

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

22.03.2012 г.

Дело № 8435/03-2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

рассмотрев дело № 8435/03-2012, возбужденное по жалобе Покусаева Г.В. (далее – заявитель), на действия заказчика – Областное государственное казенное учреждение «Ульяновскоблстройзаказчик» Министерства строительства Ульяновской области (далее – ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик», заказчик) (уполномоченный орган – Министерство экономики Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412000297 на выполнение работ по завершению строительства объекта: «Здание комплексной реабилитации Максимовского детского дома-интерната для глубоко умственно отсталых детей в с. Максимовка Ульяновского района Ульяновской области» (начальная (максимальная) цена контракта – 126 331 230,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 19.03.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2104 от 16.03.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба Покусаева Г.В. на действия заказчика при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, заказчиком 02.03.2012 г. в нарушение положений ч. 5 ст. 41.5 Закона о размещении заказов был изменен объем выполняемых работ и, следовательно, предмет контракта, начальная (максимальная) цена контракта была увеличена с 9 194 130,00 руб. до 126 331 230,00 руб.

На основании вышеизложенного, заявитель просит провести проверку действий заказчика и выдать предписание с целью устранения нарушения.

На заседание Комиссии 21.03.2012 г. представитель Покусаева Г.В. не явился (доказательство надлежащего уведомления – отчет об отправке факса от 16.03.2012 г. в 15:54).

На заседании Комиссии 21.03.2012 г. представитель заказчика доводы, изложенные в жалобе, не признала, представила письменные возражения (вх. № 2221 от 21.03.2012 г.), содержание которых составляет указание на следующее.

Согласно ч. 5 ст. 41.5 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме не позднее, чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Дата окончания срока подачи была определена как 19.03.2012 г.

Решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме было принято 02.03.2012 г.

Предмет открытого аукциона в электронной форме, как указывает заказчик, не был изменен, изменения были приняты лишь в части начальной (максимальной) цены контракта.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, поддержал доводы заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 22.03.2012 г. для документального анализа материалов по делу.

После перерыва 22.03.2012 г. иных пояснений и ходатайств представлено не было.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью

5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу Покусаева Г.В. обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 5 статьи 41.5 Закона о размещении заказов Заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. *Изменение предмета открытого аукциона в электронной форме не допускается.*

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме 0168200002412000297 предметом данного аукциона является *выполнение работ по завершению строительства объекта: «Здание комплексной реабилитации Максимовского детского дома-интерната для глубоко умственно отсталых детей в с. Максимовка Ульяновского района Ульяновской области».*

В соответствии с частью 2 статьи 763 Гражданского Кодекса Российской Федерации по государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд *подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непромышленного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату.*

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с *технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.*

Таким образом, предметом договора на выполнение работ являются работы в установленном технической документацией объеме.

17.02.2012 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru были опубликованы извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме № 0168200002412000297, в соответствии с которой необходимо было выполнить работы согласно разделу 2 «Техническая часть» документации об аукционе. Согласно части 2 раздела 2 «Техническая часть» объем работ был определен локальными сметами №№ ЛС-06-08-01 «Ремонт конструкций котельной», ЛС-06-08-02 «Фундаменты под оборудование и дымовые трубы котельной», ЛС-06-08-03 «В-1-Водопровод хозяйственно-питьевой-противопожарный котельной», ЛС-06-8-04 «К-2-Канализация хозяйственно-бытовая-котельной», ЛС-06-08-05 «Тепломеханическое оборудование и трубопроводы котельной», ЛС-08-06-06И «Газоснабжение котельной», ЛС-06-08-07 «Электроснабжение котельной», ЛС-06-08-08 «Автоматика котельной» (Приложение № 3 к аукционной документации), которые включали в себя только работы по оборудованию котельной.

Вместе с тем, решением о внесении изменений в документацию об аукционе в

электронной форме от 02.03.2012 г. был изменен (увеличен) объем работ путем добавления локальных смет №№ АС-02-02-01 – АС-02-02-20; №№ АС-02-09-01 – АС-02-09-09; №№ АС-04-03-02и-1 – АС-04-03-05и; №№ АС-06-07-01 – АС-06-07-03; №№ АС-06-04-01и-1 – АС-06-04-08и; № АС-06-08-08; №№ АС-07-05-01и – АС-07-05-05и-1; №№ АС-09-06-01и – АС-09-06-07 («Здание комплексной реабилитации», «ПРУ», «Сети энергоснабжения», «Инженерные сети», «Локальные очистные сооружения», «Котельная», «Благоустройство», «Пусконаладочные работы»), в связи с чем увеличена начальная (максимальная) цена контракта с 9 194 130, 00 руб. до 126 331 230, 00 руб.

В соответствии с подпунктом 3.2 пункта 3 Порядка взаимодействия уполномоченного органа и государственных заказчиков, утвержденного Постановлением Правительства Ульяновской обл. от 18.12.2007 N 29/478 (ред. от 27.12.2011) государственный заказчик формирует технико-экономическое задание, в том числе, определяет предмет государственного контракта/гражданско-правового договора с учетом потребностей в товарах, работах, услугах, формирует лоты (в случае необходимости).

Таким образом, заказчиком в нарушение части 5 статьи 41.5 Закона о размещении заказов был изменен предмет открытого аукциона в электронной форме.

Следовательно, жалоба Покусаева Г.В. является обоснованной.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 Комиссией было установлено следующее.

1. Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона.

Согласно части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также *требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.*

В соответствии с [частью 1 статьи 17](#) Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 3 статьи 17 *запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.*

а) в соответствии с [пунктом 1.2](#) Положения об организации строительства объектов «под ключ», утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 10 ноября 1989 года N 147, строительство объектов «под ключ» осуществляется как *единый непрерывный комплексный процесс создания готовой строительной продукции* (проектирование - выполнение строительных и монтажных работ, включая комплектацию строек технологическим и инженерным оборудованием - ввод в эксплуатацию).

Согласно Письму ФАС РФ от 23.05.2011 г. № ИА/19713 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по вопросу размещения заказа на строительство объекта «под ключ» заказчик вправе предусмотреть в документации о торгах необходимость поставки и монтажа оборудования, неразрывно связанного с объектом строительства. При этом в качестве неразрывно связанного с объектом строительства оборудования необходимо рассматривать *оборудование, поставка и установка которого невозможна впоследствии без изменения предусмотренных проектом конструктивных решений объекта строительства.*

Объединение в один предмет торгов строительных работ и поставки оборудования, технологически и функционально не связанного с объектом строительства, приведет к необоснованному ограничению количества участников размещения заказа.

На основании изложенного, включение в состав одного предмета торгов строительных работ и оборудования, поставка и установка которого технологически и функционально не связана со строительными работами и может осуществляться отдельно, влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа и является нарушением [части 3 статьи 22](#), [части 3.1 статьи 34](#), [части 1 статьи 41.6](#) Закона о размещении заказов.

Предметом открытого аукциона в электронной форме *выполнение работ по завершению строительства объекта: «Здание комплексной реабилитации Максимовского детского дома-интерната для глубоко умственно отсталых детей в с. Максимовка Ульяновского района Ульяновской области».*

Согласно пункту 5 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации объем выполняемых работ определен разделом 2 «Техническая часть» документации об указанном открытом аукционе в электронной форме.

В составе сметной документации имеются Локальная смета № ЛС-07-05-05и-1 «Малые формы», Локальная смета № ЛС-07-05-04и «Озеленение», Локальная смета № ЛС-02-09-09 «Слаботочные устройства», которые предусматривают поставку и установку следующего оборудования, в том числе: диван, гимнастический комплекс, фигурки ж/б «Птичка», стойка баскетбольная, тренажер, беседка, детский игровой комплекс, телефонный аппарат «Спектор-202» и др.

Вместе с тем, поставка указанного оборудования не является технологически и функционально связанной со строительством объекта; поставка и установка данного оборудования может быть выполнена впоследствии без изменения

предусмотренных проектом конструктивных решений объекта строительства.

Кроме того, в составе сметной документации имеется смета № ЛС-07-05-04и «Озеленение», которая предусматривают, в том числе: посадка деревьев и кустарников с комом земли, береза бородавчатая, посадка кустарников-саженцев в группы, уход за деревьями или кустарниками с комом земли, кизильник (разные виды), жимолость каприфоль, можжевельник казацкий, роза кустовая и др.

Вместе с тем, работы по озеленению и благоустройству участка не являются технологически и функционально связанными с работами по строительству объекта, что также является нарушением ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

б) Локальные сметы № ЛС-02-02-16и «Монтаж оповещения о пожаре» и № ЛС-02-02-17 «Монтаж пожарной сигнализации» (Приложение № 3 к аукционной документации) предусматривают такие виды работ, как: установка ПС извещателя автоматического, монтаж приборов ПС приемно-контрольных пусковых, монтаж прибора управления оповещением, монтаж реле, ключа, кнопки и др. с подготовкой места установки (извещатель ручной).

Вместе с тем, указанные виды работ не связаны с предметом открытого аукциона в электронной форме и для их производства также необходимы соответствующие разрешительные документы: лицензия на право осуществления деятельности по производству работ по монтажу ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Таким образом, объединение в один лот различных по функциональным характеристикам работ влечет ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах по отдельным работам или группам работ, поскольку, исходя из положений документации об аукционе в электронной форме и требований части 3 статьи 41.6, [части 6 статьи 41.8](#), части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, заявка участника размещения заказа признается не соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, при этом заключение контракта на выполнение отдельных работ в рамках лота не допускается.

Следовательно, Заказчик, объединив в один лот технологически и функционально не связанные между собой работы, установил требования, влекущие ограничение количества участников размещения заказа и нарушил требование части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с подпунктом 3.2 пункта 3 Порядка взаимодействия уполномоченного органа и государственных заказчиков, утвержденного Постановлением Правительства Ульяновской обл. от 18.12.2007 N 29/478 (ред. от

27.12.2011) государственный заказчик формирует технико-экономическое задание, в том числе, определяет существенные условия (наименование, характеристики и количество (объем); место, сроки, условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг; срок, порядок и условия оплаты; обязательства сторон, порядок приемки товаров, работ, услуг, ответственность сторон, иные условия) контракта в соответствии с требованиями законодательства.

Следовательно, нарушение требования части 3.1 статьи 34 Закона о размещении допущено заказчиком – ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик».

2. Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна *содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) Закона о размещении заказов.*

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов к участникам размещения заказа устанавливается требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме 0168200002412000297 предметом данного аукциона является *выполнение работ по завершению строительства объекта: «Здание комплексной реабилитации Максимовского детского дома-интерната для глубоко умственно отсталых детей в с. Максимовка Ульяновского района Ульяновской области».*

В составе сметной документации имеются такие сметы как Локальная смета № ЛС-02-02-16и «Монтаж оповещения о пожаре», Локальная смета № ЛС-02-02-17 «Монтаж пожарной сигнализации» (Приложение № 3 к аукционной документации), которые предусматривают такие виды работ, как: установка ПС извещателя автоматического, монтаж приборов ПС приемно-контрольных пусковых, монтаж прибора управления оповещением.

Согласно пункту 39 части 2 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) лицензированию подлежит производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Лицензирование деятельности по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляется

лицензирующим органом Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий (далее – МЧС России) в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 г. № 1225 и Законом о лицензировании.

Следовательно, для выполнения работ, предусмотренных Локальными сметами № ЛС-02-02-16и «Монтаж оповещения о пожаре», № ЛС-02-02-17 «Монтаж пожарной сигнализации» необходимо наличие лицензии на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выдаваемой МЧС России.

Вместе с тем, документация об аукционе в электронной форме не содержит требования к участникам размещения заказа о предоставлении в составе заявки указанной лицензии.

В соответствии с подпунктом 3.2 пункта 3 Порядка взаимодействия уполномоченного органа и государственных заказчиков, утвержденного Постановлением Правительства Ульяновской обл. от 18.12.2007 N 29/478 (ред. от 27.12.2011) государственный заказчик формирует технико-экономическое задание, в том числе, определяет существенные условия (наименование, характеристики и количество (объем)); место, сроки, условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг; срок, порядок и условия оплаты; обязательства сторон, порядок приемки товаров, работ, услуг, ответственность сторон, иные условия) контракта в соответствии с требованиями законодательства.

Согласно пункту 27 Приложения № 2 «Примерная форма технико-экономического задания на размещение заказа» к Порядку взаимодействия уполномоченного органа и государственных заказчиков, утвержденного Постановлением Правительства Ульяновской обл. от 18.12.2007 N 29/478 (ред. от 27.12.2011) заказчик устанавливает требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в том числе, *указывается необходимость наличия лицензии, свидетельства, разрешения и т.п. документов, требования к их содержанию, составу и наименованию и реквизиты нормативного правового акта, на основании которого установлено заказчиком данной требование к участникам.*

Таким образом, заказчиком нарушен пункт 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов в части отсутствия требования к участникам размещения заказа о наличии лицензии МЧС России на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Покусаева Г.В. обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение ч. 5 ст. 41.5, ч. 3.1 ст. 34, п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Обязать заказчика, уполномоченный орган устранить допущенное нарушение путем внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме и продления срока подачи заявок в соответствии с требованиями законодательства, на что выдать предписание.
4. Передать материалы дела № 8435/03-2012 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

**Областное государственное
казённое учреждение
«Ульяновскоблстройзаказчик»
Министерства строительства
Ульяновской области**

432027, Ульяновская обл., г.
Ульяновск, ул. Радищева, д. 171

**Министерство экономики
Ульяновской области**

432063, г. Ульяновск, ул. Дмитрия
Ульянова, д.7

125009, г. Москва, Большой
Кисловский пер., д.13

e-mail: etp-auditors@micex.com

ПРЕДПИСАНИЕ № 31

22.03.2012 г.

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 22.03.2012 г. по делу № 8435/03-2012, возбужденному по жалобе Покусаева Г.В. на действия заказчика - Областное государственное казённое учреждение «Ульяновскоблстройзаказчик» Министерства строительства Ульяновской области, (уполномоченный орган - Министерство экономики Ульяновской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412000297 на выполнение работ по завершению строительства объекта: «Здание комплексной реабилитации Максимовского детского дома-интерната для глубоко умственно отсталых детей в с. Максимовка Ульяновского района Ульяновской области» (начальная (максимальная) цена контракта – 126 331 230,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 19.03.2012 г.) по признакам нарушения заказчиком части 5 статьи 41.5, части 3.1 статьи 34, пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1 . Областному государственному казённому учреждению «Ульяновскоблстройзаказчик» Министерства строительства Ульяновской области, Министерству экономики Ульяновской области в срок до **02.04.2012 г.** устранить нарушения части 3.1 статьи 34, пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении

заказов путем внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме и продления срока подачи заявок в соответствии с требованиями законодательства.

2. Оператору электронной торговой площадки ЭТП ММВБ «Госзакупки» необходимо обеспечить возможность исполнения указанного предписания.

3. В срок до **09.04.2012 г.** представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.