

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-216/21

16 марта 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Заказчик), от ООО «Аврора» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 04.03.2021 вх.№7587-ЭП/21) ООО «Аврора» на действия заказчика ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание комплекса услуг по уборке, обслуживанию и эксплуатации зданий, сооружений, прилегающих территорий объектов ГУП "Водоканал Санкт-Петербурга" (извещение №32109943081), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 января 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32109943081 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание комплекса услуг по уборке, обслуживанию и эксплуатации зданий, сооружений, прилегающих территорий объектов ГУП "Водоканал Санкт-Петербурга" (далее – Закупка), включая конкурсную документацию (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП "Водоканал Санкт-Петербурга", версия 38 от 11.01.2021 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена по лоту №2:	372 569 015,16 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.01.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.02.2021 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	18.02.2021, 25.02.2021

5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Шпалерная ул., д. 56, литера АК
----	------------------------------------	---

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32109943081 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Аврора» от участия в процедуре Закупки согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок №32109943081-02 от 25.02.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к

закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Аврора» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/6396/21 от 10.03.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/6396/21 от 10.03.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок №32109943081-02 от 25.02.2021 заявка ООО «Аврора» (ведущий партнер коллективного участника) с регистрационным номером 4 была отклонена от участия в процедуре Закупки со следующей формулировкой:

- на основании п.п. 5.3.6.6 п. 5.3 Раздела 5 Части I документации (согласно подпункту «е» п.п. 1.7.5.1 п. 1.7 Раздела I Части I конкурсной документации (срок действия соглашения (должен быть не менее чем срок исполнения обязательств по договору); согласно подпункту «г» п.п. 1.7.5.1 п. 1.7 Раздела I Части I конкурсной документации (п. 5 Соглашения коллективного участника не предусмотрена субсидиарная ответственность, а только солидарная ответственность).

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 1.4 Информационной карты Документации предметом Закупки является оказание комплекса услуг по уборке, обслуживанию и эксплуатации зданий, сооружений, прилегающих территорий объектов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

Согласно п. 1.7.1 Части I Документации участником конкурса является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала.

В силу пп. «е» п. 2.3.3.1 Части I Документации в случае, если подача заявки осуществляется коллективным участником вторая часть заявки должна содержать соглашение, соответствующее требованиям, установленным пунктом 1.7.5.1 части I Документации (электронный образ оригинала соответствующего соглашения либо его нотариально заверенной копии).

Пунктом 1.7.5 Части I Документации установлены особенности участия в конкурсе, в случае если несколько юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), выступают на стороне одного участника (далее — коллективный участник).

Согласно пп. «г» и «е» п. 1.7.5.1 Части I Документации члены объединений, являющихся коллективными участниками, должны иметь соглашение между собой (или иной документ), соответствующее нормам Гражданского кодекса Российской Федерации (для иностранных лиц – соглашение, заключенное в соответствии с законодательством соответствующего государства), в котором должны быть определены в том числе субсидиарная ответственность каждого партнера коллективного участника по обязательствам, связанным с участием в конкурсе и заключением договора, и солидарная ответственность каждого партнера коллективного участника за своевременное и полное исполнение договора, а также гарантийных обязательств по договору, а также срок действия соглашения (должен быть не менее чем срок исполнения обязательств по договору).

Согласно п. 5.3.6 Части I Документации одним из оснований отклонения заявки является случай подача заявки от лица коллективного участника, при котором соглашение, предусмотренное п. 1.7.5.1 части I Документации, не представлено, или не соответствует требованиям к такому соглашению, предусмотренным указанным пунктом (подпункт «а» пункта 5.3.6.6).

Представитель Заказчика пояснил, что в составе второй части заявки на участие в Закупке коллективного участника с ведущим партнером ООО «Аврора» было представлено соглашение №01/КУ-32109943081 о коллективном участии в закупке от 05.02.2021, которое не соответствовало требованиям пп. «г» и «е» п. 1.7.5.1 Части I Документации, а именно:

1) В п. 6.1 соглашения №01/КУ-32109943081 установлено окончание срока действия договора до полного исполнения обязательств по договору о закупках, но не позднее 01.01.2022.

В п. 1.3 Проекта договора Документации указан срок оказания услуг с 01.04.2021 по 31.12.2021 включительно.

Вместе с тем, в Проекте договора Документации установлены следующие сроки исполнения обязательств сторон:

- в п. 1.4 Проекта договора Документации установлен срок представления Заказчику акт сдачи-приемки оказанных услуг и отчета об оказанных услугах (по окончании месяца оказания услуг Исполнитель обязан уведомить об этом Заказчика, направив ему отчет об оказанных услугах за отчетный месяц и соответствующий Акт сдачи-приемки оказанных услуг за отчетный месяц по последнему месяцу – до 10.01.2022);

- в п. 3.1.3 Проекта договора Документации указано, что Исполнитель должен безвозмездно

исправить по требованию Заказчика все выявленные недостатки, если в процессе оказания услуг Исполнитель допустил отступление от условий договора, ухудшившее качество услуг, в течение 10 (десяти) календарных дней с момента получения уведомления Заказчика в письменной форме (п.3.1.3).

- в п. 4.1 Проекта договора Документации содержится положение о том, что Заказчик по последнему месяцу – до 15.01.2022, обязан направить Исполнителю подписанный акт или мотивированный отказ от подписания Акта сдачи-приемки оказанных услуг (пункт 4.1).

- в п. 2.3 Проекта договора Документации установлено, что Заказчик обязан оплатить оказанные услуги в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня подписания Акта сдачи-приемки оказанных услуг.

Таким образом, срок исполнения обязательств сторонами по договору не ограничивается сроком оказания услуг по договору - 31.12.2021.

2) В п. 5.2 соглашения №01/КУ-32109943081 указано, что участники соглашения несут именно солидарную ответственность не только за неисполнение/ненадлежащее исполнение будущего договора, но и за ненадлежащее участие в конкурсе.

Представитель Заказчика пояснил, что в соглашении №01/КУ-32109943081 содержались следующие условия в отношении ответственности его сторон:

- в п. 1.4 соглашения установлено, что члены коллективного участника солидарно отвечают перед Заказчиком за своевременное и полное исполнение договора, а также гарантийных обязательств по договору, заключенного по результатам процедуры закупки, в соответствии со статьями 321-325, 1047 Гражданского кодекса Российской Федерации.

- члены коллективного участника несут субсидиарную ответственность по обязательствам, связанным с участием в конкурсе и заключением договора (п. 3.6 соглашения), однако в п. 5.5 соглашения указано, что члены коллективного участника несут солидарную ответственность по обязательствам, связанным с участием в закупке, заключением и последующем исполнением договора как перед Заказчиком, так и перед третьими лицами.

Таким образом, по словам представителя Заказчика, Соглашение №01/КУ-32109943081, представленное ООО «Аврора» в составе второй части заявки, содержало два противоречащих друг другу пункта — п. 3.6 и п. 5.5 в части ответственности по обязательствам, связанным с участием в конкурсе и заключением договора.

На основании изложенного заявка коллективного участника с ведущим партнером ООО «Аврора» была отклонена закупочной комиссией Заказчика ввиду несоответствия представленного в составе заявки соглашения №01/КУ-32109943081 от 05.02.2021 о коллективном участии в закупке пп. пп. «г» и «е» п. 1.7.5.1 Части I Документации согласно п. 5.3.6 раздела 5 ч. I Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе второй части заявки на участие в Закупке предоставил соглашение №01/КУ-32109943081 от 05.02.2021 о коллективном участии в закупке, не соответствующее требованиям пп. пп. «г» и «е» п. 1.7.5.1 Части I Документации, что являлось основанием для отклонения заявки закупочной комиссией Заказчика согласно с п. 5.3.6 раздела 5 ч. I Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Аврора» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях

закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Аврора» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 04.03.2021 вх.№7587-ЭП/21) ООО «Аврора» на действия заказчика ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (ИНН: 7830000426; ОГРН: 1027809256254) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание комплекса услуг по уборке, обслуживанию и эксплуатации зданий, сооружений, прилегающих территорий объектов ГУП "Водоканал Санкт-Петербурга" (извещение №32109943081) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.