

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, телефон: (8172) 72-99-70

факс: (8172) 72-46-64, e-mail: to35@fas.gov.ru

Департамент лесного комплекса

Вологодской области/Аукционная комиссия
160000, г. Вологда, ул. Герцена, д. 27
dlk.vologda@forest.gov35.ru

ООО "Лесной сектор"
les.sector@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № 035/10/18.1-157/2022

14 апреля 2022г.

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Смышляева И.А. – председатель Комиссии, заместитель начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления;

Сучков О.Н. – член Комиссии, помощник руководителя Управления;

Косоногова Е.А. – член Комиссии, старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления,

рассмотрев жалобу ООО «Лесной сектор» на действия (бездействие) Департамента лесного комплекса Вологодской области/Аукционной комиссии при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора купли - продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, для осуществления заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства на территории Кирилловского лесничества Вологодской области в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации (извещение № 030322/0923926/01 от 03.03.2022 (лот № 2)).

при участии представителя ООО «Лесной сектор» Ганичева В.Ф. (по доверенности), представителей Департамента лесного комплекса Вологодской области Уссар Е.Г., Махонина Е.А. (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) принята к рассмотрению жалоба ООО «Лесной сектор» (далее — Заявитель, Общество) на действия (бездействие) Департамента лесного комплекса Вологодской области (далее – Организатор торгов, Департамент)/Аукционной комиссии при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора купли - продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, для осуществления заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства на территории Кирилловского лесничества Вологодской области в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации (извещение № 030322/0923926/01 от 03.03.2022 (лот № 2); далее – торги, аукцион).

Податель жалобы просит Управление аннулировать торги ввиду того, что сведения о предмете и начальной цене предмета аукциона, указанные в извещении и приложенных к нему документах, определены Организатором торгов неверно.

Организатор торгов с требованиями Заявителя не согласен по мотивам, изложенным в письменных возражениях.

В соответствии с уведомлением Управления от 07.04.2022 № 1061/22 рассмотрение жалобы состоялось 14.04.2022г. с использованием системы видеоконференц-связи.

Комиссия, изучив представленные материалы и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, приходит к следующему.

В соответствии с частью 6 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ) порядок заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения такого договора, устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено ЛК РФ.

Согласно частям 1 и 2 статьи 78 ЛК РФ решение о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений принимается органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 ЛК РФ, в том числе по заявлениям граждан и юридических лиц о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, заключаемого в соответствии с частью 4 статьи 29.1 ЛК РФ.

В соответствии с частью 11 статьи 78 ЛК РФ начальная цена предмета аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений устанавливается в размере цены заготавливаемой древесины, равной минимальному размеру платы по договору купли-продажи лесных насаждений, определенному в соответствии со статьей 76 ЛК РФ.

Частью 1 статьи 76 ЛК РФ установлено, что плата по договору купли-продажи лесных насаждений, за исключением платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, определяется на основе минимального размера платы, устанавливаемого в соответствии с частями 2 и 3 настоящей статьи. Минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяется как произведение ставки платы за единицу объема древесины и объема подлежащей заготовке древесины (часть 2 статьи 76 ЛК РФ). Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (часть 3 статьи 76 ЛК РФ).

Информация о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, включающая извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, размещается на официальном сайте торгов не позднее чем через пятнадцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений и не менее чем за двадцать дней до дня проведения аукциона (часть 13 статьи 78 ЛК РФ).

Частью 15 статьи 78 ЛК РФ предусмотрено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) о реквизитах решения о проведении аукциона;
- 3) о предмете аукциона;
- 4) о предполагаемых к продаже лесных насаждениях либо о предполагаемом к предоставлению в аренду лесном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере лесного участка, правах на лесной участок, об ограничениях этих прав), и подлежащих заготовке лесных ресурсах;
- 5) о видах и параметрах разрешенного использования лесов;
- 6) о месте, дате и времени проведения аукциона;
- 7) о начальной цене предмета аукциона;
- 8) о величине повышения начальной цены предмета аукциона ("шаге аукциона"), размер которой не может превышать пять процентов начальной цены предмета аукциона;
- 9) о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе. Срок подачи заявок на участие в аукционе должен составлять не менее чем:
 - а) тридцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
 - б) пятнадцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений;
- 10) о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка. Задаток устанавливается в размере от пятидесяти до ста процентов от начальной цены предмета аукциона;
- 11) о сроке аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды такого

лесного участка. При этом срок аренды такого лесного участка устанавливается с учетом ограничений, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 72 ЛК РФ;

12) о сроке, в течение которого по результатам аукциона должен быть заключен договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор купли-продажи лесных насаждений;

13) иные сведения, если необходимость включения таких сведений в извещение о проведении аукциона предусмотрена статьей 80 ЛК РФ.

Департамент 03.03.2022г. разместил на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru извещение о проведении открытого аукциона и документацию об открытом аукционе с номером учетной записи 030322/0923926/01.

Предметом аукциона является право на заключение договора купли-продажи лесных насаждений на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства, расположенных на территории Кирилловского лесничества Вологодской области, в соответствии с частью 4 статьи 29.1 ЖК РФ (предметы аукциона №№ 1-2). Аукцион состоялся 31.03.2022 года.

В силу части 1 статьи 80 ЛК РФ аукцион на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений проводится в электронной форме, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 80 ЛК РФ.

Прием заявок осуществлялся в период с 04.03.2022г. с 00.00 час. до 28.03.2022 г. до 12.00 час.

Общество 25.03.2022 г. подало заявку на участие в аукционе (лот № 2).

По результатам рассмотрения заявок на основании протокола приема заявок на участие в аукционе от 29.03.2022г. к участию в аукционе по лоту № 2 допущены следующие участники: ООО «Бадрон», ООО «Легион», ООО «Лесной сектор», ООО «Форвардлес», ИП Свинцова О.С.

Согласно протоколу о результатах открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений от 31.03.2022 победителем аукциона по лоту № 2 признано Общество, предложившее наиболее высокую цену лота в размере 10 277 615 рублей 87 копеек (десять миллионов двести семьдесят семь тысяч шестьсот пятнадцать рублей восемьдесят с семь копеек).

На основании части 10 статьи 79 ЛК РФ протокол о результатах аукциона размещен 01.04.2022г. на сайте торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Письмом от 01.04.2022 № 10-12-52/650 Департамент направил в адрес победителя проект договора купли-продажи лесных насаждений в двух экземплярах, который им не был подписан.

Заявитель пояснил, что на этапе принятия решения об участии в аукционе (оценке целесообразности подачи заявки) им был осуществлен визуальный осмотр лесных насаждений. Вопросов (сомнений) относительно правильности определения Организатором торгов объема древесины и начальной цены предмета аукциона не возникло.

Непосредственно после аукциона Обществом и специализированной организацией было проведено исследование количественных и качественных характеристик указанных лесных насаждений, по результатам которого установлено, что состав и объем древесины существенно хуже, чем указано в извещении о проведении аукциона, объем и начальная цена Организатором торгов определены с превышением на 25 % в сравнении с фактическими показателями.

Предметом аукциона по лоту № 2 являлось право на заключение договора купли-продажи лесных насаждений на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, расположенных в Кирилловском лесничестве, Пидемском участковом лесничестве, квартале № 12, выделах М» 2, 3, 6, 8, 10, лесосеке № 1, на площади 29,3 га на территории Кирилловского муниципального образования Вологодской области в общем объеме 5060 куб.м., в том числе

деловой древесины 3976 куб.м., дровяной древесины 1084 куб.м. (сведения о предполагаемых к продаже лесных насаждениях) для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства.

Начальная цена предмета аукциона - 2 506 735 руб. 51 коп. (расчет прилагается).

Шаг аукциона - 5 % начальной цены предмета аукциона, что составляет 125 336 руб. 78 коп.

Из материалов отвода и таксации лесосеки 1, расположенной в выделах №№ 2, 3, 6, 8, 10 квартала 12 Пидемского участкового лесничества Кирилловского лесничества, следует, что отвод и таксацию лесосеки по лоту № 2 осуществлял Кирилловский лесхоз - филиал специализированного автономного учреждения лесного хозяйства Вологодской области «Вологодское лесохозяйственное объединение» методом таксации лесосек - ленточный перечет.

Заготовка древесины осуществляется в соответствии с Правилами заготовки древесины и особенности заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденными приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 993 (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 17 Правил в целях заготовки древесины проводится отвод лесосеки а также таксация лесосеки, при которой определяются количественные и качественные характеристики лесных насаждений и объем древесины, подлежащей заготовке. При отводе лесосек устанавливаются и обозначаются на местности границы лесосек, отбираются и отмечаются деревья, предназначенные для рубки при проведении выборочных рубок.

Пунктом 26 Правил определено, что таксация лесосек проводится после обозначения их границ на местности. При таксации лесосек выполняется натурное определение качественных характеристик лесных насаждений и объема древесины, подлежащей заготовке, при сплошных рубках и чересполосных постепенных рубках - с учетом по площади, при иных выборочных рубках - с учетом по количеству деревьев, назначенных в рубку. Погрешность измерения объема древесины при таксации признается удовлетворительной, если его отклонение от объема заготовленной на лесосеке древесины не превышает: +/- 10 процентов по общему объему и +/- 12 процентов по отдельным породам.

В случаях, когда не представляется возможным определить запас подлежащей заготовке древесины до рубки, учет древесины производится по объему заготовленной древесины. Не допускается отвод и таксация лесосек по результатам визуальной оценки лесосек.

В соответствии с пунктом 27 Правил учет по площади производится при сплошных рубках и чересполосных постепенных рубках следующими методами:

- а) сплошного перече́та;
- б) ленточного перече́та;
- в) круговых реласкопических площадок;
- г) круговых площадок постоянного радиуса.

Документом, подтверждающим проведение работ по учету по площади, является ведомость перече́та деревьев, назначенных в рубку.

Для организации аукциона специалистами Кирилловского лесничества были подобраны лесные насаждения и направлены материалы в Кирилловский лесхоз - филиал специализированного автономного учреждения лесного хозяйства Вологодской области «Вологодское лесохозяйственное объединение» (далее - лесхоз) для выполнения в рамках государственного задания работ по отводу и таксации лесосек. По материалам отвода и таксации лесосеки сформирован предмет аукциона № 2 с местоположением: Кирилловского лесничества, Пидемское участковое лесничество, квартал № 12, выделы №№ 2, 3, 6, 8, 10, лесосека № 1, общей площадью 29,3 га, с объемом ликвидной древесины 5060 куб.м.

По результатам выполнения лесхозом вышеуказанных работ в рамках государственного задания

специалисты лесничества провели проверку отвода делянки. Для определения запаса лесных насаждений был выбран метод ленточного перечета в соответствии с Наставлением по отводу и таксации лесосек в лесах Российской Федерации, утвержденным приказом Федеральной службы лесного хозяйства РФ от 15 июня 1993 г. № 155 (далее - Наставления). Согласно акту проверки отвода делянки площадь делянки составила 29,3 га, объем ликвидной древесины - 5060 куб.м.

Материалы отвода и таксации лесосеки по лоту № 2 были проверены в натуре специалистами Кирилловского территориального отдела - государственного лесничества, о чем был составлен акт проверки отвода делянки, которым установлено, что представленные материалы соответствуют указанным в них данным по объему древесины.

По результатам проверки специалисты лесничества подготовили извещение и аукционную документацию, включающую в себя проект договора купли-продажи лесных насаждений.

Обществом таксация лесосеки по лоту № 2 осуществлена с использованием метода закладки круговых реласкопических площадок.

Согласно таблице 2 Наставлений метод круговых реласкопических площадок используется в случаях, когда площадь делянки составляет от 3,0 га и более в лесах всех групп при возможности использования полнотомеров (угловых шаблонов). Метод ленточного перечета используется в случаях, когда площадь делянки составляет от 3,0 га и более в лесах всех групп на лесосеках с наличием густого подроста и подлеска, низкоопущенных крон деревьев и других условий.

Полнотомеры (угловые шаблоны, призма акад. Анучина) служат для определения суммы площадей поперечных сечений древесных стволов на 1 га ($SUM G / га$). Определение $SUM G / га$ осуществляется без непосредственного измерения диаметров, путем подсчета стволов, учитываемых полнотомерами. В связи с этим эта операция требует предельного внимания исполнителя и знания правил работы с полнотомерами, так как ошибка при подсчете стволов на реласкопической площадке в 1 дерево приводит к ошибке в определении $SUM G / га$ на 1 кв. м. (приложение 4 к Наставлениям).

Использование метода круговых реласкопических площадок, как пояснил представители Департамента, дает неверные результаты, так как при применении полнотомеров (угловых шаблонов) или призм не возможно точно определить диаметр дерева на высоте 1,3 метра (на высоте груди) от шейки корня при наличии большого снежного покрова, высота которого составляет более 1 метра.

Доказательств, обоснованных доводов о том, что Организатор торгов в целях определения минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений (начальной цены предмета аукциона) использовал не подлежащий применению метод учета по площади лесных насаждений, Заявителем не представлено. Легитимность итогового расчета цены с применением использованного Организатором торгов метода Обществом также не опровергнута.

Кроме того, в заявке Общества на участие в аукционе, указано, что участник обязуется принять участие в аукционе на условиях, установленных порядком проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в электронной форме и содержащихся в извещении о проведении аукциона и документации об аукционе; настоящим подтверждает, что все условия аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в электронной форме ему известны, понятны и он с ними согласен.

Информация о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений размещена с соблюдением требования действующего законодательства.

С учетом установленных обстоятельств и имеющихся в материалах жалобы документов, оснований для выводов о нарушении со стороны Организатора торгов порядка организации и проведения аукциона не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Лесной сектор» на действия (бездействие) Департамента лесного комплекса Вологодской области/Аукционной комиссии при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора купли - продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, для осуществления заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства на территории Кирилловского лесничества Вологодской области в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации (извещение № 030322/0923926/01 от 03.03.2022 (лот № 2)) consultantplus://offline/ref=9C8C5063416AFC5D983EC24979C5E799CD57B881DCF8D37470693034E09322B1FD0AC98867xC30G необоснованной.

Председатель Комиссии

И.А. Смышляева

Члены Комиссии:
Сучков

О.Н.

Е.А. Косоногова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.