

ПРЕДПИСАНИЕ

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы плановой выездной проверки Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия), проведенной ФАС России (приказ ФАС России от 26.03.2019 № 373/19, Акт проверки Инспекции ФАС России от 19.07.2019 № 107), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, а также нормами Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543, в рамках мониторинга цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, рассмотрев материалы, связанные с установлением тарифов на водоснабжение и водоотведение для АО «Водоканал» ГО «Город Якутск» на 2017-2019 годы,

УСТАНОВИЛ:

Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения устанавливается Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы ценообразования № 406).

Правила установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Правила № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Методические указания № 1746-э).

Тарифы для АО «Водоканал» ГО «Город Якутск» (далее – регулируемая организация, АО «Водоканал») установлены Государственным комитетом по ценовой политике Республики Саха (Якутия) (далее – Комитет, орган регулирования) методом индексации на 2016-2018 и 2019-2023 годы.

Необходимая валовая выручка (далее – НВВ) учтена органом регулирования при утверждении тарифа АО «Водоканал» на услугу водоснабжения на 2019 год на уровне 888 324,04 тыс. руб. и на услугу водоотведения на 2019 год на уровне 1 022 635,21 тыс. руб.

Тариф на 2019 год для АО «Водоканал» на услугу водоснабжения утвержден органом регулирования на уровне 48,86 руб./куб. м. и на водоотведение на уровне 71,04 руб./куб. м.

В соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования № 406 предусмотрена корректировка тарифов в рамках долгосрочного периода регулирования, начиная со второго года долгосрочного периода регулирования.

Согласно пункту 26 Правил № 406 экспертное заключение органа регулирования тарифов содержит:

а) анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска товаров, работ, услуг;

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемой организации;

в) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях;

г) обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых орган регулирования тарифов принимает решение об исключении из расчета тарифов экономически не обоснованных расходов, учтенных регулируемой организацией в предложении об установлении тарифов;

д) расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой валовой выручки и размера тарифов.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 406 при установлении тарифов из необходимой валовой выручки исключаются:

а) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, связанные с нарушениями законодательства Российской Федерации при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю;

б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

По результатам анализа документов и материалов тарифной кампании АО «Водоканал» за период с 2017 по 2019 гг. на услуги водоснабжения и водоотведения, в том числе представленных экспертных заключений по установлению тарифов (далее – Экспертное заключение), инспекцией ФАС России установлено следующее.

1. Расходы сторонних организаций.

Органом регулирования в период с 2018 по 2019 гг. включались в составе НВВ АО «Водоканал» расходы на добровольное медицинское страхование в части оказываемых услуг водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 406 необходимая валовая выручка регулируемых организаций определяется исходя из экономически обоснованных расходов, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - показатели надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения).

Поскольку расходы на добровольное медицинское страхование не

являются расходами, необходимыми для осуществления регулируемого вида деятельности, а именно водоснабжения и водоотведения, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ АО «Водоканал» 2018-2019 гг.

2. Нормативная прибыль.

2.1 Прибыль на прочие цели.

Комитетом в составе нормативной прибыли в части прибыли на прочие цели ежегодно учитываются: денежные выплаты, предусмотренные коллективными договорами; ежегодный агентский взнос в Российскую ассоциацию водоснабжения и водоотведения, оплачиваемый всеми предприятиями-членами ассоциации РАВВ, акционерные затраты.

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 406 необходимая валовая выручка регулируемых организаций определяется исходя из экономически обоснованных расходов, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - показатели надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения).

Согласно пункту 78 Основ ценообразования № 406 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает:

а) величину расходов на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами;

б) средства на возврат займов и кредитов, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами, а также проценты по таким займам и кредитам, размер которых определен с учетом положений, предусмотренных пунктом 15 настоящего документа;

в) величину экономически обоснованных расходов на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемых при

определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на ежегодный агентский взнос в Российскую ассоциацию водоснабжения и водоотведения, оплачиваемый всеми предприятиями-членами ассоциации РАВВ, и акционерные затраты не являются расходами, необходимыми для осуществления регулируемого вида деятельности, а именно водоснабжения и водоотведения, в связи с чем, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ АО «Водоканал» 2016-2019 гг.

2.2 Инвестиционные кредиты.

Орган регулирования включает расходы на инвестиционные кредиты по договору купли-продажи от 15.02.2017г., заключенному между МУП «Теплоэнергия» (Продавец) и АО «Водоканал» (Покупатель), согласно которому АО «Водоканал» приобретает в собственность сливную станцию стоимостью 299 716 300,00 руб.

В обеспечение оплаты между АО «Водоканал» (Заемщик) и Банк «Таатта» АО заключен кредитный договор № ЯЮ0039/17 от 22.02.2017г. на открытие невозобновляемой кредитной линии с лимитом выдачи 312 480 000,00 руб. сроком действия на 36 месяцев по ставке 10,8% годовых. Согласно графику платежей начиная с 2017 по 2022 гг. сумма процентов составляет 52 976 183,66 тыс. руб., общая сумма с учетом основного долга и процентов – 365 456 183,66 тыс. руб.

В соответствии с Распоряжением главы Окружной Администрации города Якутска № 7828 от 22.05.2017 Департаменту финансов поручено предусмотреть в бюджете ГО «Город Якутск» на 2017-2019 гг. средства в размере 300 млн. руб. для обеспечения выкупа акций АО «Водоканал» в счет погашения основного долга по кредитной линии, открытой в Банке «Таатта».

Постановлением Госкомцен РС(Я) № 37 от 24.04.2017 для Сливной станции АО «Водоканал» был установлен тариф на водоотведение на 2017 год методом ЭОТ. При долгосрочном регулировании тарифа АО «Водоканал» на водоотведение на 2019-2023 гг. тарифы Сливной станции и основному тарифу были объединены. При этом проценты по кредиту, полученному в Банке «Таатта» в 2017 году.

Однако, приобретение сливной станции не предусмотрено инвестиционной программой АО «Водоканал», утвержденной в соответствии с Правилами разработки, согласования, утверждения и

корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2013 № 641, следовательно, данные затраты, учтенные органом регулирования в составе НВВ за 2017-2019 гг. в сумме 27 695,63 тыс. руб., подлежат исключению из состава необходимых валовых выручек по оказываемым услугам водоснабжения и водоотведения АО «Водоканал».

2.

3. Налог на прибыль.

Органом регулирования в составе НВВ АО «Водоканал» начиная с 2016 по 2019 гг. учитываются расходы по налогу на прибыль в общей сумме в тарифе на водоснабжение в размере 2 362,2 тыс. руб. и в тарифе на водоотведение в размере 29 632,77 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 78 Основ ценообразования № 406 Величина нормативной прибыли регулируемой организации включает: а) величину расходов на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами; б) средства на возврат займов и кредитов, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами, а также проценты по таким займам и кредитам, размер которых определен с учетом положений, предусмотренных пунктом 15 Основ ценообразования № 406; в) величину экономически обоснованных расходов на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом (2) пункта 49 Методических указаний № 1746 неподконтрольные расходы включают в себя расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, в том числе обязательного страхования, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, включая плату за негативное воздействие на окружающую среду, в пределах, установленных для регулируемой организации нормативов и (или) лимитов.

В соответствии с частью 2 пункта 1 статьи 265 НК РФ расходы в виде процентов по долговым обязательствам любого вида, в том числе процентов, начисленных по ценным бумагам и иным обязательствам,

выпущенным (эмитированным) налогоплательщиком включаются в состав внереализационных расходов, не связанных с производством и реализацией, следовательно, должны уменьшать налогооблагаемую базу по налогу на прибыль.

Соответственно, налог на прибыль учитывается в составе НВВ в размере 25 % (20%/0,8) только от величины расходов на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, без учета расходов на социальные нужды и средств на возврат займов и кредитов.

При этом, по статье «Нормативная прибыль» в составе НВВ АО «Водоканал» органом регулирования учитываются расходы исключительно на инвестиционные кредиты, выплаты социального характера и прибыль на прочие цели.

Учитывая вышеизложенное, а также доводы, изложенные в пунктах 2.1 и 2.2 настоящего предписания расходы по налогу на прибыль, учтенные органом регулирования при установлении тарифов в 2016-2019 гг., подлежат исключению из состава НВВ АО «Водоканал» в части оказываемых услуг водоснабжения и водоотведения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Государственный комитет по ценовой политике Республики Саха (Якутия) нарушившим положения Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», пункты 24 и 78 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, при утверждении тарифов на оказываемые услуги водоснабжения и водоотведения в отношении АО «Водоканал» на 2016-2019 годы.

1.

2. Органу исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения в срок до 20.12.2019 (включительно) устранить нарушения, допущенные Государственным комитетом по ценовой политике Республики Саха (Якутия) при установлении тарифов на 2016-2019 годы на водоснабжение и водоотведение для АО «Водоканал», а именно:

1.

1.

1.

1.

1.

1. - исключить из состава необходимых валовых выручек АО «Водоканал» в части оказываемых услуг водоснабжения и водоотведения 2020 года расходы на добровольное медицинское страхование в соответствии с пунктом 1 мотивировочной части настоящего предписания;

- исключить из состава необходимых валовых выручек АО «Водоканал» в части оказываемых услуг водоснабжения и водоотведения 2020 года расходы на ежегодный агентский взнос в Российскую ассоциацию водоснабжения и водоотведения, оплачиваемый всеми предприятиями-членами ассоциации РАВВ, и акционерные затраты в соответствии с пунктом 2.1 мотивировочной части настоящего предписания;

- исключить из состава необходимых валовых выручек АО «Водоканал» в части оказываемых услуг водоснабжения и водоотведения 2020 года расходы на инвестиционные кредиты по договору купли-продажи от 15.02.2017, заключенному между МУП «Теплоэнергия» и АО «Водоканал», и акционерные затраты в соответствии с пунктом 2.2 мотивировочной части настоящего предписания;

- исключить из состава необходимой валовой выручки АО «Водоканал» 2020 года излишне учтенные органом регулирования расходы по налогу на прибыль в составе НВВ по водоснабжению в размере 2 362,2 тыс. руб. и в составе НВВ по водоотведению в размере 29 632,77 тыс. руб. в соответствии с пунктом 2.3 мотивировочной части настоящего предписания.

3. Органу исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) Республики Саха (Якутия) исключить из состава необходимой валовой выручки АО «Водоканал» иные расходы, размер которых напрямую зависит от расходов, подлежащих исключению, указанному в пункте 2 резолютивной части настоящего предписания, согласно пункту 16 Основ ценообразования № 406.

4. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения в течение 5 рабочих дней с даты принятия указанных в пунктах 2-3 резолютивной части настоящего предписания решений проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, принятие которых предписано пунктами 2-3 резолютивной части настоящего предписания;

- протоколов заседаний правления органа исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, на которых принимались вышеуказанные решения;

– экспертных заключений органа исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения по установлению тарифов на водоснабжение и водоотведение для АО «Водоканал» на 2020 год.

С.А. Пузыревский