РЕШЕНИЕ № 289-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

27 октября 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю.- специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ООО «Каневской завод газовой аппаратуры» – С. Ю.В. (доверенность ...), Ю. Н.С. (доверенность ...) (далее – Заказчик), в отсутствие надлежаще уведомленного представителя ООО «ТЕХНИКА СИЗ» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении запроса предложений на закупку средств индивидуальной защиты для нужд «Каневской ЗГА» (извещение № 31502709086 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «ТЕХНИКА СИЗ» на действия ООО «Каневской завод газовой аппаратуры» (далее - ООО «Каневской ЗГА») при организации и проведении запроса предложений на закупку средств индивидуальной защиты для нужд «Каневской ЗГА» (извещение № 31502709086 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель считает, что его необоснованно отклонили от участия в запросе

предложений. Указывает на нарушение Заказчиком сроков размещения итогового протокола, на то, что содержание протокола не соответствует положениям Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте», что является нарушением ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Кроме того, считает, что требование п. 2.3.3.5. документации по поставке образцов, не предусмотрено Положением о закупках Заказчика, что нарушает Федеральный закон № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Считает, что установление вышеуказанного требования приводит к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. На основании изложенного, просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 27.10.2015 в 10-00.

От Заявителя поступило ходатайство с просьбой рассмотреть жалобу в отсутствие представителя ООО «ТЕХНИКА СИЗ», ходатайство рассмотрено Комиссией Краснодарского УФАС России и удовлетворено.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей стороны, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Вышеуказанная закупка проводилась Заказчиком в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Каневской ЗГА» от 30.07.2015 г., утвержденным решением Единственного участника АО «ГАЗМАШ» и Планом закупок Компании Группы Газпром 2015, на основании Распоряжения ООО «Каневской ЗГА» от 01.08.2015 г.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ООО «Каневской ЗГА», регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ООО «Каневской ЗГА» осуществил закупочную деятельность путем открытого запроса предложений.

Раздел 9 Положения регламентирует порядок проведения открытого запроса предложений и содержит информацию об извещении, документации о запросе предложений, объявлении запроса предложений, предоставлении документации о запросе предложений, отказе от проведения запроса предложений, подаче заявок, вскрытии заявок, анализе, рассмотрении и оценке заявок, подведении итогов запроса предложений и заключении и исполнении договоров по итогам запроса предложений.

В разделе 9.3. Положения указан перечень сведений о закупке, которые должны содержаться в Документации о запросе предложений. Так же подпунктом 9.3.25. раздела 9.3. предусмотрено содержание в Документации о запросе предложений другой необходимой информации. Таким образом, прописанный в Документации о

запросе предложений порядок поставки продукции новыми Участниками (пункт 2.3.3.5.) не противоречит нормам Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Каневской ЗГА». Документация о запросе предложений утверждена ООО «Каневской ЗГА» и размещена для общего доступа всем Участникам закупки.

В запросе предложений приняли участие 3 участника.

На основании пункта 2.3.3.5 Раздела 2.3.3. Документации о запросе предложений к стадии оценки не были допущены ООО «ТЕХНИКА СИЗ», ООО «ПрофПартнер», причина - отрицательное заключение по результатам испытаний «опытных образцов» товара.

Согласно пункту 2.3.3.5 Раздела 2.3.3. Документации о запросе предложений, Заказчик проводит испытания «опытных образцов» с использованием своих производственных мощностей.

На основании испытаний был составлен Акт № 4 осмотра средств индивидуальной защиты, представленных ООО «ТЕХНИКА СИЗ», из содержания которого видно, что средства индивидуальной защиты, представленные ООО «ТЕХНИКА СИЗ» не подходят для работы в условиях производства ООО «Каневской ЗГА».

Вышеуказанная информация отражена в Протоколе заседания комиссии ООО «Каневской ЗГА» о подведении итогов открытого запроса предложений от 07 сентября 2015г. (далее - Протокол).

Как поясняют представители Заказчика, во время формирования Протокола была допущена опечатка - вместо 07 октября написано 07 сентября.

Протокол заседания комиссии ООО «Каневской ЗГА» должен быть опубликован на официальном сайте www.zakupki.gov.ru не позднее 10.10.2015г. Публикация Протокола была произведена - 13.10.2015г. в связи с тем, что специалист по проведению конкурентных закупок не имел доступа на официальный сайт www.zakupki.gov.ru. Срок действия квалификационного сертификата ключа, проверки электронной подписи для совершения действий на официальном сайте закончился для ООО «Каневской ЗГА» 30.09.2015г.

На заседании по делу № 289-Т/2015 представителями Заказчика представлен лицензионный договор от 24.09.2015 г., подтверждающий намерения Заказчика в получении квалификационного сертификата ключа до срока истечения ранее выданного.

Новый квалификационный сертификат ключа, проверки электронной подписи был выдан лишь 13.10.2015 г. по независящим от ООО «Каневской ЗГА» причинам.

Касаясь довода Заявителя о том, что содержание протокола не соответствует положениям Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте» установлено следующее.

Согласно пункту 34 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте», протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом и положением о закупке,

размещенном на официальном сайте.

Протокол заседания Комиссии ООО «Каневской ЗГА» содержит полную информацию, указанную в пункте 9.9.2. Раздела 9.9. Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Каневской ЗГА», а так же информацию о цене товара. В Разделе 4 (Задание на поставку и технические требования) Специальной части Документации о запросе предложений ООО «Каневской ЗГА» содержатся сведения об объемах закупаемого товара и сроке исполнения контракта. Закупочная документация размещается на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. Информация о сроке исполнения договора так же содержится в типовой форме договора, являющегося неотъемлемой частью Документации о запросе предложений ООО «Каневской ЗГА».

В Протоколе заседания комиссии о подведении итогов от 07.09.2015 указано, что заявка ООО «ТЕХНИКА СИЗ» не допущена к стадии рассмотрения, оценки и сопоставления, по причине: наличие отрицательного заключения по результатам испытаний опытных партий.

В соответствии с пунктом 2.7.1.10 раздела 2.7. Документации о запросе предложений, Комиссия вправе отклонить заявку при отсутствии положительного заключения по результатам технических испытаний.

Пунктом 2.7.1.11. раздела 2.7. Документации о запросе предложений предусмотрено, что в запросе предложений рассматриваются только те заявки, которые не были отклонены.

При проведении закупок ООО «Каневской ЗГА» руководствуется Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Каневской ЗГА», утвержденным решением единственного участника ООО «Каневской ЗГА» 30.07.2015 г.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики

обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «ТЕХНИКА СИЗ» установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТЕХНИКА СИЗ» на действия ООО «Каневской завод газовой аппаратуры» при организации и проведении запроса предложений на закупку средств индивидуальной защиты для нужд «Каневской ЗГА» (извещение № 31502709086 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя комиссии:

В.В. Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

С.Г. Еременко

О.Ю. Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.