

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул. д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

18.09.2012 г.

Дело №

9053/03-2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> рассмотрев дело № 9053/03-2012, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Первая топливная компания» (далее – ООО «Первая топливная компания», заявитель) на действия аукционной комиссии (заказчик – муниципальное казенное образовательное учреждение средняя образовательная школа имени В.П. Игонины с. Лесная Хмелевка Мелекесского района Ульяновской области (далее – МКОУ СОШ имени В.П. Игонины с. Лесная Хмелевка Мелекесского района Ульяновской области), уполномоченный орган – администрация муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168300000812000097 на поставку жидкого печного бытового темного топлива для МКОУ СОШ имени В.П. Игонины с. Лесная Хмелевка Мелекесского района Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 1 705 000, 00 руб. дата окончания срока подачи заявок – 04.09.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 7958 от 11.09.2012 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Первая топливная компания» на действия аукционной комиссии при проведении указанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

Аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию ООО «Первая топливная компания» в связи с непредставлением сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а именно не указаны конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией.

Заявитель считает отказ необоснованным, поскольку в заявке на участие в аукционе были указаны характеристики товара в соответствии с аукционной документацией. Точнее характеристики указать невозможно, поскольку характеристики соответствуют нормативному документу на топливо печное бытовое, вид V, ТУ № 38.101656-2005 с изменениями № 1-12. Точные характеристики на каждую партию поставляемого товара могут быть указаны только в паспорте

качества и устанавливаются при испытании такой партии.

На основании изложенного, заявитель просит признать отказ в допуске к участию в аукционе необоснованным.

Вх. № 7965 от 11.09.2012 г. поступило обращение администрации МО «Мелекесский район» о допущении технической ошибки в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0168300000812000097, в связи с чем было отказано в допуске одному из участников размещения заказа. На основании изложенного, администрация МО «Мелекесский район» просит рассмотреть указанное обращение.

На заседание Комиссии 17.09.2012 г. представитель заявителя не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке факса от 13.09.2012 г. в 09:04).

Вх. № 8138 от 17.09.2012 от заказчика поступило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителя.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 17.09.2012 г. пояснила, что заявка № 3381654 была отклонена членами аукционной комиссии по причине отсутствия конкретных характеристик топлива.

Представитель уполномоченного органа также представила письменные возражения, содержащие указание, в том числе, на несоответствие характеристик товара, указанных в аукционной документации, и технических условиях (ТУ № 38.101656-2005), на которые делает ссылку заявитель жалобы.

Кроме того, представитель администрации МО «Мелекесский район» Ульяновской области указала, что обращение администрации о допущении технической ошибки в протоколе рассмотрения первых частей заявок является поспешным, в связи с чем просит его не учитывать.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 18.09.2012 г. для документального анализа материалов по делу.

После перерыва на заседании Комиссии 18.09.2012 г. иных пояснений и ходатайств сторонами представлено не было.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Первая топливная компания» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6 Закона сведениями должна содержать, в том числе, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких

показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Разделом 2 «Техническая часть» аукционной документации установлен перечень характеристик жидкого печного бытового темного топлива.

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В Разделе 4 «Информационная карта» документации об открытом аукционе в электронной форме № 0168300000812000097 содержится аналогичное требование к составу первой части заявки участника размещения заказа.

Согласно протоколу № 0168300000812000097-1 от 06.09.2012 г. ООО «Первая топливная компания» (заявка № 3381654) отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а именно: не указаны конкретные показатели, используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

Вместе с тем, в ходе документального анализа Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что первая часть заявки заявителя содержит показатели топлива идентичные тем, которые указаны в Разделе 2 «Техническая часть» аукционной документации, а именно:

фракционный состав: 10% перегоняется при t С не ниже (160), 90% перегоняется при t С не выше (360);

вязкость кинематическая при t 20 С мм²/с не более (8.0);

температура застывания, С не выше: в период с 1 сентября по 1 апреля (t -25 С) -15;

температура вспышки, определяемая в закрытом тигле, С не ниже 45;

массовая доля серы, %, не более: в малосернистом топливе 0,5, в сернистом топливе 1,1;

содержание сероводорода - отсутствует;

испытание на медной пластине – выдерживает;

содержание водорастворимых кислот и щелочей – отсутствие;

кислотность, мг КОН на 100см³ топлива не более 0,3;

зольность, % не более 0,02;

коксуемость 10%-го остатка не более 0,20;

содержание воды - отсутствует;

содержание механических примесей – отсутствие;

цвет – темный;

плотность при 20 С, кг/м³ – не нормируется, определении обязательно факт 93.

Технические условия № 38.101656 на топливо печное бытовое содержат характеристики топлива в диапазонах не ниже (не выше), как было указано в документации и аукционной заявке заявителя.

Документального подтверждения указания конкретных характеристик топлива производителями заказчиком и членами аукционной комиссии представлено не было.

Доводы уполномоченного органа о несоответствии характеристик товара, указанных в аукционной документации, и технических условиях (ТУ № 38.101656-2005), на которые делает ссылку заявитель жалобы, Комиссия считает несостоятельными, поскольку ООО «Первая топливная компания» в составе своей заявки представило такие же характеристики топлива, какие были указаны в документации.

На основании изложенного, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу, что первая часть заявки ООО «Первая топливная компания» не могла быть признана несоответствующей требованиям документации по указанному основанию.

В соответствии с ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, не допускается.

Таким образом, аукционной комиссией было необоснованно отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «Первая топливная компания», соответственно жалоба является обоснованной.

Согласно материалам официального сайта www.zakupki.gov.ru, на момент вынесения решения по жалобе ООО «Первая топливная компания» процедура аукциона в электронной форме и подведения итогов была проведена (протокол № 0168300000812000097-2 от 13.09.2012 г., № 0168300000812000097-3 от 14.09.2012 г. соответственно)

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь, частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 27.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Первая топливная компания» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области нарушение ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.
3. Обязать аукционную комиссию устранить допущенное нарушение путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок № 0168300000812000097-1 от 06.09.2012 г., протокола проведения аукциона № 0168300000812000097-2 от 13.09.2012, протокола подведения итогов аукциона № 0168300000812000097-3 от 14.09.2012 г., проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок повторно, на что выдать предписание.
4. Передать материалы дела № 9053/03-2012 должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 124

18.09.2012

Г.

Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 18.09.2012 г. по делу № 9053/03-2012, возбужденному по жалобе ООО «Первая топливная компания» на действия аукционной комиссии (заказчик – муниципальное казенное образовательное учреждение средняя образовательная школа имени В.П. Игониной с. Лесная Хмелевка Мелекесского района Ульяновской области, уполномоченный орган – администрация муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168300000812000097 на поставку жидкого печного бытового темного топлива для МКОУ СОШ имени В.П. Игониной с. Лесная Хмелевка Мелекесского района Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 1 705 000, 00 руб. дата окончания срока подачи заявок – 04.09.2012 г.) по признакам нарушения Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области в срок до 01.10.2012 г. устранить нарушение ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок № 0168300000812000097-1 от 06.09.2012 г., протокола проведения аукциона № 0168300000812000097-2 от 13.09.2012, протокола подведения итогов аукциона № 0168300000812000097-3 от 14.09.2012 г., проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок повторно
2. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» необходимо обеспечить возможность исполнения указанного предписания.

В срок до 08.10.2012 г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

