

Руководителю
ООО «Курскмаслопром»

КОПИЯ ДЛЯ СВЕДЕНИЯ:

директору

Исполнительному

Общественного движения

«Качество нашей жизни»

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 03/01-2022

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области (Курским УФАС России) установлено наличие в действиях ООО «Курскмаслопром» () признаков нарушения п.1 ст.14.2 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), выразившихся в недобросовестной конкуренции путем введения в заблуждение в отношении наименования, потребительских свойств и качества товара - масла сливочного крестьянского сладко-сливочного несоленого ТМ «Бабушкино золото».

В адрес Курского УФАС России от Воронежского регионального общественного движения в защиту прав потребителей «Качество нашей жизни» (далее - ОД ЦФО КНЖ) поступили заявление и материалы о недобросовестной конкуренции со стороны ООО «Курскмаслопром» выразившейся во введении в оборот товара с наименованием масла сливочного крестьянского «Бабушкино золото» сладко-сливочного несоленого м.д.жира 72,5%, высший сорт, ГОСТ 32261-2013, массовая доля жира 72,5%, состав: высокожирные пастеризованные сливки, масса нетто: 180 грамм, не соответствующего требованиям к составу масла сливочного.

В ходе рассмотрения заявления Курским УФАС России установлено следующее.

17.11.2021г. волонтерами ОД ЦФО КНЖ в магазине Торговой сети ЕВРОПА (ООО «ЕВРОПА») (), было приобретено «масло сливочное крестьянское сладко - сливочное несоленого, высший сорт, м. д. ж. 72,5%, ТМ «Бабушкино золото» ГОСТ 32261-2013, фасованное в пачки весом по 180г (6 пачек по 180г каждая, кашированная фольга), дата изготовления: 06.10.2021г. срок хранения 120 суток, изготовитель: ООО «Курскмаслопром» (юридический адрес: (...); адрес производства: ООО «Курскмаслопром» (...)). Факт покупки масла подтверждается товарным чеком №12.3181.90 от 17.11.2021г. ТС ЕВРОПА, актом закупки образцов пищевой продукции №1 от 17.11.2021г.

Указанное масло сливочное ТМ «Бабушкино золото» производства ООО «Курскмаслопром» было приобретено волонтерами ОД ЦФО КНЖ с целью проведения независимой экспертизы качества и соответствия потребительских свойств пищевой продукции и информации, заявленной изготовителем.

На упаковке продукции ООО «Курскмаслопром» содержалась следующая информация:

- «Масло сливочное крестьянское «Бабушкино золото». Массовая доля жира 72,5%. Масса нетто 180г. ГОСТ 32261-2013. Изготовитель: ООО «Курскмаслопром». Юридический адрес: . Фактический адрес производства: ООО «Курскмаслопром» . Масло сливочное крестьянское сладко-сливочное несоленое. ГОСТ 32261-2013. Высший сорт. Обертка из фольги кашированной. Масса нетто 180г. Состав: высокожирные пастеризованные сливки. Пищевая ценность (содержание в 100г масла): жира -72,5г, белка -1,0 г, углеводов 1,4г. Энергетическая ценность (калорийность) - 2772 кДж (662 ккал). Срок годности при температуре хранения (3±2) °С и относительной влажности воздуха не более до 90% - 60 суток; при температуре минус (16±2) °С и относительной влажности воздуха более 90% - 120 суток. Дата изготовления: (число, месяц, год) 06.10.2021г.

Указанное масло было доставлено в лабораторию ФГБУ «Белгородская МВЛ» (имеющую государственную аккредитацию № РОСС RU.0001.21ПЛ37) 18.11.2021г. в 15:05 (на автотранспорте в опломбированном виде (сейф-пакет: 00223478) в сумке-холодильник) для проведения испытаний на соответствие требованиям ГОСТа 32261-2013 Масло сливочное. Технические условия; ТР ТС 033/2013 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции», утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 №67. ФГБУ «Белгородская МВЛ» проводило исследования на основании заявки от 17.11.2021г. № 24448-24453.

Согласно протоколу испытаний № П-21/24448 от 25.11.2021г. при исследовании образца «масло сливочное крестьянское сладко-сливочное несоленое «Бабушкино золото» м. д.ж. 72,5%» обнаружены b-ситостерин, кампестерин.

Согласно части 4 пункта 10 ГОСТ 33490-2015 «Молоко и молочная продукция. Обнаружение растительных масел и жиров на растительной основе методом газожидкостной хроматографии с масс-спектрометрическим детектированием» наличие b-ситостерина или других фитостеринов в жировой фазе анализируемой пробы продукта свидетельствует о присутствии в ней растительных масел или жиров на растительной основе.

Также по результатам лабораторных испытаний масло сливочное крестьянское сладко-сливочное несоленое «Бабушкино золото» м. д.ж. 72,5%) по жирно-кислотному составу не соответствует требованиям ГОСТа 32261-2013 **(жировая фаза продукта содержит жиры немолочного происхождения)**. Выявленные признаки свидетельствуют о фальсификации жировой фазы масла жирами немолочного происхождения (протокол испытаний № П-21/24448 от 25.11.2021г.).

Согласно п. 5.1.7 ГОСТ 32261-2013 «Межгосударственный стандарт. Масло сливочное. Технические условия» (далее - ГОСТ 32261-2013) жировая фаза масла должна содержать только молочный жир коровьего молока.

Таким образом, в составе масложировой фазы продукции «масло сливочное», «масло крестьянское» может присутствовать только молочный жир и недопустимо быть никаких добавок растительных жиров и животных жиров не молочного происхождения.

Несоответствие жировой фазы по жирно-кислотному составу свидетельствует о фальсификации молочного продукта (масло сливочное) жирами немолочного происхождения и о добавлении немолочных жиров неизвестного происхождения.

Таким образом, исследованная продукция «масло сливочное крестьянское сладко-сливочное несоленое «Бабушкино золото» м. д.ж. 72,5%, состав: высокожирные пастеризованные сливки, ГОСТ 32261-2013», не соответствует требованиям ГОСТа 32261-2013 и не является маслом, соответственно упаковка такой продукции не должна содержать слово «масло».

На территории Таможенного Союза требования к молоку и молочной продукции установлены Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (далее – ТР ТС 033/2013), принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 №67, в котором определены обязательные требования к молоку и молочной продукции, в том числе к маслу.

Целью принятия данного Технического регламента, исходя из положений пункта 1 Регламента, является защита жизни и здоровья человека, окружающей среды, жизни и здоровья животных, предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей молока и молочной продукции относительно их назначения и безопасности.

Согласно пункту 66 ТР ТС 033/2013 молоко молочная продукция должны сопровождаться информацией для потребителей, соответствующей требованиям технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011) и дополнительным требованиям настоящего технического регламента.

В соответствии с пунктом 5 ТР ТС 033/2013 «**масло** из коровьего молока» - молочный продукт или молочный составной продукт на эмульсионной жировой основе, преобладающей составной частью которой является молочный жир, который произведен из коровьего молока, молочных продуктов и (или) побочных продуктов переработки молока путем отделения от них жировой фазы и равномерного распределения в ней молочной плазмы.

Пунктом 5.1.7. ГОСТа 32261-2013 предусмотрено, что **жировая фаза масла должна содержать только молочный жир коровьего молока**. Жирно – кислотный состав молочного жира коровьего молока должен соответствовать Приложению А данного ГОСТа.

Согласно п.83 ТР ТС 033/2013 не допускается использование понятия «масло», в том числе в наименованиях товарных знаков (торговых марок), при нанесении маркировки на этикетки пасты масляной и спреда сливочно-растительного, в рекламных или иных целях, которые могут ввести потребителя в заблуждение.

Таким образом, в составе масложировой фазы продукции «масло», «масло

сливочное», «масло Крестьянское» может присутствовать только молочный жир и не должно быть никаких добавок растительных жиров.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Конституции РФ **не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.**

Согласно ч.1 ст.10 Гражданского Кодекса РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом), **не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.**

В соответствии со статьей 4 ФЗ «О защите конкуренции»:

- **конкуренция** – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;

- **товар** - объект гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот;

- **недобросовестная конкуренция** - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации;

- **хозяйствующий субъект** - **коммерческая организация**, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В силу ч. 1 ст. 5 ГК РФ **обычаем** признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

Согласно ч. 2 ст. 15 ГК РФ под **убытками** понимаются **расходы**, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также **неполученные доходы**, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (**упущенная выгода**).

При этом, в силу прямого указания нормы п. 9 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции», для

признания действий хозяйствующего субъекта недобросовестной конкуренцией достаточно одной лишь возможности наступления перечисленных в законе последствий и доказательств реального ущерба не требуется.

Согласно ст. 10.bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности **актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.** В частности, подлежат запрету указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров.

Пунктом 1 статьи 14.2 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию путем введения в заблуждение, в том числе в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей.

ООО «Курскмаслопром» является юридическим лицом – коммерческой организацией, одним из видов хозяйственной деятельности которого является производство сливочного масла, топленого масла, масляной пасты, молочного жира, спредов и топленых сливочно-растительных смесей (ОКВЭД 10.51.2.). Таким образом, согласно ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Курскмаслопром» **является хозяйствующим субъектом.**

На территории Курска и Курской области производят, а также реализуют масло сливочное помимо ООО «Курскмаслопром», более 14 хозяйствующих субъектов, которые состязаются между собой и с ООО «Курскмаслопром» за привлечение покупателей продукции и **являются конкурентами.**

Действия ООО «Курскмаслопром» по производству и введению в гражданский оборот продукта под названием «масло сливочное крестьянское сладко-сливочное несоленое мдж 72,5%, высший сорт, ГОСТ 32261-2013», которое фактически не является сливочным маслом, **вводят в заблуждение потребителей продукции относительно потребительских свойств товара,** поскольку при выборе такого продукта, как масло сливочное, потребители склонны ориентироваться на наименование товара, его состав, процент жирности, указание слов «ГОСТ» и т.п. Данные критерии присутствуют на упаковке продукта, введенного в гражданский оборот ООО «Курскмаслопром», но не соответствуют им фактически.

Данные действия нарушают нормы законодательства в сфере производства, реализации пищевых продуктов (ст.7 гл.4 ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»), ст. 10 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» и противоречат обычаям делового оборота.

Указывая на упаковке продукта не соответствующую действительности информацию о качестве и потребительских свойствах продукции, ООО «Курскмаслопром» получает необоснованные конкурентные преимущества в предпринимательской деятельности перед другими хозяйствующими субъектами, действующими на том же товарном рынке. Указанные действия ООО

«Курскмаслопром» могут привести к перераспределению спроса на товарном рынке масломолочной продукции путем оттока потребителей от сливочного масла других производителей. ООО «Курскмаслопром» отвлекает потенциальных и фактических покупателей от продукции добросовестных субъектов предпринимательской деятельности тем, что не предоставляет достоверную информацию в отношении своего товара. Тем самым у потребителей формируется представление о том, что продукция, именуемая «Масло сливочное крестьянское сладко-сливочное не соленое», высший сорт, ГОСТ 32261-2013, массовая доля жира 72,5%, состав: высокожирные пастеризованные сливки» «Бабушкино золото», производства ООО «Курскмаслопром», соответствует требованиям нормативных документов и химическому составу молочных продуктов. При этом затраты ООО «Курскмаслопром» на производство «масла», не соответствующего требованиям, ниже, чем у добросовестных производителей. Добросовестные конкуренты ООО «Курскмаслопром» лишаются возможности эффективно (с учетом более высоких затрат на производство нефальсифицированного (натурального) сливочного масла) реализовывать свой товар, что, в свою очередь, сказывается на размере их прибыли.

Действия ООО «Курскмаслопром» по введению в гражданский оборот товара - масло сливочное крестьянское сладко-сливочное несоленое «Бабушкино золото», м.д.ж. 72,5%, дата изготовления: 06.10.2021г., потребительские свойства и качества которого не соответствуют сливочному маслу и указанному ГОСТу, **вводят потребителей в заблуждение в отношении качества, потребительских свойств товара, направлены на получение необоснованных преимуществ в предпринимательской ООО «Курскмаслопром», противоречат требованиям ст.7 гл.4 ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ст.10 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», требованиям добросовестности, справедливости, обычаям делового оборота, могут причинить убытки добросовестным конкурентам в виде упущенной выгоды.**

Таким образом, Курским УФАС России установлены в действиях ООО «Курскмаслопром» все признаки недобросовестной конкуренции в форме введения в заблуждение, запрещенной п.1 ст.14.2 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, **антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение** в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Предупреждение выдается лицам в случае выявления признаков нарушения статьи 14.2 ФЗ «О защите конкуренции». При этом возбуждение дела о нарушении ст. 14.2 ФЗ «О защите конкуренции» до выдачи предупреждения не допускается.

В этой связи Курское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДУПРЕЖДАЕТ

ООО «Курскмаслопром» (ИНН (...)) о необходимости прекращения нарушения пункта 1 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», путем принятия мер:

- по прекращению производства и введения в гражданский оборот продукции, производимой ООО «Курскмаслопром», с указанием на этикетке ««Масло сливочное крестьянское сладко-сливочное не соленое ГОСТ 32261-2013, массовая доля жира 72,5%, состав: высокожирные пастеризованные сливки» «Бабушкино золото», не соответствующей требованиям государственных стандартов и технических регламентов к молоку и молочной продукции.

Срок выполнения настоящего предупреждения – 10 дней со дня получения ООО «Курскмаслопром» настоящего предупреждения.

В соответствии с ч. 6 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» **копии документов, подтверждающих выполнение предупреждения, в течение трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения, должны быть представлены в Курское УФАС России.

Отсутствие в Курском УФАС России документов, подтверждающих исполнение предупреждения в установленный срок, будет считаться неисполнением такого предупреждения.

Согласно ч. 7 и ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» **при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.**

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства **антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства** в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

" ... "

" ... "

