

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

Председателя Комиссии – «...»; членов Комиссии: «...»,

в присутствии представителя ООО «Башкирская Медицинская Техника» - «...» (доверенность от 08.10.2018г.),

в присутствии представителей ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» г.Оренбурга – «...» (доверенность от 09.10.2018г.), «...» (доверенность от 09.10.2018г.),

рассмотрев жалобу ООО «Башкирская Медицинская Техника» на действия ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» г.Оренбурга при проведении электронного аукциона на поставку ультразвукового аппарата диагностического портативного переносного с 3-мя датчиками: конвексный, линейный, фазированный для нужд ГАУЗ «ДГКБ» г.Оренбурга (извещение №31806884084),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба от 01.10.2018г. №24 (вх. №7331э от 02.10.2018г.) ООО «Башкирская Медицинская Техника» (452680, Республика Башкортостан, г.Нижнекамск, Главпочтамт, а/я 148) (далее – ООО «БМТ», заявитель) на действия ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» г.Оренбурга (460014, г.Оренбург, ул.Кобозева, 25) (далее – ГАУЗ «ДГКБ» г.Оренбурга, ответчик, заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку ультразвукового аппарата диагностического портативного переносного с 3-мя датчиками: конвексный, линейный, фазированный для нужд ГАУЗ «ДГКБ» г.Оренбурга (извещение №31806884084).

Жалоба подана с соблюдением требований ч.6 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. №10095 от 04.10.2018г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» ответчику выставлено требование о приостановлении электронного аукциона до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх. №10093 от 04.10.2018г.).

Рассмотрение жалобы было назначено на 09.10.2018г. в 10ч. 10мин. Комиссией протокольно был объявлен перерыв до 11.10.2018г. 15ч. 00мин.

Из содержания жалобы следует, что заявка ООО «БМТ» отклонена закупочной комиссией ГАУЗ «ДГКБ» г.Оренбурга со ссылкой на наличие в заявке недостоверных сведений неправомерно, так как заявка заявителя составлена в полном соответствии с требованиями технического задания заказчика.

Представители ответчика на заседании Комиссии не согласились с доводами жалобы, представили письменные пояснения от 08.10.2018г. №УЗ-22/1271-и2018 и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России (исх. №10093 от 04.10.2018г.).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее. Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

03.09.2018г. ГАУЗ «ДГКБ» г.Оренбурга на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31806884084 о проведении электронного аукциона на поставку ультразвукового аппарата диагностического портативного переносного с 3-мя датчиками: конвексный, линейный, фазированный для нужд ГАУЗ «ДГКБ» г.Оренбурга.

Положение о проведении закупок товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «ДГКБ» г.Оренбурга утверждено протоколом Наблюдательного совета ГАУЗ «ДГКБ» г.Оренбурга от 14.08.2018г. №31, действует в редакции от 23.08.2018г. (далее – Положение о закупках).

Документация по данной закупке утверждена 03.09.2018г. Главным врачом ГАУЗ «ДГКБ» г.Оренбурга «...», действует в редакции от 17.09.2018г. (далее – Документация).

Согласно п.17 Документации участник закупки должен соответствовать требованиям Документации и Положения о закупках.

Пункт 20 Документации содержит требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме, подаваемой участником закупки. Согласно данному пункту участник закупки подает заявку на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с указаниями и требованиями, изложенными в документации. Заявка на участие в аукционе электронной форме должна содержать, в том числе: предложение участника аукциона о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора – по форме установленной аукционной документацией (подп. 9).

Требование о предоставлении Копии регистрационного удостоверения Минздрава РФ установлена в п.20.2 Документации в качестве документа, подтверждающего соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В п.19 Документации определены условия допуска к участию в данной закупке.

Комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, Положения о закупках и Документации обязана отказать участнику в допуске в случаях:

- 1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п.17 настоящей документации;
- 2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке или Положения;
- 3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;
- 4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;
- 5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Пункт 1.10.1 Положения о закупках содержит аналогичные условия допуска к участию и отстранения от участия в закупках.

Техническое задание, содержащее описание объекта закупки содержится в разделе II Документации - Техническая часть.

Согласно техническому заданию (п.10.1.1.) в число конструктивных характеристик и параметров входит: диагональ, дюйм, не менее 15.

Следует отметить, что протоколом заседания комиссии об исполнении государственной программы, содержащей мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций от 20.08.2018г. под председательством «...» – заместителя министра по организации медицинской помощи детям и родовспоможению министерства здравоохранения Оренбургской области принято решение утвердить примерное техническое задание на ультразвуковой аппарат диагностический портативный переносной с 3-мя датчиками: конвексный, линейный, фазированный; лечебным учреждениям самим выступать заказчиками по данному виду закупки.

Таким образом, вышеназванным протоколом от 20.08.2018 г. обозначена потребность в приобретении медицинского оборудования с конкретными техническими характеристиками.

Согласно протоколу №105/АЭ-2018 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 25.09.2018г. (далее – протокол рассмотрения заявок) на участие в данной закупке было подано 3 заявки, в том числе заявка ООО «БМТ». Заявка ООО «БМТ» отклонена закупочной комиссией со ссылкой на п.19 Документации, подп. 4 п.1.10.1 Положения о закупках - наличие в заявке участника закупки недостоверных сведений об участнике аукциона или о товарах, работах, услугах, на поставку, выполнение, оказание которых размещалась закупка, а именно: заявка участника – диагональ, дюйм, 15; Руководство My Lab Alpha – размеры дисплея 8,9 дюйма.

Проанализировав заявку заявителя, Комиссия установила, что ООО «БМТ» сообщает о готовности поставить товар с характеристикой: диагональ, дюйм, 15. Также в составе заявки приложено регистрационное удостоверение (выдано Росздравнадзором) от 24.03.2017г. №ФСЗ 2012/12954 на медицинское изделие аппарат ультразвуковой диагностический многофункциональный My Lab Alpha с принадлежностями производителя «ЭЗАОТЕ С.п.А.», Италия. В приложении к регистрационному удостоверению даны характеристики лишь только принадлежностей, в том числе дополнительного монитора: 17, 19, 21 дюйм.

Согласно подп. «К» п.1.7.2.1. Положения о закупках закупочная комиссия при проведении закупок осуществляет проведение анализа соответствия документов, представленных в рамках закупки требованиям, предъявляемым к участникам закупки и требованиям к товарам, работам, услугам.

Ранее, ГАУЗ Оренбургской области, в том числе ГАУЗ «ДГКБ» г.Оренбурга, в целях обоснования начальной (максимальной) цены договора, в адрес производителей ультразвуковых аппаратов был направлен запрос (исх. №02-07-13/284 от 10.08.2018г.) о цене ультразвукового аппарата согласно характеристикам, описанным в приложении №1 к данному запросу.

13.08.2018г. от представительства «ЭЗАОТЕ С.п.А.» в г.Москве был получен ответ, что по данному вопросу необходимо обращаться к авторизованному дилеру организации – ООО «Башкирская медицинская техника».

Письмом (исх. №У-0125 от 16.08.2018г.) в ответ на запрос (исх. №02-07-13/284 от 10.08.2018г.) о цене ультразвукового аппарата ООО «БМТ» сообщает о стоимости аппарата ультразвукового диагностического многофункционального My Lab Alpha с принадлежностями, а также указывает технические характеристики данного оборудования, в частности: диагональ, дюйм, 13.

Поскольку названный запрос был направлен производителям ультразвуковых аппаратов именно для установления и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, сведения, полученные в ответ на данный запрос, являются неотъемлемой составляющей закупочной документации.

Однако, 24.09.2018 г. ООО «БМТ» подана заявка на участие в данной закупке с отличными от характеристик, обозначенными в приложении к письму (исх. №У-0125 от 16.08.2018г.) параметрами. При этом, на заседании Комиссии Оренбургского УФАС России представитель ООО «БМТ» подтвердил, что у заявителя имеется возможность поставки аппарата ультразвукового диагностического многофункционального с характеристиками, обозначенными в вышеуказанном письме (диагональ, дюйм 13).

Учитывая, что анализ заявки ООО «БМТ» проведен закупочной комиссией в части проверки предоставленных сведений в пределах предоставленных полномочий и на соответствие информации, полученной в рамках закупочной процедуры (на этапе определения начальной (максимальной) цены контракта), Комиссия приходит к выводу, что ее действия в части отклонения заявки ООО «БМТ» являются правомерными.

Следует отметить, что ссылка закупочной комиссии заказчика в протоколе рассмотрения заявок на Руководство My Lab Alpha в части информации о размерах дисплея 8,9 дюйма, которые не декларировались ООО «БМТ» не повлияли на правомерность отклонения заявки заявителя.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что при проведении анализа заявок участников на соответствие требованиям заказчика, закупочной комиссией ГАУЗ «ДГКБ» г. Оренбурга соблюдены требования Документации, Положения о закупках, а также действующего законодательства.

Следовательно, жалоба заявителя является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу от 01.10.2018г. №24 (вх.№7331э от 02.10.2018г.) ООО «Башкирская Медицинская Техника» на действия ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» г.Оренбурга при проведении электронного аукциона на поставку ультразвукового аппарата диагностического портативного переносного с 3-мя датчиками: конвексный, линейный, фазированный для нужд ГАУЗ «ДГКБ» г.Оренбурга (извещение №31806884084) необоснованной.

2. Снять ограничение, наложенное уведомлением Оренбургского УФАС России. (исх. №10093 от 04.10.2018г.).

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»