

РЕШЕНИЕ

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>

рассмотрев дело №04-01/18-2010 по признакам нарушения ОАО «Смоленскоблгаз» части 1 статьи 17, части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»)

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области в целях осуществления функций государственного контроля за соблюдением требований статьи 18 Закона «О защите конкуренции» был направлен запрос в ОАО «Смоленскоблгаз» от 27.04.2010 №1312/04.

ОАО «Смоленскоблгаз» является хозяйствующим субъектом, включенным в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе по разделу «Транспортировка газа по трубопроводам» (постановление ФЭК РФ от 14.11.1997 №121/1).

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания услуг по договору лизинга.

В ходе анализа представленных документов было установлено, что в 2008 году ОАО «Смоленскоблгаз» был проведен открытый конкурс по отбору организации для оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) имущества в виде транспортных средств, оборудования, специальной техники в 2008-2010 годах.

04.04.2008 ОАО «Смоленскоблгаз» в газете «Рабочий путь» было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса по отбору организации для оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) имущества в виде транспортных средств, оборудования, специальной техники ОАО «Смоленскоблгаз» в 2008-2010 года.

12.05.2008 состоялось заседание Конкурсной комиссии ОАО «Смоленскоблгаз» по рассмотрению заявок на участие в конкурсе по отбору организации для оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) имущества в виде транспортных средств, оборудования, специальной техники ОАО «Смоленскоблгаз» в 2008-2010 года. По результатам заседания составлен протокол от 12.05.2008 №2. Из которого следует, что на участие в конкурсе была подана только одна заявка – ООО «ГазРегионЛизинг» (191119, Санкт-Петербург, ул. Константина Заслонова, д. 7). В соответствии с частью 11 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон «О размещении заказов»), открытый конкурс был признан несостоявшимся. Заявка ООО «ГазРегионЛизинг» была рассмотрена конкурсной комиссией ОАО «Смоленскоблгаз» в соответствии с частью 12 статьи 25 Закона «О размещении заказов». Конкурсной комиссией участник размещения

заказа и заявка на участие в конкурсе ООО «ГазРегионЛизинг» были признаны соответствующими конкурсной документации.

По результатам проведенного конкурса 15.05.2008 ОАО «Смоленскоблгаз» и ООО «ГазРегионЛизинг» было заключено генеральное соглашение №8/242-08 об оказании услуг по финансовой аренде (лизингу) оборудования, специальной техники автотранспорта в 2008-2010 годах. В дальнейшем между ООО «ГазРегионЛизинг» и ОАО «Смоленскоблгаз» были заключены договоры лизинга от 08.08.2008 №508-Л, от 19.09.2008 №537-Л, от 12.05.2009 №611-Л, от 19.02.2010 №737-Л, от 27.02.2010 №741-Л.

В ходе анализа конкурсной документации и представленной заявки ООО «ГазРегионЛизинг» Смоленским УФАС России было установлено, что содержание конкурсной документации, разработанной ОАО «Смоленскоблгаз» для проведения открытого конкурса по отбору организации для оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) имущества в виде транспортных средств, оборудования, специальной техники в 2008-2010 годах, не соответствует требованиям, установленным частью 4 статьи 22 Закона «О размещении заказов». Так, конкурсная документация не содержит сведений о начальной (максимальной) цене контракта, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, утвержденные в конкурсной документации, не соответствуют требованиям части 4 статьи 28 Закона «О размещении заказов».

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О размещении заказов», для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией. Смоленским УФАС России установлено, что заявка ООО «ГазРегионЛизинг» на участие в конкурсе и предложение о цене контракта, качестве оказываемых услуг и сроке их оказания не соответствуют формам, установленным конкурсной документацией.

Более того, в извещении о проведении открытого конкурса ОАО «Смоленскоблгаз» установлена максимальная цена контракта: 18 000 000 рублей, в том числе: 2008 год – 4 000 000 рублей; 2009 год – 6 000 000 рублей; 2010 год – 8 000 000 рублей. В заявке ООО «ГазРегионЛизинг» на участие в конкурсе предложение о цене контракта отсутствует. В генеральном соглашении от 15.05.2008 №8/242-08 цена контракта также не указана.

Следовательно, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона «О размещении заказов», ООО «ГазРегионЛизинг» не должно было быть допущено к участию в конкурсе.

Согласно части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях ОАО «Смоленскоблгаз» были установлены признаки нарушения части 1 статьи 17, части 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции».

В ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, представитель Ответчика пояснил следующее.

ОАО «Смоленскоблгаз» в 2008 году был объявлен открытый конкурс по отбору организации для оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) имущества в виде транспортных средств, оборудования, специальной техники в 2008-2010 годах (далее – Открытый конкурс).

Конкурсная документация по проведению Открытого конкурса, утвержденная генеральным директором ОАО «Смоленскоблгаз» 02.04.2008, разработана по шаблону, по которому действуют все газораспределительные организации.

Генеральное соглашение об оказании услуг по финансовой аренде (лизингу) оборудования, специальной техники, автотранспорта в 2008-2010 годах от 15.05.2008 №8/242-08 между ОАО «Смоленскоблгаз» и ООО «ГазРегионЛизинг» является соглашением о сотрудничестве и определяет, что в дальнейшем между сторонами будут заключаться договоры лизинга оборудования, специальной техники, автотранспорта для нужд ОАО «Смоленскоблгаз». При возникновении необходимости ОАО «Смоленскоблгаз» (лизингополучатель) направляет ООО «ГазРегионЛизинг» (лизингодатель) заявку на предоставление имущества в финансовую аренду. В связи с этим, Общество не могло указать в конкурсной документации начальную (максимальную) цену контракта. Максимальная цена контракта в размере 18 000 000 рублей, указанная в извещении о проведении Открытого конкурса, является приблизительной. Одним из критериев оценки заявок участников конкурса является размер вознаграждения организации (лизингодателя), который устанавливается в процентах от первоначальной стоимости имущества.

В ходе рассмотрения заявки на участие в конкурсе конкурсная комиссия установила, что участник размещения заказа ООО «ГазРегионЛизинг» и заявка на участие в конкурсе соответствует требованиям конкурсной документации. При рассмотрении заявки был учтен опыт работы лизингодателя по предоставлению лизинговых услуг газораспределительным организациям, размер вознаграждения лизингодателя, который составил 2% от первоначальной стоимости имущества, а также то, что при заключении договоров лизинга возможен лизинг без первоначального взноса, что удобно в случае необходимости приобретения оборудования в экстренных случаях.

В ходе заседания Комиссии представитель Ответчика признал, что не включение в конкурсную документацию сведений о товаре и начальной (максимальной) цене контракта не соответствует требованиям Закона «О размещении заказов».

Изучив материалы дела, выслушав доводы представителя Ответчика, Комиссия Смоленского УФАС России пришла к следующим выводам.

ОАО «Смоленскоблгаз» оказывает услуги по транспортировке газа по трубопроводам. Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», данный вид услуг отнесен к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Таким образом, ОАО «Смоленскоблгаз» является субъектом естественной монополии и включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе по разделу «Транспортировка газа по трубопроводам» (постановление ФЭК РФ от 14.11.1997 №121/1).

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции» субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания поименованных в указанной статье финансовых услуг, в том числе для оказания услуг по договору лизинга.

Таким образом, в силу требований части 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции», ОАО «Смоленскоблгаз» как субъект естественной монополии было обязано проводить открытый конкурс по отбору организации для оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) имущества в виде транспортных средств, оборудования, специальной техники в 2008-2010 годах в соответствии с положениями Закона «О размещении заказов».

Проведение открытого конкурса регламентируется положениями главы 2 Закона «О размещении заказов».

Конкурсная документация по проведению открытого конкурса по отбору организации для оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) имущества в виде транспортных средств, оборудования, специальной техники в 2008-2010 годах была утверждена 02.04.2008 генеральным директором ОАО «Смоленскоблгаз».

Требования к содержанию конкурсной документации установлены частью 4 статьи 22 Закона «О размещении заказов».

Анализ конкурсной документации и представленной заявки ООО «ГазРегионЛизинг» показал, что в конкурсной документации не содержатся сведения о предмете, начальной (максимальной) цене контракта, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, что является нарушением части 4 статьи 22 Закона «О размещении заказов».

Требования к критериям оценки заявок на участие в конкурсе установлены частью 4 статьи 28 Закона «О размещении заказов».

Конкурсной документацией ОАО «Смоленскоблгаз» установлены следующие критерии оценки заявок участников конкурса:

1. Ценовые характеристики услуг:
 - размер вознаграждения организации;
 - размер авансового платежа.
2. Качественные характеристики услуг:
 - сроки предоставления лизинга;
 - наличие договоров поставки с производителями оборудования, специальной техники, автотранспорта;
 - способы обеспечения исполнения обязательств заказчика по договорам лизинга;

- сроки рассмотрения заявки лизингополучателя на приобретение имущества.

Данные критерии не соответствуют требованиям, установленным частью 4 статьи 28 Закона «О размещении заказов».

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О размещении заказов», для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Вместе с тем, заявка ООО «ГазРегионЛизинг» на участие в конкурсе и предложение о цене контракта, качестве оказываемых услуг и сроке их оказания не соответствуют формам, установленным конкурсной документацией. Следовательно, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона «О размещении заказов», ООО «ГазРегионЛизинг» не должно было быть допущено к участию в конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что действия ОАО «Смоленскоблгаз», выразившиеся в необоснованном допуске ООО «ГазРегионЛизинг» к участию в открытом конкурсе по отбору организации для оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) имущества в виде транспортных средств, оборудования, специальной техники ОАО «Смоленскоблгаз» в 2008-2010 годах, являются нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Также, действия ОАО «Смоленскоблгаз» по проведению открытого конкурса по отбору организации для оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) имущества в виде транспортных средств, оборудования, специальной техники ОАО «Смоленскоблгаз» в 2008-2010 годах, с нарушением пункта 4 части 1 статьи 12, части 4 статьи 22, части 4 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и заключению договоров лизинга от 08.08.2008 №508-Л, от 19.09.2008 №537-Л, от 12.05.2009 №611-Л, от 19.02.2010 №737-Л, от 27.02.2010 №741-Л без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд являются нарушением части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действия **ОАО «Смоленскоблгаз»**, выразившиеся в необоснованном допуске ООО «ГазРегионЛизинг» к участию в открытом конкурсе по отбору организации для оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) имущества в виде транспортных средств, оборудования, специальной техники ОАО «Смоленскоблгаз» в 2008-2010 годах, нарушающими требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать действия **ОАО «Смоленскоблгаз»**, выразившиеся в проведении открытого конкурса по отбору организации для оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) имущества в виде транспортных средств, оборудования, специальной техники ОАО «Смоленскоблгаз» в 2008-2010 годах, с нарушением пункта 4 части 1 статьи 12, части 4 статьи 22, части 4 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и в заключении договоров лизинга от

08.08.2008 №508-Л, от 19.09.2008 №537-Л, от 12.05.2009 №611-Л, от 19.02.2010 №737-Л, от 27.02.2010 №741-Л без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, нарушающими требования части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать **ОАО «Смоленскоблгаз»** предписание о недопущении действий, которые могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Подписи членов комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕД П И С А Н И Е № 04-01/18-2010

22 ноября 2010 г.

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 22 ноября 2010 года по делу № **04-01/18-2010** о нарушении **ОАО «Смоленскоблгаз»** (214019, г. Смоленск, пр. Трамвайный, д. 10) части 1 статьи 17, части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «Смоленскоблгаз» со дня получения настоящего предписания не допускать нарушения части 1 статьи 17, части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при отборе финансовых организаций для оказания финансовых услуг, а именно:

не допускать действия, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства при проведении открытых конкурсов или открытых аукционов по отбору финансовых организаций для оказания услуг по договорам лизинга.

О выполнении настоящего Предписания сообщить Смоленскому УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Подписи членов комиссии <...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.