

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ФГБНУ «НИИ АГир им. Д.О. Отта» (далее – Организатор торгов); от ООО «Аммон СНАБЖЕНИЕ» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 02.03.2016 № 4724/16) ООО «Аммон СНАБЖЕНИЕ» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов ФГБНУ «НИИ АГир им. Д.О. Отта» при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку термобумаги (извещение № 31603328935), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

17 февраля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31603328935 о проведении запроса цен на право заключения договора на поставку термобумаги (Далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБНУ «НИИ АГир им. Д.О. Отта», утвержденного заместителем руководителя ФАНО России от 04.03.2014 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	136 237,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	17.02.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	25.02.2016 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	26.02.2016 в 09:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	199034, г. Санкт-Петербург, Менделеевская линия, дом 3, каб. 1, ОМТС

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии и Организатора торгов, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки на основаниях, непредусмотренных Документацией.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГБНУ «НИИ АГир им. Д.О. Отта» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Аммон СНАБЖЕНИЕ» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4088/16 от 09.03.2016 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4088/16 от 09.03.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок от 26.02.2016 заявка ООО «Аммон СНАБЖЕНИЕ» была отклонена на основании того, что «Организатор торгов устанавливал требование о приобретении термобумаги к медицинскому диагностическому прибору для оценки функционального состояния плода Sonicaid Team, которая в соответствии с руководством по эксплуатации этого прибора может быть только термобумагой фирмы Oxford instruments Sonicaid, товар, предложенный ООО «Аммон СНАБЖЕНИЕ», как следует из регистрационных удостоверений, не адаптирован к медицинскому диагностическому прибору для оценки функционального состояния плода Sonicaid Team».

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в

закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Как следует из п. 6.1 Документации заявка на участие в запросе цен должна содержать сведения, указанные Заказчиком и предусмотренные требованиями Технического задания (Приложение №1 к Документации), согласие участника запроса цен на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией о запросе цен. Заявка так же должна содержать сведения об участнике закупки и документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным документацией о запросе цен.

Из п. 6.2 Документации следует, что форма заполнения заявки указана в Приложении № 2 к Документации.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в Документации не установлены требования о содержании регистрационного удостоверения. Также не установлено требование о том, что термобумага может быть только фирмы Oxford instruments Sonicaid. Следовательно, Закупочная комиссия Организатора торгов неправомерно отклонила заявку ООО «Аммон СНАБЖЕНИЕ» на основании, непредусмотренном в Документации о закупке.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, путем неправомерного отклонения заявки.

Вместе с тем, в соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Также согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Представители Организатора торгов на заседании Комиссии СПб УФАС России пояснили, что в соответствии с руководством пользователя медицинского диагностического прибора для оценки функционального состояния плода Sonicaid Team можно использовать только термобумагу фирмы Oxford instruments Sonicaid. Использование неадаптированной бумаги может привести к ухудшению качества печати или поломке принтера.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в Документации не содержится требования о том, что термобумага может быть исключительно фирмы Oxford instruments Sonicaid. Установленные требования не позволяют однозначно определить фактически требуемый Организатору торгов товар.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в неустановлении в Документации требований к характеристикам поставляемого товара, отражающих фактическую потребность Организатора торгов.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 02.03.2016 № 4724/16) ООО «Аммон СНАБЖЕНИЕ» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов ФГБНУ «НИИ АГир им. Д.О. Отта» при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку термобумаги (извещение № 31603328935), обоснованной.
2. Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, путем неправомерного отклонения заявки.
3. Признать в действиях Организатора торгов нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в неустановлении в Документации требований к характеристикам поставляемого товара, отражающих фактическую потребность Организатора торгов.
4. Выдать Организатору торгов ФГБНУ «НИИ АГир им. Д.О. Отта» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 14.03.2016 по жалобе № Т02-126/16 на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов ФГБНУ «НИИ АГир им. Д.О. Отта» при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку термобумаги (извещение № 31603328935), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов ФГБНУ «НИИ АГир им. Д.О. Отта» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов:

- отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок от 26.02.2016;

- вернуть заявки;

- внести изменения в части установления в Документации требований к характеристикам поставляемого товара, отражающих фактическую потребность Организатора торгов;

- продлить сроки и завершить процедуру в соответствии с действующим законодательством и требованиями, установленными в Документации.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 31 марта 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.