

РЕШЕНИЕ № ГЗ – 14/10

21.01.2010 Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя Комиссии -

исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан -
Каримов Р.Ф.;

Члены Комиссии:

начальник отдела контроля размещения государственного заказа -
Шакирьянова А.А.;

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков -
Борисов Н. Н.;

специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа -
Сенча А.В. (секретарь комиссии).

в присутствии представителей:

ЗАО «Компания «Энергогазмашснаб»

- Гайнетдинова Венера Марсовна (доверенность - от 21.01.2010г. исх. № 10)

Администрация сельского поселения Янгантауский сельсовет муниципального района Салаватский район РБ

- Шакиров Владислав Рагипович (руководитель сельского поселения)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан 14.01.2010г. (вх. № 218) поступила жалоба от ЗАО «Компания «Энергогазмашснаб» (далее - Заявитель) на действия Заказчика «Администрация сельского поселения Янгантауский сельсовет муниципального района Салаватский район РБ» (далее - Заказчик) при размещении заказа № 10754967 путем проведения открытого аукциона предметом которого является «Асфальтирование улицы Школьной села Янгантау Салаватского района РБ».

По мнению заявителя, заказчик нарушил Федеральный закон от 21 июля 2005г. № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), так как уклонялся от принятия заявки для участия в открытом аукционе заявителя.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов. Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения в соответствии с частью 1 статьи 60 Закона о размещении заказов и размещена на официальном сайте.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 18.01.2010 года исх. № 7/271 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком была представлена информация по открытому аукциону «Асфальтирование улицы Школьной села Янгантау Салаватского района РБ».

Изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее:

На официальном сайте <http://goszakaz.bashkortostan.ru> было размещено извещение № 10754967 от 23.12.2009г. о размещении заказа путем проведения открытого аукциона предметом, которого является «Асфальтирование улицы Школьной села Янгантау Салаватского района РБ»

Согласно протоколу «Рассмотрения заявок на участие в аукционе» № 10754967/1 от 14.01.2009г. аукционной комиссией было принято решение о допуске к участию в открытом аукционе участника размещения заказа ООО «Баштехстрой» заявка которого была подана 12.01.2010г. в 10ч. 00м. (согласно журналу регистрации поступления заявок). Согласно тому же протоколу аукционной комиссией было принято решение, признать аукцион несостоявшимся и заключить муниципальный контракт с единственным участником размещения заказа, который подал заявку на участие в размещении заказа и признан участником аукциона, на условиях и по цене контракта, которые предусмотрены аукционной документацией: ООО «Баштехстрой».

В своей жалобе заявитель утверждает, что его представитель 06.01.2010г. прибыл по адресу заказчика: РБ, Салаватский район, д. Чулпан, ул. Зеленая, 13 для подачи заявки на участие в аукционе № 10754967, но поскольку здание администрации было закрыто представитель не смог подать заявку на участие. Далее заявитель указывает, что 11.01.2010, его представитель второй раз прибыл по тому же адресу, для подачи заявки на участие в аукционе № 10754967, но поскольку здание администрации было закрыто в течение всего рабочего дня, представитель заявителя, вновь не смог подать заявку на участие, далее заявитель указывает, что 12.01.2010 его представитель третий раз прибыл по тому же адресу, для подачи заявки на участие в аукционе № 10754967, где присутствующие по данному адресу лица вновь отказали в приеме документов по причине отсутствия главы администрации.

Так же заявитель указывает, что переговоры представителя заявителя и представителя заказчика зафиксированы видеоматериалом.

В ходе рассмотрения жалобы комиссией были заслушаны объяснения сторон, представитель заявителя полностью поддержал доводы, указанные в жалобе, а представитель заказчика объяснил, что 12.01.2010 в первой половине дня, он как лицо уполномоченное принимать заявки находился на военно-учебных сборах и следовательно отсутствовал по адресу, указанному в информационной карте документации об аукционе».

Несмотря на данное заявление представителя заказчика, согласно журналу регистрации поступления заявок, заявка ООО «Баштехстрой» была подана 12.01.2010г. в 10ч. 00м. т.е. в тот же день когда заявителю было отказано в принятии заявки по причине отсутствия главы администрации. Следовательно, 12.01.2010г. прием заявок производился.

В ходе проведения внеплановой проверки, комиссией было установлено, что заказчиком была необоснованно допущена к участию в конкурсе заявка ООО «Баштехстрой».

Согласно ч. 3 ст. 3 Закона о размещении заказов, заявка на участие в аукционе должна содержать:

Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности.

Такое же требование установлено и аукционной документацией, а именно пп. «в», п. 10 «Информационной карты документации об аукционе»

Согласно приложенному к заявке уставу ООО «Баштехстрой», а именно пп. 4, п. 14.1.2., ст. 14, избрание директора общества отнесено к исключительной компетенции общего собрания участников общества. В составе заявки ООО «Баштехстрой» имеется выписка из ЕГРЮЛ от 25.11.2009, в которой указано, что ООО «Баштехстрой» имеет два участника. Таким образом, о содержащемся в заявке приказе № 1 от 17 марта 2008г. о назначении на должность директора ООО «Баштехстрой» Шабиева Илшата Нигматьяновича подписанным директором ООО «Баштехстрой» И.Н. Шабиевым, можно сделать вывод о том, что данный приказ не обладает юридической силой, так как подписан лицом, полномочия которого не подтверждены документами, приложенными к заявке.

Следовательно, аукционная комиссия должна была отклонить заявку на основании установленным п. 1, ч. 1, ст. 12 Закона о размещении заказов.

Кроме этого, согласно статье 6.1 закона № 148-ФЗ, с 1 января 2010 года все ранее выданные лицензии на осуществление строительной деятельности становятся недействительными. Право организации на осуществление строительной деятельности должно быть подтверждено исключительно свидетельством о допуске к работам, влияющим на безопасность капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией (СРО).

Работы по устройству покрытия дорог из асфальтобетонных смесей, предусмотренные аукционной документацией, согласно п. 31, раздела III, перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержденный приказом Министерства регионального развития российской федерации от 9 декабря 2008 г. № 274. – влияют на безопасность объектов капитального строительства. Следовательно, для выполнения данного вида работ необходим допуск к работам, влияющим на безопасность капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией (СРО).

В заявке на участие в аукционе, такое разрешение о допуске к работам, ООО «Баштехстрой» отсутствует, а значит согласно п. 1, ч. 1 ст. 11, Закона о размещении заказов:

При размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Аукционная комиссия заказчика необоснованно допустила к участию в открытом аукционе участника размещения заказа ООО «Баштехстрой» и должна была отклонить заявку, на основании установленным п. 2, ч. 1, ст. 12 Закона о размещении заказов.

В вышеуказанных действиях аукционной комиссии имеются признаки административного правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ:

Нарушение членом конкурсной, аукционной или единой комиссии порядка отбора участников конкурса или участников аукциона на право заключить государственный или муниципальный контракт, -

влечет наложение административного штрафа в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Компания «Энергогазмашснаб» (450059, г. Уфа, ул. Р.Зорге, 9/3, офис 27) на действия, Заказчика в лице Администрация сельского поселения Янгантауский сельсовет муниципального района Салаватский район РБ (452490, с.Чулпан Салаватского района РБ, Зеленая, д. 13) при размещении заказа № 10754967 путем проведения открытого аукциона предметом которого является «Асфальтирование улицы Школьной села Янгантау Салаватского района РБ» обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию заказчика «Администрация сельского поселения Янгантауский сельсовет муниципального района Салаватский район РБ» нарушившей при размещении заказа № 10754967 путем проведения открытого аукциона предметом которого является «Асфальтирование улицы Школьной села Янгантау Салаватского района РБ», п. 1, ч. 1, ст. 12; п. 2, ч. 1, ст. 12 Закона о размещении заказов.

3. Выдать заказчику в лице «Администрация сельского поселения Янгантауский сельсовет муниципального района Салаватский район РБ» при размещении заказа № 10754967 путем проведения открытого аукциона предметом, которого является «Асфальтирование улицы Школьной села Янгантау Салаватского района РБ» предписание об устранении нарушения требований Закона о размещении заказов.

4. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении и проведения административного расследования.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ - 14/10

об устранении нарушений Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»

21.01.2010 Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя Комиссии -

исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан- Каримов Р.Ф.;

Члены Комиссии:

начальник отдела контроля размещения государственного заказа - Шакирьянова А.А.;

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков - Борисов Н. Н.;

специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа -
Сенча А.В. (секретарь комиссии).

на основании своего Решения № ГЗ – 14/10 от 21.01.10г. и в соответствии со ст. 17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Администрация сельского поселения Янгантауский сельсовет муниципального района Салаватский район РБ (452490, с.Чулпан Салаватского района РБ, Зеленая, д. 13) устранить нарушения требований Федерального Закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона на «Асфальтирование улицы Школьной села Янгантау Салаватского района РБ» путем:

1.1 Отмены протокола «Рассмотрения заявок на участие в аукционе» 10754967/1 от 14.01.2009г.

1.2 Проведения процедуры рассмотрения заявок на участие в аукционе в соответствии с требованиями Федерального Закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и с учетом положений Решения по делу ГЗ -14/10.

1.3. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе на «Асфальтирование улицы Школьной села Янгантау Салаватского района РБ» на 3 рабочих дня, с момента оглашения решения.

Настоящие Предписание исполнить в пятидневный срок с момента его получения, о чем проинформировать Башкортостанское УФАС России в пятидневный срок с момента его исполнения

Не исполнение настоящего предписания в срок влечет за собой ответственность согласно существующему законодательству.

Настоящие Предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.