

РЕШЕНИЕ

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 22 ноября 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 28 ноября 2012г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

«»;

Члены комиссии:

«»;

«»;

«»;

При участии:

От Клиновского районного Совета народных депутатов:

«»;

«»;

рассмотрев дело № 214 по признакам нарушения Клиновским районным Советом народных депутатов (243140, Брянская обл., г. Клиновцы, ул. Октябрьская, д.42) пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Клиновским районным Советом народных депутатов принято Решение от 27.09.2012г. № 368 «О внесении изменений в решение Клиновского районного совета народных депутатов от 11.09.08г. №496 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Клиновский район»».

Указанным Решением устанавливаются различные коэффициенты базовой доходности K2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

В соответствии с пунктом 1 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 кв. м. по каждому объекту организации торговли (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,574, группа 2 – 0,381, а пункт 3 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 кв. м. по каждому объекту организации торговли, при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,489, группа 2 – 0,305.

В соответствии с пунктом 2 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 кв. м. по каждому объекту организации торговли (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,408, группа 2 – 0,255, а пункт 4 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 кв. м. по каждому объекту организации торговли, при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,326, группа 2 – 0,204.

В соответствии с пунктом 5 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 кв. м. по каждому объекту организации торговли (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,489, группа 2 – 0,305, а пункт 7 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 кв. м. по каждому объекту организации торговли, при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически

сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,391, группа 2 – 0,245.

В соответствии с пунктом 6 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 кв. м. по каждому объекту организации торговли (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,326, группа 2 – 0,204, а пункт 8 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 кв. м. по каждому объекту организации торговли, при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,260, группа 2 – 0,163.

В пункте 9 раздела 7 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, не имеющей торговых залов, а также объекты нестационарной торговой сети (без продажи табачных, кожаных, меховых изделий, технически сложных товаров и мебели), площадь торгового места в которых превышает 5 квадратных метров установлены коэффициенты доходности: группа 1 – 0,325, группа 2 – 0,241, группа 3 – 0,168, группа 4 – 0,084, а в пункте 11 раздела 7 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, не имеющей торговых залов, а также объекты нестационарной торговой сети при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи табачных, кожаных, меховых изделий, технически сложных товаров и мебели), площадь торгового места в которых превышает 5 квадратных метров установлены коэффициенты доходности: группа 1 – 0,283, группа 2 – 0,189, группа 3 – 0,126, группа 4 – 0,063.

Кроме того, в пунктах 2,5,8 раздела 7 Приложения также установлены коэффициенты базовой доходности в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Из представленных пояснений Клинцовского районного Совета народных депутатов от 21.11.2012г. №103 следует, что проект Решения от 27.09.2012г. № 368 «О внесении изменений в решение Клинцовского районного совета народных депутатов от 11.09.08г. №496 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Клинцовский район»» был направлен на согласование в Межрайонную ИМНС России №1 по Брянской области и прокуратуру Клинцовского района (исх. Администрации №161 от 20.08.2012г.)

Проект также прошел антикоррупционную экспертизу, по итогам которой в указанном проекте нормативно-правового акта признаков коррупционности выявлено не было, а также противоречий федеральному и областному

законодательству не обнаружено (протокол заседания комиссии №6 от 12.09.2012г. и акт к нему). Клинцовским районным Советом народных депутатов подготовлен проект нового решения, где устранены нарушения антимонопольного законодательства, который будет рассмотрен на ближайшем заседании Клинцовского районного Совета народных депутатов 29 ноября 2012г.

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные материалы, Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

Клинцовским районным Советом народных депутатов принято Решение от 27.09.2012г. № 368 «О внесении изменений в решение Клинцовского районного совета народных депутатов от 11.09.08г. №496 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Клинцовский район»».

Указанным Решением устанавливаются различные коэффициенты базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

В соответствии с пунктом 1 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 кв. м. по каждому объекту организации торговли (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,574, группа 2 – 0,381, а пункт 3 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 кв. м. по каждому объекту организации торговли, при реализации наряду с продукцией собственного производства продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,489, группа 2 – 0,305.

В соответствии с пунктом 2 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 кв. м. по каждому объекту организации торговли (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,408, группа 2 – 0,255, а пункт 4 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 кв. м. по каждому объекту организации торговли, при реализации наряду с продукцией собственного производства продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,326, группа 2 – 0,204.

В соответствии с пунктом 5 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 кв. м. по каждому объекту организации торговли (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,489, группа 2 – 0,305, а пункт 7 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 кв. м. по каждому объекту организации торговли, при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,391, группа 2 – 0,245.

В соответствии с пунктом 6 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 кв. м. по каждому объекту организации торговли (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,326, группа 2 – 0,204, а пункт 8 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 кв. м. по каждому объекту организации торговли, при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,260, группа 2 – 0,163.

В пункте 9 раздела 7 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, не имеющей торговых залов, а также объекты нестационарной торговой сети (без продажи табачных, кожаных, меховых изделий, технически сложных товаров и мебели), площадь торгового места в которых превышает 5 квадратных метров установлены коэффициенты доходности: группа 1 – 0,325, группа 2 – 0,241, группа 3 – 0,168, группа 4 – 0,084, а в пункте 11 раздела 7 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, не имеющей торговых залов, а также объекты нестационарной торговой сети при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи табачных, кожаных, меховых изделий, технически сложных товаров и мебели), площадь торгового места в которых превышает 5 квадратных метров установлены коэффициенты доходности: группа 1 – 0,283, группа 2 – 0,189, группа 3 – 0,126, группа 4 – 0,063.

Кроме того, в пунктах 2,5,8 раздела 7 Приложения также установлены коэффициенты

базовой доходности в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период. Возможность осуществления деятельности без соблюдения указанного требования не предусмотрена.

Таким образом, действиями Клинцовского районного Совета народных депутатов, выразившимися в принятии Решения от 27.09.2012г. № 368 «О внесении изменений в решение Клинцовского районного совета народных депутатов от 11.09.08г. №496 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Клинцовский район»», создаются дискриминационные (неравные) условия для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю, путем установления различных коэффициентов базовой доходности K_2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства, в общем объеме товарооборота за налоговый период, а также осуществляется необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам.

Согласно статье 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Пунктом 3 статьи 1 части 1 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей

В силу пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, в т.ч. в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам, а также создания дискриминационных (неравных) условий.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Клинцовского районного Совета народных депутатов нарушения пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам, а также создания

дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Клинцовского районного Совета народных депутатов нарушение пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать предписание Клинцовскому районному Совету народных депутатов о прекращении нарушения пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Нарушение прекратить путем:

- внесения изменений в Решение Клинцовского районного Совета народных депутатов Решение от 27.09.2012г. № 368 «О внесении изменений в решение Клинцовского районного совета народных депутатов от 11.09.08г. №496 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Клинцовский район»», установления равных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю продукцией различных производителей.

Председатель комиссии:

«»

Члены комиссии:

«»

«»

«»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена

административная ответственность.