

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА
О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
№ 054/01/16-57/2024 от 16.01.2024 года**

13 февраля 2024 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии:

<...>

рассмотрев дело № 054/01/16-57/2024 от 16.01.2024 года, возбужденное по признакам нарушения

Государственным автономным учреждением Новосибирской области «Новосибирская база авиационной охраны лесов» (далее – ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы»; 630123, г. Новосибирск, ул. 1-я Шевцовой, д. 83; ОГРН: 1075406011713; дата присвоения ОГРН: 30.03.2007 года; ИНН: 5406390978; КПП: 540201001),

Акционерным обществом «Маслянинский лесхоз» (далее - АО «Маслянинский лесхоз»; 633564, Новосибирская область, Маслянинский район, р. п. Маслянино, ул. Юбилейная, д. 4, ОГРН: 1095462000171, дата присвоения ОГРН: 09.04.2009 года, ИНН: 5431209197, КПП: 543101001),

Государственным автономным учреждением Новосибирской области «Ордынский лесхоз» (далее - ГАУ НСО «Ордынский лесхоз», правопреемник Государственного унитарного предприятия Новосибирской области «Ордынский лесхоз», 633262, Россия, Новосибирская обл., Ордынский м.р-н, рабочий поселок Ордынское г.п., р.п. Ордынское, ул. Октябрьская, д. 85, ОГРН: 1225400027027, дата присвоения ОГРН: 12.07.2022 года, ИНН: 5403071042, КПП: 540301001),

Акционерным обществом «Куйбышевский лесхоз» (далее - АО «Куйбышевский лесхоз»; 632351, Новосибирская область, Куйбышевский район, с. Нагорное, ул. Лесхозная, д. 1, ОГРН: 1105471000260, дата присвоения ОГРН: 04.05.2010 года, ИНН: 5452115133, КПП: 545201001),

Акционерным обществом «Северный лесхоз» (далее - АО «Северный лесхоз», 632080, Новосибирская область, Северный район, село Северное, улица Советская, 200, ОГРН: 1105471000282, дата присвоения ОГРН: 26.05.2010 года, ИНН: 5435111805, КПП: 543501001),

Акционерным обществом «Доволенский лесхоз» (далее - АО «Доволенский лесхоз»; 632450, Новосибирская область, Доволенский район, с. Довольное, ул. Рабочая, д. 16, ОГРН: 1095456000860, дата присвоения ОГРН: 23.12.2009 года, ИНН: 5420103801, КПП: 542001001),

Акционерным обществом «Михайловский лесхоз» (далее - АО «Михайловский лесхоз»; 632520, Новосибирская область, Убинский район, с. Убинское, ул. Линейная, д. 28А, ОГРН: 1125485000300, дата присвоения ОГРН: 28.03.2012 года, ИНН:

5439000768, КПП: 543901001),

Акционерным обществом «Болотнинский лесхоз» (далее - АО «Болотнинский лесхоз»; 633340, Новосибирская область, Болотнинский район, г. Болотное, ул. Лесная, д. 4, ОГРН: 1135476090199, дата присвоения ОГРН: 24.05.2013 года, ИНН: 5413113767, КПП: 541301001),

статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

в присутствии:

представителей ответчика ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы»: <...>, <...> (доверенность от 15.03.2023 года),

представителей ответчика АО «Маслянинский лесхоз»: <...> ,

слушателя <...>

в отсутствие представителей заявителя Управления на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу (далее - УТ МВД России по СФО; 630132, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Железнодорожная, д. 3, ОГРН: 1025403199964, дата присвоения ОГРН: 15.11.2002 года, ИНН: 5407120942, КПП: 540701001), ответчика ГАУ НСО «Ордынский лесхоз», ответчика АО «Куйбышевский лесхоз», ответчика АО «Северный лесхоз», ответчика АО «Доволенский лесхоз», ответчика АО «Михайловский лесхоз», ответчика АО «Болотнинский лесхоз»,

руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Новосибирским УФАС России по результатам рассмотрения материалов обращения Управления на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу (далее - УТ МВД России по СФО) установлено, что в действиях ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы» и

- АО «Маслянинский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 3-КП от 28.03.2022 года;

- ГУП НСО «Ордынский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 5-КП от 28.03.2022 года;

- АО «Куйбышевский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 6-КП от 28.03.2022 года;

- АО «Северный лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 16-КП от 29.03.2022 года;

- АО «Доволенский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 9-КП от 29.03.2022 года;

- АО «Михайловский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 17-КП от

30.03.2022 года;

- АО «Болотнинский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 2-КП от 25.04.2022 года без проведения торгов содержатся признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с изложенным, Приказом Новосибирского УФАС России от 16.01.2024 года № 3/24 возбуждено настоящее дело и создана Комиссия по его рассмотрению.

Определением от 16.01.2024 года дело о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 13.02.2024 года.

13.02.2024 года проведено заседание Комиссии по рассмотрению настоящего дела в присутствии представителей лиц, участвующих в деле: <...>, <...> (доверенность от 15.03.2023 года), представителя АО «Маслянинский лесхоз»: <...> (по доверенности от 05.02.2024 года № 1), <...>.

Представителями ответчиков даны пояснения по существу дела (в том числе письменные), представителям ответчика заданы вопросы по существу дела.

Нарушения процессуальных норм рассмотрения дела, а также прав ответчиков по делу не установлены.

ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» в ходе рассмотрения дела представило следующие пояснения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/16-57/2024.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке при отсутствии соглашения, удовлетворяющие совокупности следующих условий:

1) результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов;

2) действия заранее известны каждому из участвующих в них хозяйствующих субъектов в связи с публичным заявлением одного из них о совершении таких действий;

3) действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов, участвующих в согласованных действиях, и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке. Такими обстоятельствами, в частности, могут быть изменение регулируемых тарифов, изменение цен на сырье, используемое для производства товара, изменение цен на товар на мировых товарных рынках, существенное изменение спроса на товар в течение не менее чем один год или в течение срока существования соответствующего товарного рынка, если этот срок составляет менее чем один год.

Совершение лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, действий по соглашению не относится к согласованным действиям, а является соглашением.

В соответствии с пунктами 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую /доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее - МПРиЭ НСО) до Учреждения (специализированного) доводилось государственное задание. При этом часть работ по государственному заданию не имела финансового обеспечения.

В соответствии с частями 1 - 2.1 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», основной деятельностью автономного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых автономное учреждение создано. Государственное (муниципальное) задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности. Автономное учреждение осуществляет в соответствии с государственным (муниципальным) заданием и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг. Автономное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

Учреждение для выполнения государственного задания привлекало лесхозы (акционерные общества со стопроцентным государственным участием, государственные унитарные предприятия).

Финансовое обеспечение работ по охране, защите и воспроизводству лесов осуществляется из двух источников:

1) средства субвенций из федерального бюджета, выделяемые на реализацию отдельных переданных полномочий в области лесных отношений, получаемые в виде платы за выполненные работы, что составляет порядка 20 % требуемых средств;

2) средства, полученные от реализации древесины (собственные средства), которые были направлены в дальнейшем, в том числе, для содержания сил и средств пожаротушения, пожарно-химических станций, организации тушения лесных пожаров.

В соответствии с пунктом 4 статьи 20 Лесного Кодекса Российской Федерации, (ред. от 04.08.2023 года) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024 года) древесина,

заготовленная государственными (муниципальными) учреждениями, указанными в статье 19 настоящего Кодекса, и федеральными государственными учреждениями, указанными в части 1 статьи 29.1 настоящего Кодекса, в том числе при проведении мероприятий по сохранению лесов, и полученные указанными в настоящей части учреждениями из такой древесины необработанные и обработанные лесоматериалы реализуются на организованных торгах, проводимых в соответствии с законодательством об организованных торгах, за исключением реализации древесины гражданам для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд, а также государственным (муниципальным) учреждениям, осуществляющим закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В связи с тем, что указанная норма являлась нововведением, лесхозы не были готовы к реализации древесины на организованных торгах: не прошли регистрацию в качестве участника торгов в АО «СПбМТСБ» (занимает примерно месяц), не заключили договоры на клиринговое обслуживание, материальное положение лесхозов не позволяло внести обеспечительный платеж и проч.

Учреждением и лесхозами без проведения биржевых торгов было совершено 27 сделок на сумму 12 872 380,00 руб.

Дата сделки	Номер декларации	№ акта, ЛХУ, квартал, выдел	м3
1.03.2022	196005431209197005406390978	<...>	180
1.03.2022	197005431209197005406390978	<...>	124
1.03.2022	107005439000768005406390978	5.1 <...>	683
1.03.2022	108005439000768005406390978	31 <...>	357
1.03.2022	109005439000768005406390978	31 <...>	2162
		<...>	
		<...>	
1.03.2022	110005439000768005406390978	31 <...>	400
1.05.2022	117005439000768005406390978	<...>	392
		<...>	
1.05.2022	116005439000768005406390978	32.<...>	264
1.05.2022	115005439000768005406390978	32. <...>	143
1.05.2022	118005439000768005406390978	32. <...>	537
		<...>	
9.03.2022	600005434112820005406390978	<...>	326
1.03.2022	602005434112820005406390978	<...>	258
9.04.2022	604005434112820005406390978	<...>	165
1.04.2022	605005434112820005406390978	<...>	477
6.06.2022	607005434112820005406390978	<...>	844
0.06.2022	609005434112820005406390978	<...>	213
1.07.2022	610005434112820005406390978	<...>	55

1.07.2022	611005434112820005406390978	<...>	59
7.04.2022	175005435111805005406390978	<...>	328
		<...>	
4.04.2022	400005452115133005406390978	<...>	1443
		<...>	
1.04.2022	401005452115133005406390978	<...>. 1	1180
		<...>	
8.04.2022	404005452115133005406390978	2 <...>	836
4.04.2022	403005452115133005406390978	1 <...>	206
3.05.2022	405005452115133005406390978	3 <...>	178
5.04.2022	390005413113767005406390978	3.<...>	234
3.05.2022	263005420103801005406390978	1 <...>	67
3.05.2022	264005420103801005406390978	1 <...>	104
	27 –сделок (м. куб.)		12215

Лесхоз	Реквизиты договора	Стоимость древесины
АО "Михайловский лесхоз"	Договор 17-КП от 28.03.2022	4 514 340,00
АО "Болотнинский лесхоз"	Договор 2-КП от 25.04.2022	247 320,00
АО "Доволенский лесхоз"	Договор 9-КП от 29.03.2022	137 730,00
АО "Куйбышевский лесхоз"	Договор 6-КП от 28.03.2022	3 324 720,00
АО "Маслянинский лесхоз"	Договор 3-КП от 28.03.2022	531 160,00
АО "Северный лесхоз"	Договор 16-КП от 29.03.2022	462 410,00
ГУП НСО "Ордынский лесхоз"	Договор 5-КП от 28.03.2022	3 654 700,00
Всего (руб.)		12 872 380,00

Из денежных средств, полученных за реализацию древесины Учреждение оплатило лесхозам мероприятия по заготовке древесины из расчета 750 руб. за 1 куб.м., т.е. более 9 млн.руб.

На территории Новосибирской области имеются иные хозяйствующие субъекты (государственные автономные учреждения, коммерческие организации и индивидуальные предприниматели), которые также производят заготовку и реализацию древесины. Всего на территории Новосибирской области 30 лесничеств, в которых выполняется заготовка и реализация древесины, в том числе иными хозяйствующими субъектами.

Последствия и признаки, предусмотренные пунктом 17 статьи 4 и статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не наступили, отсутствуют.

Из анализа представленных норм и существа дела следует, что Учреждение и лесхозы не совершали согласованных действий и/или не заключали соглашений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В ходе анализа имеющихся материалов и доказательств установлено следующее.

В ходе рассмотрения заявления, а также в ходе рассмотрения настоящего дела антимонопольным органом были установлены следующие обстоятельства.

Государственным автономным учреждением Новосибирской области «Новосибирская база авиационной охраны лесов» (далее – ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы», 630123, г. Новосибирск, ул. 1-я Шевцовой, д. 83; ОГРН: 1075406011713; дата присвоения ОГРН: 30.03.2007 года; ИНН: 5406390978; КПП: 540201001) в 2022 году заключены следующие договоры в отношении реализации древесины:

1. Договор купли-продажи № 3-КП от 28.03.2022 года с Акционерным обществом «Маслянинский лесхоз» (далее – АО «Маслянинский лесхоз»; 633564, Новосибирская область, Маслянинский район, р. п. Маслянино, ул. Юбилейная, д. 4, ОГРН: 1095462000171, дата присвоения ОГРН: 09.04.2009 года, ИНН: 5431209197, КПП: 543101001, находится в стадии ликвидации) в отношении 304 м³ ликвидной древесины, цена договора составляет 531 160 рублей.

2. Договор купли-продажи № 5-КП от 28.03.2022 года с Государственным унитарным предприятием Новосибирской области «Ордынский лесхоз» (далее – ГУП НСО «Ордынский лесхоз», в настоящее время реорганизовано в Государственное автономное учреждение Новосибирской области «Ордынский лесхоз» (далее – ГАУ НСО «Ордынский лесхоз»), 633262, Россия, Новосибирская обл., Ордынский м.р-н, рабочий поселок Ордынское г.п., Ордынское рп., ул. Октябрьская, д. 85, ОГРН: 1225400027027, дата присвоения ОГРН: 12.07.2022 года, ИНН: 5403071042, КПП: 540301001) в отношении 17 428 м³ ликвидной древесины, цена договора составляет 24 471 200 рублей.

3. Договор купли-продажи № 6-КП от 28.03.2022 года с Акционерным обществом «Куйбышевский лесхоз» (далее – АО «Куйбышевский лесхоз», 632351, Новосибирская область, Куйбышевский район, село Нагорное, улица Лесхозная, 1, ОГРН: 1105471000260, дата присвоения ОГРН: 04.05.2010 года, ИНН: 5452115133, КПП: 545201001) в отношении 17 630 м³ ликвидной древесины, цена договора составляет 15 152 970 рублей.

4. Договор купли-продажи № 16-КП от 29.03.2022 года с Акционерным обществом «Северный лесхоз» (далее – АО «Северный лесхоз», 632080, Новосибирская область, Северный район, село Северное, улица Советская, 200, ОГРН: 1105471000282, Дата присвоения ОГРН: 26.05.2010, ИНН: 5435111805, КПП: 543501001) в отношении 8 947 м³ ликвидной древесины, цена договора составляет 9 005 880 рублей.

5. Договор купли-продажи № 9-КП от 29.03.2022 года с Акционерным обществом «Доволенский лесхоз» (далее – АО «Доволенский лесхоз», 632450, Новосибирская

область, Доволенский район, село Довольное, улица Рабочая, дом 16, ОГРН: 1095456000860, Дата присвоения ОГРН: 23.12.2009 года, ИНН: 5420103801, КПП: 542001001) в отношении 4 263 м³ ликвидной древесины, цена договора составляет 3 438 570 рублей.

6. Договор купли-продажи № 17-КП от 30.03.2022 года с Акционерным обществом «Михайловский лесхоз» (далее – АО «Михайловский лесхоз», 632520, Новосибирская область, Убинский район, село Убинское, улица Линейная, 28А, ОГРН: 1125485000300, Дата присвоения ОГРН: 28.03.2012, ИНН: 5439000768, КПП: 543901001) в отношении 17 410 м³ ликвидной древесины, цена договора составляет 15 801 990 рублей.

7. Договор купли-продажи № 2-КП от 25.04.2022 года с Акционерным обществом «Болотнинский лесхоз» (далее – АО «Болотнинский лесхоз», 633340, Новосибирская область, Болотнинский район, город Болотное, улица Лесная, дом 4, ОГРН: 1135476090199, дата присвоения ОГРН: 24.05.2013, ИНН: 5413113767, КПП: 541301001, находится в стадии ликвидации) в отношении 11 847 м³ ликвидной древесины, цена договора составляет 16 763 920 рублей.

Общая стоимость реализованной ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» по вышеуказанным договорам ликвидной древесины составляет 85 165 690 рублей.

Договоры купли-продажи № 3-КП от 28.03.2022 года, № 5-КП от 28.03.2022 года, № 6-КП от 28.03.2022 года, № 16-КП от 29.03.2022 года, № 9-КП от 29.03.2022 года, № 17-КП от 30.03.2022 года, № 2-КП от 25.04.2022 года были заключены без проведения торгов в соответствии с нормами гражданского законодательства.

Вместе с тем, в соответствии с частью 4 статьи 20 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции от 30.12.2021 года, действующей на момент заключения рассматриваемых договоров купли-продажи) древесина, заготовленная государственными (муниципальными) учреждениями, указанными в статье 19 настоящего Кодекса, в том числе при проведении мероприятий по сохранению лесов, реализуется на организованных торгах, проводимых в соответствии с законодательством об организованных торгах.

Исключительных случаев, когда древесина может быть продана вне торгов, действующим на момент заключения рассматриваемых договоров законодательством не предусмотрено.

В свою очередь, отношения, возникающие на организованных торгах на товарном и (или) финансовом рынках урегулированы Федеральным законом от 21.11.2011 года № 325-ФЗ «Об организованных торгах».

Порядок проведения организованных торгов определен главой 3 Федерального закона от 21.11.2011 года № 325-ФЗ «Об организованных торгах».

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 21.11.2011 года № 325-ФЗ «Об организованных торгах» правила организованных торгов могут содержаться в одном или нескольких документах организатора торговли.

Так, крупнейшей товарной биржей России является Акционерное общество «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» (далее - АО

«СПБМТСБ»).

На данной площадке предусмотрено проведение односторонних аукционов, предназначенных для продажи древесины непосредственно на лесных (верхних) складах. В торгах могут участвовать все желающие, как став участником торгов в Секции «Лес и стройматериалы» Биржи, так и через брокера. При этом в обоих случаях необходимо получить допуск к клиринговому обслуживанию.

Торги проходят в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах». Они дают возможность государственным и муниципальным учреждениям реализовывать древесину в рамках части 4 Статьи 20 Лесного кодекса Российской Федерации.

К торгам допущены круглые лесоматериалы (пиловочник, балансы, хлысты, дрова), при этом на один аукцион может быть выставлен составной лот, состоящий сразу из нескольких товаров. Поставка производится непосредственно на месте вырубki.

В одностороннем аукционе участвует один продавец, который адресует свое предложение неограниченному количеству покупателей. Это предложение размещается на сайте Биржи за 10 рабочих дней до даты торгов, чтобы все желающие могли с ним ознакомиться, при необходимости - приехать на место складирования и посмотреть товар, принять решение о своем участии в аукционе, а также внести гарантийное обеспечение на свой счет в клиринговой организации.

Размер гарантийного обеспечения для покупателя составляет 5% от предполагаемой суммы договора.

Размер гарантийного обеспечения для продавца рассчитывается как ставка денежной обеспеченности, умноженная на объем выставленной древесины. Ставки денежной обеспеченности по каждому инструменту публикуются за 2 рабочих дня до даты проведения аукциона.

В день проведения аукциона продавец выставляет заявку на продажу в систему электронных торгов Биржи, после чего покупатели выставляют свои заявки. При этом торги анонимны: продавец не знает, кто участвует в аукционе. Договор заключается сразу на весь объем выставленной древесины по цене, указанной в заявке на покупку и оказавшейся максимальной на момент окончания аукциона. Покупатель, выставивший эту заявку, становится победителем аукциона. Исполнение договора осуществляется в соответствии с Правилами торгов.

Организованные торги в отношении древесины, реализованной в рамках договоров купли-продажи № 3-КП от 28.03.2022 года, № 5-КП от 28.03.2022 года, № 6-КП от 28.03.2022 года, № 16-КП от 29.03.2022 года, № 9-КП от 29.03.2022 года, № 17-КП от 30.03.2022 года, № 2-КП от 25.04.2022 года, не проводились.

Таким образом, действия ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и АО «Маслянинский лесхоз», ГУП НСО «Ордынский лесхоз», АО «Куйбышевский лесхоз», АО «Северный лесхоз», АО «Доволенский лесхоз», АО «Михайловский лесхоз», АО «Болотнинский лесхоз» указывают на достигнутые между данными лицами соглашения, направленные на предоставление хозяйствующим субъектам в собственность ликвидной древесины в нарушение требований действующего

законодательства для осуществления предпринимательской деятельности по реализации ликвидной древесины, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

АО «Маслянинский лесхоз», ГУП НСО «Ордынский лесхоз», АО «Куйбышевский лесхоз», АО «Северный лесхоз», АО «Доволенский лесхоз», АО «Михайловский лесхоз», АО «Болотнинский лесхоз» в результате достигнутых антиконкурентных соглашений получили возможность без проведения конкурентной борьбы приобрести в собственность ликвидную древесину (государственная собственность).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Пунктом 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащая в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии с Уставом ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы» является некоммерческой организацией, специализированным учреждением, созданным в целях выполнения работ по тушению лесных пожаров и осуществлению отдельных мер пожарной безопасности, охраны, защиты, воспроизводства лесов в пределах, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере лесных отношений.

Таким образом, ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы» является лицом, выполняющим функции органа власти в пределах, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере лесных отношений.

АО «Маслянинский лесхоз», ГУП НСО «Ордынский лесхоз», АО «Куйбышевский лесхоз», АО «Северный лесхоз», АО «Доволенский лесхоз», АО «Михайловский лесхоз», АО «Болотнинский лесхоз» являются хозяйствующими субъектами (исходя из правовой природы формы юридических лиц).

Таким образом, на момент вынесения настоящего Определения имеются основания полагать, что в действиях ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы» и

- АО «Маслянинский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 3-КП от 28.03.2022 года;

- ГУП НСО «Ордынский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 5-КП от 28.03.2022 года;

- АО «Куйбышевский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 6-КП от 28.03.2022 года;

- АО «Северный лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 16-КП от 29.03.2022 года;

- АО «Доволенский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 9-КП от 29.03.2022 года;

- АО «Михайловский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 17-КП от 30.03.2022 года;

- АО «Болотнинский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 2-КП от 25.04.2022 года без проведения торгов содержатся признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».