

Исх. № АЯ-04/954 от 29.01.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика «МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕПАРТАМЕНТ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ГОРОДА КАЗАНИ"» (вх. № 785 от 22.01.2021 г.) о включении сведений в отношении ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" (ИНН: 5638069980, КПП: 563801001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0811300008320000773 на предмет: Монтаж систем противопожарной безопасности в образовательных учреждениях г. Казани, в присутствии:

- представителя заявителя – <...> – (должностное лицо) (доверенность №1 от 11.01.2021 г.);

- представитель ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" – <...> – (должностное лицо) (доверенность от 20.01.2021 г.), <...> – (физическое лицо) (слушатель),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика «МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕПАРТАМЕНТ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ГОРОДА КАЗАНИ"» (вх. № 785 от 22.01.2021 г.) о включении сведений в отношении ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" (ИНН: 5638069980, КПП: 563801001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0811300008320000773 на предмет: Монтаж систем противопожарной безопасности в образовательных учреждениях г. Казани.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения обращения заявителя и изучения представленных и имеющихся документов приходит к следующим выводам.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0811300008320000773 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 18.12.2020 г.

Дата и время начала подачи заявок 18.12.2020 г. 15:50;

Дата и время окончания подачи заявок 28.12.2020 г. 07:00;

Дата проведения аукциона в электронной форме 28.12.2020 г.;

Начальная (максимальная) цена контракта 4 139 011,60 рублей.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона № 0811300008320000773 от 29.12.2020 г. ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" признано победителем закупки

с ценовым предложением в 2 276 456.2 рублей. (Таб. 1)

Таб.1

Идентификационный номер заявки	Предложение о цене контракта	Участник электронного аукциона
1529976	2 276 456.2	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" (ИНН: 5638069980, КПП: 563801001, Адрес: 460532, ОБЛ ОРЕНБУРГСКАЯ, Р-Н ОРЕНБУРГСКИЙ, С ИМЕНИ 9 ЯНВАРЯ, УЛ ПОЛИГОННАЯ, ДОМ 44,)
1530046	2 297 151.26	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МГ-ИНЖИНИРИНГ" (ИНН: 1658120852, КПП: 165801001, Адрес: 420095, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ ЭНЕРГЕТИКОВ, 6, 113)
1529601	2 586 882.1	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ФОРСЕК" (ИНН: 1659174603, КПП: 165501001, Адрес: 420021, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ ГАБДУЛЛЫ ТУКАЯ, ДОМ 64, ОФИС 302)
1526650	3 787 195.58	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВЕК НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ" (ИНН: 1659199380, КПП: 165901001, Адрес: 420059, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ РАУИСА ГАРЕЕВА, ДОМ 102, КОРПУС 1, ПОМЕЩЕНИЕ 1005)

Частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

30 декабря 2020 года заказчиком в адрес ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" был направлен проект контракта на подпись.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренную частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

11 января 2021 года ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" направило в адрес заказчика протокол разногласий.

Согласно частям 5 и 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой

победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи. В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

14 января 2021 года заказчиком в адрес ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" был направлен доработанный проект контракта.

Частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе установлено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи (в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Согласно пункту 21 информационной карты к электронному аукциону, обеспечение исполнения контракта составляет 30% от цены, по которой в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ заключается контракт, но не менее чем размер аванса, до заключения контракта.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России было установлено, что 19 января 2021 года направленный заказчиком контракт был подписан со стороны ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ". В качестве обеспечения исполнения контракта была представлена банковская гарантия №54098 от 11.01.2021 г. выданная ООО Эс-Би-Ай банк на сумму 682936,86 рублей, что составляет 30 процентов от цены контракта. Вместе с тем, обеспечение исполнения контракта, ввиду того, что цена данного контракта была снижена более чем на 25% от начальной максимальной цены, должна была быть представлено в размере установленном положениями части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, однако ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" этого сделано не было.

В соответствии с частью 6 статьи 37 Закона о контрактной системе Обеспечение, указанное в частях 1 и 2 настоящей статьи, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В связи с тем, что ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" в установленный законом срок не в полном объеме предоставило обеспечение исполнения контракта, а именно без учета положений части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, заказчиком 20 января 2021 года был составлен протокол о признании победителя электронного аукциона № 0811300008320000773 уклонившимся от заключения контракта.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" пояснил, что с целью надлежащего исполнения обязательств по предоставлению обеспечения исполнения контракта им была получена банковская гарантия. Положения части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе не были учтены в связи с технической ошибкой специалиста ответственного за заключение данного контракта. После установления факта признания ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" уклонившимся от заключения контракта, в адрес заказчика было направлено письмо с приложением добросовестности участника, а именно реестр ранее исполненных контрактов.

Кроме того, представитель ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" пояснил, что с целью своевременного и надлежащего исполнения заключаемого контракта, им была произведена закупка товара, поставка которого предусмотрена в рамках заключаемого контракта. В настоящий момент, заключаемый контракт исполнить готовы. В подтверждение факта приобретения товара, были представлены платежные поручения и счета на оплату.

Изучив представленные материалы, аукционную документацию Комиссия Татарстанского УФАС России решила, что сведения в отношении ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" (ИНН: 5638069980, КПП: 563801001) включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0811300008320000773 на предмет: Монтаж систем противопожарной безопасности в образовательных учреждениях г. Казани, не подлежат, ввиду того, что в действиях ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" недобросовестное поведение отсутствует, что подтверждается тем, что Обществом в качестве обеспечения исполнения контракта была получена банковская гарантия, а также проект контракта победителем закупки был подписан.

Кроме того, принимая указанное решение, Комиссия учитывала тот факт, что ранее обращений о включении ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" в Реестр недобросовестных поставщиков в Татарстанское УФАС России не поступало.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 4 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган. При уклонении участников размещения заказов от заключения контрактов по результатам открытых аукционов в электронной форме антимонопольный орган осуществляет проверку фактов уклонения участников размещения заказов от заключения контракта и в зависимости от действий, совершенных участниками размещения заказов при заключении контрактов, принимает решения о включении или невключении сведений об участниках в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков

по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в неправомерном нарушении положений Закона о закупках и Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить контракт.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России решила, выдать уполномоченному органу - МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДИРЕКЦИЯ ПО КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗАКУПКАМ ГОРОДА КАЗАНИ", заказчику - «МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕПАРТАМЕНТ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ГОРОДА КАЗАНИ"», участнику закупки ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" предписание на осуществление действий, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки 0811300008320000773 на предмет: Монтаж систем противопожарной безопасности в образовательных учреждениях г. Казани.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора), в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" (ИНН: 5638069980, КПП: 563801001; 460532, ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ, ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН, ИМЕНИ 9 ЯНВАРЯ СЕЛО, ПОЛИГОННАЯ УЛИЦА, ДОМ 44) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0811300008320000773 на предмет: Монтаж систем противопожарной безопасности в образовательных учреждениях г. Казани.

Выдать уполномоченному органу - МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДИРЕКЦИЯ ПО КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗАКУПКАМ ГОРОДА КАЗАНИ", заказчику - «МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕПАРТАМЕНТ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ГОРОДА КАЗАНИ"», участнику закупки ООО "ЦЕНТР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" предписание на осуществление действий направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 0811300008320000773 на предмет: Монтаж систем противопожарной безопасности в образовательных учреждениях г.Казани.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)