

РЕШЕНИЕ

по делу № К03-48/14

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 20 августа 2014

В полном объеме решение изготовлено 02 сентября 2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, назначенная приказом от 05.05.2014 № 168, с изменениями, внесенными приказом от 20.08.2014 № 337, в составе:

Председатель Комиссии:

Тукаев В.А. - исполняющий обязанности заместителя руководителя управления.

Члены Комиссии:

Асташенкова Е.И. - начальник отдела контроля органов власти;

Клименко И.В. - заместитель начальника юридического отдела,

рассмотрев дело № К03-48/14, возбужденное по признакам нарушения Муниципальным советом внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой (адрес: Центральная ул., 22, Санкт-Петербург, поселок Металлострой, 196641), Местной администрацией внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой (адрес: Центральная ул., 22, Санкт-Петербург, поселок Металлострой, 196641) ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в предоставлении без проведения торгов в 2013-2014 годах права ООО «Редакция газеты «ОКНО» на осуществление опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации для муниципальных нужд, что могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Санкт-Петербургское УФАС России поступило заявление главного редактора газеты «Вечерний Металлострой» о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования поселок Металлострой (далее - ВМО пос.Металлострой) при выборе без проведения торгов средства массовой

информации (газета «ОКНО») в целях опубликования за счет средств муниципального бюджета муниципальных правовых актов и иной официальной информации.

В заявлении указано, что газета «Вечерний Металлострой» является периодическим печатным изданием информационного характера с тиражом 7 тысяч экземпляров для бесплатного распространения, выпускается на основании Свидетельства о регистрации средства массовой информации (далее – СМИ) от 19.12.2013 года. На обращение в местную администрацию ВМО пос.Металлострой с предложением об оказании услуг по публикации муниципальных правовых актов и иной официальной информации в газете «Вечерний Металлострой» получен отказ со ссылкой на Устав ВМО пос.Металлострой, в соответствии с которым местная администрация ВМО пос.Металлострой заключает договоры с ООО «Редакция газеты «ОКНО» без проведения торгов.

Таким образом, по мнению заявителя, редакция газеты «Вечерний Металлострой» лишена возможности конкурировать за право осуществления аналогичной деятельности за счет средств бюджета, что является нарушением антимонопольного законодательства.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила следующее.

В соответствии с п. 2. п. 3. ст. 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

В соответствии с п/п. 25 п. 1 ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее - Закон СПб № 420-79) к вопросам местного значения муниципальных образований относится учреждение печатного средства массовой информации, опубликование муниципальных правовых актов, иной информации; п. 8 ст. 33 Закона СПб № 420-79 установлено, что виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с Законом № 131-ФЗ.

Порядок опубликования муниципальных правовых актов, подлежащих, в силу закона, обязательному опубликованию (обнародованию), установлен в ст. 37 Устава внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой, принятого решением муниципального совета ВМО

пос.Металлострой от 11.10.2011 № 1/39 (далее - Устав).

Согласно п. 12 ст. 37 Устава официальное опубликование производится в средствах массовой информации, как правило, в учрежденной органом местного самоуправления муниципального образования газете «ВестиMetalлостроя» (до декабря 2013г. - муниципальной газете «ВестникMetalлостроя») и газете «ОКНО».

Таким образом, в Уставе указаны конкретные названия СМИ – «ВестиMetalлостроя» и «ОКНО», а также формы периодического распространения «газета».

Указание в Уставе названия газеты «ВестиMetalлостроя» («ВестникMetalлостроя») обусловлено тем, что муниципальный совет ВМО пос.Металлострой является учредителем:

газеты «ВестникMetalлостроя», деятельность которой регламентировалась Свидетельством о регистрации СМИ от 10.07.2006, договором между редакцией газеты и муниципальным советом ВМО пос.Металлострой от 28.11.2006г. утвержденным Решением муниципального совета от 28.11.2006г. № 34, Положением «О средстве массовой информации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселокMetalлострой - муниципальная газета «ВестникMetalлостроя», утвержденным Решением муниципального совета от 29 мая 2013 года № 3/62.

газеты «ВестиMetalлостроя», деятельность регламентируется Положением «О средстве массовой информации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселокMetalлострой - муниципальная газета «ВестиMetalлостроя» утвержденным Решением муниципального совета от 17 декабря 2013 года № 2/72.

В соответствии с указанным договором и Положениями, финансирование издания муниципальной газеты «ВестиMetalлостроя» («ВестникMetalлостроя») осуществляется местной администрацией муниципального образования из бюджета ВМО пос Metalлострой.

Однако, по сообщению местной администрации ВМО пос Metalлострой, в 2013, 2014 годах в местном бюджете ВМО пос.Металлострой средства на издание СМИ - «ВестникMetalлостроя» и/или «ВестиMetalлостроя» не выделялись, муниципальные газеты не выпускались, следовательно, опубликование муниципальных правовых актов в них не осуществлялось.

Органы местного самоуправления ВМО пос.Металлострой учредителями СМИ - газета «ОКНО» не являются. Учредителем газеты «ОКНО» является физическое лицо, газета выпускается на основании Свидетельства о регистрации СМИ от 27.10.2005 года.

Требования к выпуску СМИ установлены Законом Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее - Закон о СМИ). Согласно ст.8 Закона о СМИ, редакция средства массовой информации

осуществляет свою деятельность после его регистрации, а СМИ считается зарегистрированным со дня принятия регистрирующим органом решения о регистрации СМИ. Документом, подтверждающим регистрацию СМИ, является свидетельство о регистрации средства массовой информации.

В силу положений статей 8, 11 и 18 Закона о СМИ учредитель (соучредители) принимает решение о создании средства массовой информации, а также участвует в организации деятельности редакции, в частности, путем утверждения устава редакции и(или) заключения договора с редакцией СМИ (главным редактором). В соответствии со ст.8 Закона о СМИ зарегистрировать средство массовой информации может только учредитель. В соответствии со ст.9 Закона о СМИ зарегистрированное средство массовой информации не может быть повторно зарегистрировано.

Таким образом, иное лицо (учредитель) не может зарегистрировать средство массовой информации – газету «ОКНО» и заключить соответствующий договор с редакцией, так как Закон О СМИ не предусматривает возможности одновременного существования нескольких редакций одного и того же средства массовой информации, а также одновременного наличия нескольких уставов редакций и (или) нескольких договоров учредителя с редакциями одного и того же СМИ.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Под недопущением конкуренции понимается такая ситуация, когда в результате принятия соответствующим органом местного самоуправления и (или) осуществления им действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

ООО «Редакция газеты «ОКНО», является одним из участников товарного рынка по изданию и распространению периодических печатных изданий в Санкт-Петербурге и Ленинградской области (граница, определенная территорией распространения при регистрации выпускаемого им СМИ). Конкурентами ООО «Редакция газеты «ОКНО» на указанном рынке являются иные хозяйствующие субъекты (редакции СМИ), осуществляющие деятельность по изданию и распространению периодических печатных изданий. Редакции, издающие периодические издания, конкурируют за места их распространения, читателя, за возможность размещения рекламы, а также могут конкурировать за право опубликования за счет средств муниципального бюджета муниципальных правовых актов.

Предоставление права на опубликование за счет средств муниципального бюджета муниципальных правовых актов, подлежащих, в силу закона, обязательному опубликованию (обнародованию), вне конкурентной борьбы (в отсутствии соперничества) могло создать ООО «Редакция газеты «ОКНО»

преимущества при осуществлении деятельности на рынке по изданию и распространению периодических печатных изданий в Санкт-Петербурге. Создание преимуществ обусловлено расширением читательской аудитории, повышением привлекательности печатного издания для рекламодателей (согласно свидетельству о регистрации СМИ объем размещаемой рекламы в газете «ОКНО» может составлять до 40%) и другими факторами.

Исходя из изложенного, указание в п. 12 ст. 37 Устава названия газеты «ОКНО», позволяющего идентифицировать его с конкретной организацией – ООО «Редакция газеты «ОКНО», не допускает конкуренции и исключает из числа претендентов на опубликование за счет средств муниципального бюджета муниципальных правовых актов, подлежащих, в силу закона, обязательному опубликованию (обнародованию), иные хозяйствующие субъекты, осуществляющие выпуск и распространение средств массовой информации аналогичной тематики и (или) специализации, что создает дискриминационные (неравные) условия деятельности хозяйствующих субъектов на товарном рынке и является нарушением ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По сообщению местной администрации ВМО пос.Металлострой на опубликование муниципальных правовых актов и иной официальной информации в местном бюджете ВМО пос.Металлострой на 2013 год предусмотрено 195 тыс.руб., в 2014 году – 390 тыс.руб.

На основании п. 12 ст. 37 Устава в целях опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации в специальных выпусках газеты «ОКНО» местной администрацией ВМО пос.Металлострой в 2013-2014 годах без проведения торгов заключены договоры с ООО «Редакция газеты «ОКНО».

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского ФАС России выявила, что действия местной администрации ВМО пос.Металлострой по заключению договоров с ООО «Редакция газеты «ОКНО» без проведения торгов обусловлены положениями Устава.

По сообщению муниципального совета ВМО пос.Металлострой, законом Санкт-Петербурга от 11.03.2014 № 75-18 «О внесении изменений в закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» п/п. 25 п. 1 ст. 10 (вопрос местного значения) изложен в новой редакции:

"25) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации".

Следовательно, конкуренция в данном случае возможна только при

осуществлении закупки на оказание услуг по выпуску муниципальной газеты «Вести Металлострой» для муниципальных нужд.

В материалы дела №К03-48/14 представлен проект Решения муниципального совета ВМО пос.Металлострой «О внесении изменений и дополнений в Устав, согласно п. 4 которого решено: «В абзаце 6 части 12 статьи 37 слова «и в газете «ОКНО» - исключить», а также повестка заседания муниципального совета ВМО пос.Металлострой, назначенного на 26.08.2014, на котором планируется рассмотреть вопрос о внесении изменений и дополнений в Устав (без указания изменений).

Указанные действия муниципального совета ВМО пос.Металлострой свидетельствуют о намерении муниципального совета ВМО пос.Металлострой устранить нарушение антимонопольного законодательства, однако на момент принятия настоящего решения нарушение антимонопольного законодательства не прекращено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении в абзац 6 части 12 статьи 37 Устава внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой, утвержденного решением муниципального совета ВМО пос. Металлострой от 11.10.2011 № 1/39, названия и формы выпуска средства массовой информации – газета «ОКНО», в целях опубликования муниципальных правовых актов, подлежащих, в силу закона, обязательному опубликованию, для муниципальных нужд, что привело (могло привести) к недопущению, ограничению конкуренции путем создания преимущественных условий деятельности ООО «Редакция газеты «ОКНО» и дискриминационных (неравных) условий деятельности хозяйствующих субъектов на товарном рынке.

2. Выдать Муниципальному совету внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего исключить из Устава внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой, утвержденного решением муниципального совета ВМО пос. Металлострой от 11.10.2011 № 1/39, название и форму выпуска средства массовой информации – газета «ОКНО».

3. Дело №К03-48/14 в отношении местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой прекратить, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель Комиссии

В.А.Тукаев

Члены Комиссии:

Е.И.Асташенкова

И.В.Клименко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

- [predpisanie.doc](#)