ООО «Дельрус-Ульяновск» не согласно с данным решением аукционной комиссии заказчика по следующим основаниям.

В заявке ООО «Дельрус-Ульяновск» на участие в Аукционе не содержатся недостоверные сведения о товаре, на поставку которого размещается заказ.

В документации об Аукционе в разделе 2. «Техническая часть» в таблице были представлены требования заказчика. Таблица содержала девять заглавных пунктов:

1. Общая характеристика
2. Генератор ультразвукового скальпеля
3. Ножной привод к УЗ скальпелю для активации инструментов-насадок, установленных на лапароскопическую рукоять
4. Рукояти с пьезокерамическими элементами, предназначенные для преобразования электрических импульсов ультразвукового хирургического генератора в высокочастотные механические колебания
5. Тележка стальная
6. Инструменты многократного использования
7. Ножницы для открытых операций
8. Ножницы для эндоскопических операций
9. Комплектация

Каждый пункт содержал от 6 до 16 подпунктов, раскрывающих общие требования.

В пункте 6 (по которому мы были отклонены) был всего лишь один подпункт:

66.1	Стерилизация методами газовой, плазменной или радиационной стерилизации, а также автоклавированием при температуре до 120 градусов Цельсия.	Наличие
------	---	---------

Этот пункт подразумевает наличие в предлагаемом товаре стерилизуемого инструмента. Указанный параметр в предложенном ООО «Дельрус-Ульяновск» оборудовании наличествует:

HP054 Лапаросоническая рукоятка для ручной активации и HPBLUE Рукоять лапаросоническая синяя.

Далее в каждом пункте были описаны характеристики инструмента для многократного применения.

Внимательно изучив ссылку на открытый англоязычный источник (Ethicon Endo-Surgery <http://www.ees.com/Clinician/Product/energy#!harmonic-portfolio>), заявитель не нашел ни одного повода для отклонения. В России существует официальное представительство, куда необходимо отправлять запросы на уточнение наличия технических параметров.

Кроме того, при подаче заявки на участие в Аукционе ООО «Дельрус-Ульяновск» выразило свое согласие на поставку товаров, указанных в технической части документации об Аукционе, а, следовательно, обязалось поставить товар с теми техническими характеристиками, которые указал заказчик в документации об Аукционе.

При этом, ООО «Дельрус-Ульяновск» указало параметры предлагаемого к поставке оборудования, обязавшись тем самым поставить оборудование с указанными в заявке характеристиками.

По мнению заявителя отказ в допуске к участию в Аукционе на основании недостоверности сведений о параметрах предложенного участником размещения заказа ООО «Дельрус-Ульяновск» оборудования, полученных из неизвестных нам и недостоверных источников, является противоправным и незаконным, поскольку:

1. Аукционная комиссия заказчика заведомо на будущее выразила предположение о невозможности поставки товара (оборудования) с характеристиками, указанными в заявке на участие в Аукционе.

2. Аукционная комиссия заказчика не указала, какие документы были изучены ею в ходе рассмотрения заявки, вследствие чего невозможно проанализировать достоверность и актуальность сведений, которые были положены в основу незаконного решения о наличии в представленных участником размещения заказа документах недостоверных сведений о товарах, на поставку которых размещается заказ.

Информация, полученная уполномоченным органом, заказчиком, из неизвестных и недостоверных источников, не была подтверждена заказчиком объективными

доказательствами, свидетельствующими о невозможности поставки ООО «Дельрус-Ульяновск» соответствующего оборудования.

Вместе с тем, Закон о размещении заказов предоставляет заказчику право производить запросы в любые организации с целью подтверждения информации, указанной участником размещения заказа в составе заявки на участие в торгах.

Однако, на момент рассмотрения заявок на участие в аукционе указанным правом заказчик не воспользовался. В связи с чем, аукционная комиссия заказчика не вправе была делать произвольный вывод о невозможности поставки участником размещения заказа ООО «Дельрус-Ульяновск» оборудования с параметрами, указанными в заявке на участие в аукционе, и наличии в такой заявке недостоверных сведений, основываясь на неофициальной и неподтвержденной информации.

Представитель заявителя на заседании Комиссии 24.05.2012 г. поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель уполномоченного органа на рассмотрение жалобы 24.05.2012 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке факса, 22.05.2012 г. в 11.45).

Члены единой комиссии на заседании Комиссии 24.05.2012 г. с доводами, изложенными в жалобе не согласились и пояснили, что заявителю было отказано, так как предлагаемый к поставке аппарат для ультразвукового разделения тканей и коагуляции сосудов (Ethicon Endo-Surgery, ООО «Джонсон&Джонсон», США), имеет в комплектации инструменты, предназначенные для однократного применения, что было подтверждено ответом ООО «Джонсон&Джонсон».

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:30 25.05.2012 г., для документального анализа материалов по делу.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Дельрус-Ульяновск» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41. 6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#)

статьи 41.6 Закона сведениями должна содержать, в том числе, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Данные сведения о товарах содержатся в Разделе 2 документации об открытом аукционе в электронной форме «Техническая часть документации об аукционе».

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указаний на товарный знак.

В п. 28 Раздела 1 «Информационная карта» документации об открытом аукционе в электронной форме № 0168200002412001140 содержится аналогичное требование к составу первой части заявки участника размещения заказа.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0168200002412001140-1 от 11.05.2012 г. на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме было подано 5 заявок.

Заявителю отказано на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, предоставление не достоверных сведений о товаре предлагаемого к поставке: участник размещения заказа указывает наличие инструментов многократного использования. Однако предлагаемые к аппарату инструменты не обладают заявленными характеристиками, что подтверждается информацией с официального сайта ethicon-endo-surgery.com.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка под порядковым номером 5 (ООО «Дельрус-Ульяновск»), содержит предложение о поставке аппарат для ультразвукового разделения тканей и коагуляции сосудов (Ethicon Endo-Surgery, ООО «Джонсон&Джонсон», США), при этом технические характеристики, указанные в заявке, полностью соответствуют характеристикам, установленным в документации.

На основании изложенного, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме под номером 5 соответствует требованиям документации.

В соответствии с частью 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) ст. 41.9 Закона о размещении заказов, не допускается.

Таким образом, единая комиссия необоснованно отклонила заявку ООО «Дельрус-Ульяновск».

Следовательно, жалоба ООО «Дельрус-Ульяновск» является обоснованной.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы было установлено, что заказчиком нарушено требование пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, а именно, Раздел 2 «Техническая часть» документации по указанному открытому аукциону в электронной форме не позволяет сделать однозначного вывода о потребностях заказчика, а именно не представляется возможным определить, аппарат с какими характеристиками необходим для поставки заказчику, что ввело в заблуждение заявителя, чья заявка в последующем была отклонена единой комиссией.

Поскольку необоснованное отклонение заявки ООО «Дельрус-Ульяновск» явилось следствием нарушения заказчика в части содержания в Разделе 2 «Техническая часть» документации по указанному открытому аукциону в электронной форме не позволяет сделать однозначного вывода о потребностях заказчика, а именно не представляется возможным определить, аппарат с какими характеристиками необходим для поставки заказчику, то Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушения в действиях единой комиссии.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссией было установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Предметом указанного открытого аукциона в электронной форме является поставка аппаратов ультразвуковых хирургических в рамках областной целевой программы «Модернизация здравоохранения Ульяновской области на 2011-2012 годы» Раздел 2 «Техническая часть» документации по указанному открытому аукциону в электронной форме содержит требования к количеству поставляемого товара, требования к техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), показатели, используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара.

Согласно пояснениям заказчика, обязательным условием при поставке указанного аппарата является наличие в его составе инструментов многоразового использования.

Вместе с тем, в ходе анализа Раздела 2 «Техническая часть» документации по указанному открытому аукциону, Комиссия Ульяновского УФАС России было установлено, что указанный раздел составлен таким образом, что не представляется возможным определить, аппарат с какими характеристиками необходим для поставки заказчику, а именно – какие из инструментов, входящих в состав аппарата должны быть многоразового использования (п. 4 «Рукоять с пьезокерамическими элементами», п. 6 «Инструменты многократного использования», п. 7 «Ножницы для открытых операций», п. 8 «Ножницы для эндоскопических операций»). Техническая часть не позволяет сделать однозначного вывода о потребностях заказчика в отношении указанного параметра, следовательно, заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дельрус-Ульяновск» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Обязать заказчика, уполномоченный орган, единую комиссию устранить допущенные нарушения путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок № 0168200002412001140-1 от 11.05.2012 г. и протокола подведения итогов № 0168200002412001140-3 от 12.05.2012 г., внесения изменений в документацию и продления срока приема заявок, на что выдать предписание.
4. Передать материалы дела № 8662/03-2012 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской

Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Министерство здравоохранения Ульяновской области

432063, г. Ульяновск, ул. Кузнецова, д. 18а

Департамент государственных закупок Министерства экономики Ульяновской области

432063, г. Ульяновск, ул. Дмитрия Ульянова, д. 7

Единой комиссии

432063, г. Ульяновск, ул. Дмитрия Ульянова, д. 7

Копия для: ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва, ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

ПРЕДПИСАНИЕ № 69

25.05.2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных

нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 25.05.2012 г. по делу № 8662/03-2012, возбужденного по жалобе ООО «Дельрус-Ульяновск» на действия единой комиссии (заказчик – Министерство здравоохранения Ульяновской области, уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономики Ульяновской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412001140 на поставку аппаратов ультразвуковых хирургических в рамках областной целевой программы «Модернизация здравоохранения Ульяновской области на 2011-2012 годы» (начальная (максимальная) цена контракта – 4 980 000,00 руб., дата подведения итогов – 12.05.2012 г.) по признакам нарушения пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Министерству здравоохранения Ульяновской области, Департаменту государственных закупок Министерства экономики Ульяновской области, единой комиссии в срок до **06.06.2012 г.** устранить нарушения пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок № 0168200002412001140-1 от 11.05.2012 г. и протокола подведения итогов № 0168200002412001140-3 от 12.05.2012 г., внесения изменений в документацию и продления срока приема заявок.

В срок до **15.06.2012 г.** представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

Оператору электронной торговой площадки **ООО «РТС-тендер»** необходимо обеспечить возможность исполнения указанного предписания.

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

