

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 14160/04-2017

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена «01» июня 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено «05» июня 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб по ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
- начальник отдела М.С.Степанова,
члены - специалист-эксперт А.М.Погодина;

рассмотрев дело №14160/04-2017 в отношении Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Ульяновска (432001, г. Ульяновск, ул. К.Маркса, 15) (далее – Управление) по части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " (далее – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии на - от заявителя – С*** (пасп.);
заседании - от Управления – Э*** (по дов. от 18.05.2017 № 1887), М*** (по дов. от 25.05.2017 № 1981),

УСТАНОВИЛА:

23 мая 2017 года в Ульяновское УФАС России поступила жалоба С*** (вх. от 23.05.2017 № 130/ог) на действия организатора торгов – Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Ульяновска.

27.04.2017 организатором торгов – Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Ульяновска на сайте: <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение о проведении торгов № 270417/4444222/01 в форме открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом № 144, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Ленина.

По мнению заявителя, организатором торгов создаются условия для срыва назначенного конкурса, искусственно создаются препятствия для его участников для того, чтобы победителем указанного конкурса было признано ООО «УК ЦЭТ».

Содержание жалобы, а также вся информация о процессуальных действиях, осуществляемых Комиссией при её рассмотрении, опубликована на сайте: <https://torgi.gov.ru>, www.ulyanovsk.fas.gov.ru.

На заседании 29.05.2017 и 01.06.2017 представители организатора торгов просили признать жалобу необоснованной. Пояснили, что Управлением не создаются препятствия для участников конкурса, а также для подачи заявок на участие в нем. 24.05.2017 в Управление поступила заявка ООО «УК «ЦЭТ» на участие в рассматриваемом конкурсе. 30.05.2017 составлен протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления МКД, в соответствии с которым на дату вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 30.05.2017 поступили заявки ООО «УК «ЦЭТ» и ООО «МКК». 31.05.2017 составлен протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления МКД, в соответствии с которым участниками конкурса признаны ООО «УК «ЦЭТ» и ООО «МКК».

Заявитель просила признать жалобу обоснованной и поддержала доводы, изложенные в ней. Пояснила, что информация о проводимом конкурсе была размещена только на сайте <https://torgi.gov.ru>. В разделе сайта <https://torgi.gov.ru> «Лоты (1)» - «Заявители/участники» по рассматриваемому конкурсу отсутствуют записи о таких заявителях / участниках. Считает нарушенным срок уведомления организатором торгов собственников помещений в МКД № 144 по ул. Ленина в г. Ульяновске, установленный п. 40 Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 (далее – Постановление Правительства РФ № 75), поскольку подобное сообщение было размещено на дверях подъездов указанного дома лишь 10.05.2017. По мнению заявителя, сотрудники Управления собирали подписи жильцов МКД № 144 по ул. Ленина в г. Ульяновске, удостоверяющие факт осведомления последних о дате подписания некоего договора. ООО «УК «ЦЭТ» участвует в рассматриваемом конкурсе на особых условиях.

Рассмотрев представленные материалы дела, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия приходит к выводу о необходимости признать жалобу С***необоснованной.

Комиссия при принятии данного решения исходит из нижеследующего.

Согласно п. 4.2.4 Положения об Управлении жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Ульяновска, утвержденном решением Ульяновской Городской Думы от 24.05.2006 № 90 «Об учреждении отраслевых (функциональных) органов администрации города Ульяновска», указанное Управление обеспечивает организацию и проведение открытых конкурсов по отбору управляющей организации в случаях, предусмотренных Жилищным [кодексом](#) Российской Федерации.

Во исполнение решения Ульяновского УФАС России от 12.04.2017 по делу № 14037/04-2017 и выданного Управлению предписания Ульяновского УФАС России № 6 Управление отменило Распоряжение начальника Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Ульяновска от 06.03.2017 № 100 «Об отмене открытого конкурса по отбору управляющей организации» и 27.04.2017 на сайте: <https://torgi.gov.ru> опубликовало извещение о проведении торгов № 270417/4444222/01 в форме открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом № 144, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Ленина.

Датой окончания приема заявок и вскрытия конвертов по указанному конкурсу является

30.05.2017, датой рассмотрения заявок – 31.05.2017, датой подведения его итогов – 02.06.2017.

Довод заявителя о необходимости размещения информации о проводимом конкурсе в иных средствах массовой информации опровергается на основании следующего.

В соответствии с п.32 Постановления Правительства РФ № 75 информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт). Согласно п. 36 Постановления Правительства РФ № 75 организатор конкурса или по его поручению специализированная организация также вправе опубликовать информацию о проведении конкурса в любых средствах массовой информации, в том числе в электронных средствах массовой информации. При этом такое опубликование и размещение не может заменить размещение, предусмотренное [пунктом 32](#) настоящих Правил.

Таким образом, организатор торгов не обязан размещать информацию о проводимом конкурсе в иных (кроме официального сайта www.torgi.gov.ru) средствах массовой информации.

Довод заявителя о неправомерности отсутствия записи в разделе сайта <https://torgi.gov.ru> «Лоты (1)» - «Заявители/участники» отклоняется, поскольку указанный раздел может быть заполнен лишь после вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и их рассмотрения, поскольку для внесения подобной записи необходимо указать на их статус или причину отказа.

Довод заявителя о нарушении срока уведомления организатором торгов собственников помещений в МКД № 144 по ул. Ленина в г. Ульяновске, установленный п. 40 Постановления Правительства РФ № 75, отклоняется в связи с отсутствием влияния данного факта на конкуренцию.

Доводы заявителя о совершении сотрудниками Управления обхода жильцов МКД № 144 по ул. Ленина в г. Ульяновске и участии ООО «УК «ЦЭТ» в проводимом конкурсе на особых условиях не подтверждается достоверными доказательствами.

Исходя из вышеизложенного, доводы жалобы следует признать необоснованными.

В соответствии с ч. 18 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11](#) настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 11. ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию

сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление). В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе, по адресам электронной почты, указанным на официальных сайтах уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

25.05.2017 Ульяновским УФАС России организатору торгов направлено (по электронной почте на адрес: komitetgkh@mail.ru) уведомление (исх. от 25.05.2017 № 2558-04) о поступлении жалобы С***с указанием на необходимость приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу, установленной ч. 18 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

В ходе рассмотрения настоящего дела установлен факт составления членами конкурсной комиссии протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления МКД от 30.05.2017, в соответствии с которым на дату вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 30.05.2017 поступили заявки ООО «УК «ЦЭТ» и ООО «МКК», и составления протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления МКД от 31.05.2017, в соответствии с которым участниками конкурса признаны ООО «УК «ЦЭТ» и ООО «МКК».

Согласно Постановлению Правительства РФ № 75 вышеуказанные протоколы составляются по форме согласно Приложению № 6 и № 7 соответственно к указанному нормативному правовому акту. В соответствии с Приложениями № 6 и № 7 протокол вскрытия конвертов с заявками и протокол рассмотрения заявок должен быть составлен в двух экземплярах (см. формулировку: «Настоящий протокол составлен в двух экземплярах на ___ листах») и содержать печать в левом нижнем углу. Таким образом, вышеуказанные протоколы составлены с нарушением формы, установленной Постановлением Правительства РФ № 75.

Составление протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе до рассмотрения жалобы Сенаторовой Л. Т. по существу могло повлечь ущемление / нарушение прав и законных интересов лиц, ожидающих результатов рассмотрения жалобы по существу, поскольку на дату приостановления торгов – 25.05.2017 не истек срок подачи заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений. Согласно ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, *либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении*

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Руководствуясь [статьей, 18.1, 23, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу С***необоснованной.
2. Выдать Управлению жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Ульяновска предписание, направленное на устранение нарушений.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю. Попов

М.С.Степанова

Члены комиссии

А.М.Погодина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 10

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- | | |
|--------------|--|
| председатель | • заместитель руководителя управления К.Ю.Попов, |
| члены | • начальник отдела М.С.Степанова, |
| | • специалист-эксперт А.М.Погодина, |

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 05.06.2017 по делу № 14160/04-2017

в отношении Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Ульяновска (432001, г. Ульяновск, ул. К.Маркса, 15) по статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Ульяновска

в срок **до 15.06.2017**

прекратить нарушение порядка проведения торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом № 144, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Ленина (извещение о проведении торгов № 270417/4444222/01), а именно:

- отменить Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 30.05.2017;

- отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 31.05.2017;

- продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе на право заключения договора управления многоквартирным домом № 144, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Ленина (извещение о проведении торгов № 270417/4444222/01), на срок не менее шести дней с момента возобновления торгов.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в течение 3 дней с момента выполнения.

К.Ю.Попов

Председатель комиссии

М.С.Степанова

Члены комиссии

А.М.Погодина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 10

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- | | |
|--------------|--|
| председатель | • заместитель руководителя управления К.Ю.Попов, |
| члены | • начальник отдела М.С.Степанова, |
| | • специалист-эксперт А.М.Погодина, |

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 05.06.2017 по делу № 14160/04-2017

в отношении Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Ульяновска (432001, г. Ульяновск, ул. К.Маркса, 15) по статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Ульяновска

в срок **до 15.06.2017**

прекратить нарушение порядка проведения торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом № 144, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Ленина (извещение о проведении торгов № 270417/4444222/01), а именно:

- отменить Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 30.05.2017;
- отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 31.05.2017;

- продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе на право заключения договора управления многоквартирным домом № 144, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Ленина (извещение о проведении торгов № 270417/4444222/01), на срок не менее шести дней с момента возобновления торгов.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в течение 3 дней с момента выполнения.

К.Ю.Попов

Председатель комиссии

М.С.Степанова

Члены комиссии

А.М.Погодина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.