

Заказчик:

ФКУЗ "МСЧ №42 ФСИН"
650055, Кемеровская область,

<...>

Заявитель:

ИП <...>

<...>

РЕШЕНИЕ

«17» ноября 2022г.

Резолютивная часть решения оглашена «15» ноября 2022г.

Решение изготовлено в полном объеме «17» ноября 2022г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	<...> -	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	<...> -	главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;
	<...> -	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

рассмотрев дело № 042/06/33-1400/2022, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ФКУЗ «МСЧ-42 ФСИН России» требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона № 0339100009422000340 «Поставка товарно-материальных ресурсов медицинского назначения для филиала «ЦМСР-1», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

09.11.2022г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ИП <...> (вх. № 3825-ЭП/22) на действия заказчика – ФКУЗ «МСЧ-42 ФСИН России» при проведении электронного аукциона № 0339100009422000340 «Поставка товарно-материальных ресурсов медицинского назначения для филиала «ЦМСР-1».

По мнению заявителя, заказчик незаконно установил дополнительные требования к поставляемому

товару, чем ограничил круг участников

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

14.09.2022г. в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасс по заявке заказчика - ГБУЗ «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша» было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000122012908 «Поставка медицинского оборудования для Новокузнецкого филиала государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л. С. Барбараша».

Начальная максимальная цена контракта – 240 776,40 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В извещении в техническом задании заказчиком указаны характеристики поставляемого товара (гематологические реагенты):

Вещество или реактив, предназначенный для использования совместно с исходным изделием для ИВД для выполнения особой функции в анализе, который используется для качественного и/или количественного определения одного или множества параметров клеток цельной крови в клиническом образце (тест также называется общий анализ крови (ОАК) (complete blood count (CBC))).
Определяемые параметры могут включать определение количества и дифференциацию лейкоцитов (white cell), определение количества и подсчет параметров эритроцитов (red cell) и/или подсчет количества тромбоцитов (platelet).

Объем реагента ≥ 20 (л:Λдм(3*))
Соответствует описанию КТРУ

Назначение Для гематологических анализаторов Соответствует описанию КТРУ

Дополнительная характеристика

Содержание действующих веществ

7 Подсчет клеток крови ИВД, реагент	3 упак	21.20.23.110/ 21.20.23.110- 00005033	<p>в водном растворе</p> <p>Сульфат и хлорид натрия не более 0,8%, буферы и стабилизаторы, консерванты и поверхностно-активные вещества (ПАВ), в т.ч. соли ЭДТА, лимонная кислота, противомикробные вещества не более 0,8%</p> <p>Совместимость</p> <p>Изотонический разбавитель должен быть предназначен для использования на анализаторе MicroCC-20Plus.</p> <p>Остаточный срок годности на момент каждой поставки должен составлять не менее 12 месяцев</p> <p>Предназначен для использования в составе набора реагентов одного производителя.</p> <p>Стабильность открытого реагента</p> <p>Срок стабильности не менее 90 дней</p> <p>Маркировка</p> <p>Соответствие на этикетке реагента специализированного под анализатор штрих-кода, содержащего всю необходимую информацию для автоматического менеджмента системы реагентов</p> <p>Лизирующий раствор</p> <p>Объем реагента ≥ 1 (л;^дм(3*))</p> <p>Назначение Для гематологических анализаторов</p> <p>Дополнительная характеристика</p> <p>Содержание реагентов: четвертичная аммониевая соль (тетрадецилтриметеламмония бромид) не более 23 г/л, цианид калия не более 0,25 г/л, буферы и стабилизаторы, предохраняющие вещества, в т.ч. соли ЭДТА не более 0,5% Реагент с данным химическим составом полностью совместим с имеющимся у Заказчика гематологическим анализатором, обеспечивает корректную работу анализатора и надлежащее качество исследований. Следует подчеркнуть, что любые изменения в химическом составе реагентов</p>
-------------------------------------	--------	--	---

8	Подсчет клеток крови ИВД, реагент	4	упак	21.20.23.110/ 21.20.23.110- 00005041	<p>неизбежно приведут к необходимости изменения настроек анализатора, дополнительным процедурам калибровок, дополнительным измерениям контрольных материалов и, следовательно, увеличению финансовых и трудовых затрат заказчика.</p>
					<p>Совместимость Лизирующий раствор должен быть предназначен для использования на анализаторе MicroCC-20Plus. Данный анализатор имеется в наличии у Заказчика.</p>
					<p>Остаточный срок годности на момент каждой поставки должен составлять не менее 12 месяцев У заказчика годовая потребность.</p>
					<p>Использование Предназначен для использования в составе набора реагентов одного производителя. Гематологические реагенты представляют образуют между собой химический комплекс сложного состава, в связи с чем должны использоваться в наборе одного производителя.</p>
					<p>Стабильность открытого реагента Срок стабильности не менее 90 дней Длительная стабильность необходима с учетом потоков и специфики работы Заказчика.</p>
					<p>Маркировка Соответствие на этикетке реагента специализированного под анализатор штрих-кода, содержащего всю необходимую информацию для автоматического менеджмента системы реагентов. Анализатор, имеющийся у Заказчика представляет собой систему, при подключении реагентов к которой, необходимо осуществить считывание штрих-кода, содержащего всю необходимую информацию для автоматического менеджмента системы реагентов</p>
					<p>Буферный промывающий раствор (buffered wash solution), предназначенный для использования в качестве расходного реагента для автоматизированных или полуавтоматизированных устройств во время обработки, окрашивания и/или анализа лабораторных</p>

клинических образцов для нейтрализации/промывки/удаления излишков реактивов и/или использования в качестве смачивающего реагента.

Дополнительные характеристики:

Объем реагента: Объем \geq 1 литр. Фасовка соответствует данным о расходе реагента анализатором.

Характеристики реагентов: Ферментативный раствор. Данная характеристика обусловлена необходимостью промывки гематологического анализатора ферментативным раствором в соответствии с инструкцией к анализатору.

Содержание действующих веществ: протеолитический фермент не более 1%, хлорид и формиат натрия не более 1,4%, буферы и стабилизаторы, сурфактанты, в т.ч. соли ЭДТА, противомикробные и предохраняющие вещества, пропиленгликоль не более 4,25%

Реагент с данным химическим составом полностью совместим с имеющимся у Заказчика гематологическим анализатором, обеспечивает корректную работу анализатора и надлежащее качество исследований. Следует подчеркнуть, что любые изменения в химическом составе реагентов неизбежно приведут к необходимости изменения настроек анализатора, дополнительным процедурам калибровок, дополнительным измерениям контрольных материалов и, следовательно, увеличению финансовых и трудовых затрат заказчика.

Совместимость Ферментативный очиститель должен быть предназначен для использования на анализаторе MicroCC-20Plus. Данный анализатор имеется в наличии у Заказчика.

Остаточный срок годности: Остаточный срок годности на момент каждой поставки должен составлять не менее 12 месяцев. У заказчика годовая потребность.

9 Буферный промывающий раствор ИВД, автоматические/полуавтоматические системы 8 шт

21.20.23.110/

21.20.23.110-00005491

Использование: Предназначен для использования в составе набора реагентов одного производителя. Гематологические реагенты представляют образуют между собой химический комплекс сложного состава, в связи с чем должны использоваться в наборе одного производителя.

Стабильность открытого реагента: Срок стабильности не менее 90 дней. Длительная стабильность необходима с учетом потоков и специфики работы Заказчика.

Маркировка: Соответствие на этикетке реагента специализированного под анализатор штрих-кода, содержащего всю необходимую информацию для автоматического менеджмента системы реагентов.

Анализатор, имеющийся у Заказчика представляет собой систему, при подключении реагентов к которой, необходимо осуществить считывание штрих-кода, содержащего всю необходимую информацию для автоматического менеджмента системы реагентов.

Комиссия Кемеровского УФАС, проанализировав техническое задание и инструкцию на гематологический анализатор MicroCC-20Plus установила, что дополнительные характеристики, которые установил заказчик необходимы для обеспечения необходимой точности получаемых результатов и корректной работы гематологического анализатора.

В инструкции на прибор, имеющийся в наличии у заказчика в пункте 2.4 указано, что для работы прибора необходимы реагент для разведения, лизирующий раствор, растворы для промывания и очистки. Их используют во время измерения и выполнения работ из обслуживания анализатора. Для обеспечения необходимой точности получаемых результатов используйте реагенты, которые рекомендованы фирмой-производителем.

В информационном письме компания High Technology Inc. сообщает, что корректная работа автоматического гематологического анализатора MicroCC-20Plus обеспечивается только при использовании реагентов производства ООО «Клиникал Диагностик Солюшнз» (Россия) или «High Technology Inc» (США), как адаптированных для работы на данном типе анализаторов и прошедших соответствующие испытания. Идентификация реагентов производится при помощи размещенного на упаковке специального кода, содержащего информацию о производителе, сроке годности и содержании реагентов. Попытка использования реагентов других производителей на автоматическом гематологическом анализаторе модели MicroCC-20Plus может привести к снижению точности получаемых результатов, некорректной работе анализатора и выходу прибора из строя.

Заявителем в материалы дела доказательств того, что установленные заказчиком требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, не представлено.

Отсутствие возможности у заявителя поставки необходимого заказчику товара не может свидетельствовать об отсутствии такой возможности у иных хозяйствующих субъектов.

С учетом того обстоятельства, что нарушений положений пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ Комиссией не выявлено, ограничение участников закупки не установлено, передача жалобы в соответствующее структурное подразделение Кемеровского УФАС России для рассмотрения на

предмет соответствия действий заказчика требованиям статьи 17 Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» является нецелесообразным.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия заказчика – ФКУЗ «МСЧ-42 ФСИН России» требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона № 0339100009422000340 «Поставка товарно-материальных ресурсов медицинского назначения для филиала «ЦМСР-1» необоснованной.
2. Производство по делу № 042/06/33-1400/2022 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>