

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №9-18.1/2016

04.02.2016 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Дмитрий Николаевич заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Лазебный Александр Юрьевич – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Руслан Шабанович – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителя администрации МО Зольского сельсовета Кировского района Ставропольского края <.....> по доверенности, заявитель, либо его законный представитель на рассмотрение дела не явился.

Рассмотрев жалобу <.....> на действия Администрации МО Зольского сельсовета Кировского района Ставропольского края - организатора открытого аукциона №1 по продаже права аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 26:35:010502:19; 26:35:011302:734; 26:35:011003:114; 26:35:011003:115; 26:35:010512:23; 26:35:000000:7686; 26:35:000000:7680; 26:35:010707:66 26:35:000000:120; 26:35:000000:139; 26:35:011301:81, руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба <.....> на действия Администрации МО Зольского сельсовета Кировского района Ставропольского края - организатора открытого аукциона №1 по продаже права аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 26:35:010502:19; 26:35:011302:734; 26:35:011003:114; 26:35:011003:115; 26:35:010512:23; 26:35:000000:7686; 26:35:000000:7680; 26:35:010707:66 26:35:000000:120; 26:35:000000:139; 26:35:011301:81.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на необоснованное отклонение заявки, а также на отсутствие информации о проводимом аукционе на сайте www.torgi.gov.ru.

2. Представителем администрации МО Зольского сельсовета Кировского района Ставропольского края была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России документация открытого аукциона №1 по продаже права аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 26:35:010502:19; 26:35:011302:734; 26:35:011003:114; 26:35:011003:115; 26:35:010512:23; 26:35:000000:7686; 26:35:000000:7680; 26:35:010707:66 26:35:000000:120; 26:35:000000:139; 26:35:011301:81, а так же объяснения, в которых пояснялось, что действия территориального управления Федерального агентства по управлению Государственным имуществом в Ставропольском крае соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ.

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Зольский сельсовет Кировского района Ставропольского края от 24 декабря 2015 года №162-Р, проводился открытый аукцион №1 по продаже права аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 26:35:010502:19; 26:35:011302:734; 26:35:011003:114; 26:35:011003:115; 26:35:010512:23; 26:35:000000:7686; 26:35:000000:7680; 26:35:010707:66 26:35:000000:120; 26:35:000000:139; 26:35:011301:81.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе, открытом по составу участников и по форме подачи предложений о размере годовой арендной платы за право пользования земельным участком из земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения №1 от 26.01.2016 года на участие в аукционе поступили следующие заявки:

По лоту №1:

- ООО «Компания Город Праздник» - допустить ООО «Компания Город Праздник» к участию в аукционе.

По лоту №2:

- <.....> - допустить к участию в аукционе.

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.2 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не поступление задатка до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации отсутствует).

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации 1 экз.).

По лоту №3:

- <.....> не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации 1 экз.).

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации отсутствует).

По лоту №4:

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации 1 экз.).

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации отсутствует).

По лоту №5:

- <.....> - допустить к участию в аукционе.

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации 1 экз.).

По лоту №6:

- <.....> - допустить к участию в аукционе.

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации 1 экз.).

По лоту №7:

- <.....> - Допустить к участию в аукционе.

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации 1 экз.).

По лоту №8 заявок не поступило.

По лоту №9:

- <.....> - допустить к участию в аукционе.

- <.....> - допустить к участию в аукционе.

- ООО «Зубр» - допустить к участию в аукционе.

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации 1 экз.).

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации отсутствует).

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.1, п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (не указаны местоположение выставленного на аукцион земельного участка, почтовый адрес, банковские реквизиты и №счета на который возвращается задаток, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации 1 экз.).

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.1, п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (не указаны местоположение выставленного на аукцион земельного участка, почтовый адрес, банковские реквизиты и №счета на который возвращается задаток, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации 1 экз.).

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.2 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не поступление задатка до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

По лоту №10:

- <.....> - допустить к участию в аукционе.

- <.....> - допустить к участию в аукционе.

- ООО «Зубр» - допустить к участию в аукционе.

- <.....> - допустить к участию в аукционе.

- <.....> - допустить к участию в аукционе.

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации 1 экз.).

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.8 ст.39.12

Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (отсутствует свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации отсутствует).

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.1, п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (не указаны местоположение выставленного на аукцион земельного участка, почтовый адрес, банковские реквизиты и №счета на который возвращается задаток ,свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации 1 экз.).

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.1, п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (не указаны местоположение выставленного на аукцион земельного участка, почтовый адрес, банковские реквизиты и №счета на который возвращается задаток ,свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации 1 экз.).

- Чугуев Андрей Викторович - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.2 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не поступление задатка до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.1, п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (не указаны местоположение выставленного на аукцион земельного участка, почтовый адрес, банковские реквизиты и №счета на который возвращается задаток, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации 1 экз.).

По лоту №11:

- <.....> - допустить к участию в аукционе.

- <.....> - допустить к участию в аукционе.

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации 1 экз.).

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации отсутствует).

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.1, п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (не указаны местоположение выставленного на аукцион земельного участка, почтовый адрес, банковские реквизиты и №счета на который

возвращается задаток, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации 1 экз.).

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.1, п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не предоставление необходимых для участия в аукционе документов (не указаны местоположение выставленного на аукцион земельного участка, почтовый адрес, банковские реквизиты и №счета на который возвращается задаток, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации 1 экз.).

- <.....> - не допустить к участию в аукционе на основании п.п.2 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, не поступление задатка до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

- <.....>- не допустить к участию в аукционе на основании п.п.1 п.1, ст.39.12 Земельного кодекса РФ, (не указаны местоположение выставленного на аукцион земельного участка, почтовый адрес, банковские реквизиты и №счета на который возвращается задаток, не поступил задаток на счет указанный в извещении о проведении торгов в форме аукциона).

Согласно ч.1 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ установлено, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Данный перечень является закрытым и определяет обязанность организатора торгов о соответствии информационного извещения указанной норме закона.

В извещении о проведении открытого аукциона №1 по продаже права аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 26:35:010502:19; 26:35:011302:734; 26:35:011003:114; 26:35:011003:115; 26:35:010512:23; 26:35:000000:7686; 26:35:000000:7680; 26:35:010707:66 26:35:000000:120; 26:35:000000:139; 26:35:011301:81 указано, что для участия в аукционе заявители представляют:

- 1) заявку на участие в аукционе по форме указанной в приложении №1 к настоящему извещению, с указанием реквизитов счета для возврата задатка, ИНН заявителя в 2-х экземплярах;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

3) оригинал документов, подтверждающих внесение задатка.

Комиссия Ставропольского УФАС России, исследовав извещение о проведении открытого аукциона №1 по продаже права аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 26:35:010502:19; 26:35:011302:734; 26:35:011003:114; 26:35:011003:115; 26:35:010512:23; 26:35:000000:7686; 26:35:000000:7680; 26:35:010707:66; 26:35:000000:120; 26:35:000000:139; 26:35:011301:81, установила, что извещение о проведении рассматриваемых торгов не соответствует требованиям пункта 1 части 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ по причине требования организатором торгов представления от участников ИНН в 2-х экземплярах.

Таким образом, Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что действия администрации МО Зольского сельсовета Кировского района Ставропольского края при проведении открытого аукциона №1 по продаже права аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 26:35:010502:19; 26:35:011302:734; 26:35:011003:114; 26:35:011003:115; 26:35:010512:23; 26:35:000000:7686; 26:35:000000:7680; 26:35:010707:66; 26:35:000000:120; 26:35:000000:139; 26:35:011301:81 противоречат нормам действующего законодательства, а именно пункта 1 части 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ.

Следовательно, действия администрации МО Зольского сельсовета Кировского района Ставропольского края при проведении рассматриваемых торгов направлены на препятствие к участию в аукционе путем предъявления требований к участникам ИНН в 2-х экземплярах, что противоречит нормам Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 909 "Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" определен сайт www.torgi.gov.ru в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт) для размещения информации, в том числе о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Комиссией Ставропольского УФАС России был проанализирован сайт www.torgi.gov.ru, в результате чего установлено, что информация о проводимом открытом аукционе №1 по продаже права аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 26:35:010502:19; 26:35:011302:734; 26:35:011003:114; 26:35:011003:115; 26:35:010512:23; 26:35:000000:7686; 26:35:000000:7680; 26:35:010707:66; 26:35:000000:120; 26:35:000000:139; 26:35:011301:81 по всем лотам, а именно, по лотам 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10,11 на сайте www.torgi.gov.ru отсутствует, следовательно, потенциальный участник был лишен возможности своевременно обнаружить информацию о проводимом аукционе для своевременной подачи заявки на участие.

Тем самым организатором проводимого аукциона был сокращен круг потенциальных участников аукциона, путем неразмещения информации о проводимом аукционе №1 по продаже права аренды земельных участков с

кадастровыми номерами: 26:35:010502:19; 26:35:011302:734; 26:35:011003:114; 26:35:011003:115; 26:35:010512:23; 26:35:000000:7686; 26:35:000000:7680; 26:35:010707:66 26:35:000000:120; 26:35:000000:139; 26:35:011301:81 на сайте www.torgi.gov.ru.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <.....> на действия Администрации МО Зольского сельсовета Кировского района Ставропольского края - организатора открытого аукциона №1 по продаже права аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 26:35:010502:19; 26:35:011302:734; 26:35:011003:114; 26:35:011003:115; 26:35:010512:23; 26:35:000000:7686; 26:35:000000:7680; 26:35:010707:66 26:35:000000:120; 26:35:000000:139; 26:35:011301:81 – обоснованной.

2. Выдать организатору открытого аукциона №1 по продаже права аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 26:35:010502:19; 26:35:011302:734; 26:35:011003:114; 26:35:011003:115; 26:35:010512:23; 26:35:000000:7686; 26:35:000000:7680; 26:35:010707:66 26:35:000000:120; 26:35:000000:139; 26:35:011301:81 обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, а именно:

- аннулировать открытый аукцион №1 по продаже права аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 26:35:010502:19; 26:35:011302:734; 26:35:011003:114; 26:35:011003:115; 26:35:010512:23; 26:35:000000:7686; 26:35:000000:7680; 26:35:010707:66 26:35:000000:120; 26:35:000000:139; 26:35:011301:81.

- при необходимости провести процедуру повторно.

- установить срок исполнения предписания 7 дней с момента получения копии Решения и Предписания антимонопольного органа.

- администрации МО Зольского сельсовета Кировского района Ставропольского края об исполнении предписания сообщить в течение трех дней с момента исполнения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.