

Организатор аукциона (уполномоченный орган):

Комитет государственного заказа Вологодской области

160009; г. Вологда, ул. Мальцева, д. 52

тел. 8 (8172) 230160 (доб. 4310)

факс 8 (8172) 230160 (доб. 4317)

e-mail: kgz@gov35.ru

Заявитель:

ООО «Медком-МП»

140055, Московская обл., г. Котельники, микрорайон Белая Дача,
промзона «Технопром»

Почт. адрес: 160017, г. Вологда, ул. Ленинградская, 51

тел. 8 (495) 3636033, 6269970

тел./факс 8 (8172) 530342

e-mail: ldresvyanina@yar.medcom-mp.ru,

ugd@msk.medcom-mp.ru

Оператор электронной площадки:

15.01.2016 г.
№ 75

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва, Милютинский пер., д. 10, стр. 4

тел. 8 (495) 7872997 / 99

факс 8 (495) 7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участники закупки:

ООО «Шексна-Фарма»

160000, г. Вологда, ул. Зосимовская, 7

тел./факс 8 (8172) 538140, 538155

e-mail: pk.antey@mail.ru

ООО «Атекс Групп»

140055, Московская обл., г. Котельники, мкрн. Белая Дача, промзона
ООО «Технопром», стр. Е, офис 303

Почт. адрес: 127549, г. Москва, ул. Бибиревская, д. 10, корп. 1

тел./факс 8 (499) 4640311

е-mail: info@atex-gr.com

Заказчики:

Наименование заказчика	Место нахождения/ адрес заказчика	почтовый Адрес электронной почты заказчика
БУ СО ВО "Великоустюгский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей"	Российская Федерация, 162390, Вологодская обл, Великий Устюг г, П. Покровского, 23, -	ddom@vologda.ru
БУ СО ВО "Вологодский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, № 2"	Российская Федерация, 160011, Вологодская обл, Вологда г, Ветошкина, 52-а, -	domdeti2@mail.ru
БУ СО ВО "Ивановский детский дом-интернат для умственно отсталых детей"	Российская Федерация, 162653, Вологодская обл, Череповецкий р-н, Ивановское с, Центральная, 4, -	ddi35@mail.ru
БУ СО ВО "Никольский психоневрологический интернат"	Российская Федерация, 161456, Вологодская обл, Никольский р-н, Подосиновец п, -, -, -	nik_pni@sobes.vologda.ru
БУ СО ВО "Тарногский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей"	Российская Федерация, 161560, Вологодская обл, Тарногский р-н, д. Игумновская, ул.Средняя д.3	detdom95@mail.ru
БУЗ ВО "Вологодская областная детская клиническая больница"	Российская Федерация, 160022, Вологодская обл, Вологда г, Пошехонское шоссе, 31	vodb2011@mail.ru
БУЗ ВО "Вологодская областная инфекционная больница"	Российская Федерация, 160022, Вологодская обл, Вологда г, Пошехонское шоссе, дом 30, -	zakupki_voib@mail.ru
БУЗ ВО "Вологодская областная клиническая больница"	Российская Федерация, 160002, Вологодская обл, Вологда г, Лечебная, 17, -	ogz1@mail.ru

БУЗ ВО "Вологодская областная психиатрическая больница"	Российская Федерация, 160010, Вологодская обл, Вологодский р-н, Кувшиново п, -, -, -	ogz@vopb35.ru
БУЗ ВО "Вологодский областной кожно-венерологический диспансер"	Российская Федерация, 160000, Вологодская обл, Вологда г, М. Ульяновой, 17, -	okvd35@mail.ru
БУЗ ВО "Вологодский областной наркологический диспансер № 1"	Российская Федерация, 160014, Вологодская обл, Вологда г, Набережная 6 Армии, 139, -	vond35@mail.ru
БУЗ ВО "Вологодский областной онкологический диспансер"	Российская Федерация, 160012, Вологодская обл, Вологда г, Советский пр-т, 102-б, -	volonko@yandex.ru
БУЗ ВО "Вологодский областной противотуберкулезный диспансер"	Российская Федерация, 160022, Вологодская обл, Вологда г, Пошехонское шоссе, 36, -	guzvopd@yandex.ru
БУЗ ВО "Вологодский областной противотуберкулезный диспансер № 2"	Российская Федерация, 162627, Вологодская обл, Череповец г, Данилова, 19, -	ptd2ek@rambler.ru
БУЗ ВО "ВОСПК № 1"	Российская Федерация, 160011, Вологодская обл, Вологда г, Ветошкина, 55, -	vospk_vologda@mail.ru
БУЗ ВО "Дом ребенка специализированный № 1"	Российская Федерация, 160019, Вологодская обл, Вологда г, Комсомольская, 61, -	domr35@yandex.ru
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Кичменгско-Городецкая центральная районная больница" имени В.И.Коржавина	Российская Федерация, 161401, Вологодская обл, Кич-Городецкий р-н, с Кич-Городок, ул Заречная, д 41	crbkich@mail.ru
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Бабаевская центральная районная больница"	Российская Федерация, 162482, Вологодская обл, Бабаевский р-н, Бабаево г, Свердлова, 39а, -	goszakupki-babcrb@yandex.ru
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Бабушкинская центральная районная больница"	Российская Федерация, 161350, Вологодская обл, Бабушкинский р-н, им Бабушкина с, Пролетарская, 5, -	zakup_babmed@mail.ru
Бюджетное учреждение		

здравоохранения Вологодской области "Великоустюгская центральная районная больница" Бюджетное учреждение	Российская Федерация, 162390, Вологодская обл, Великий Устюг г, Советский проспект, 30, -	muzvurb@vologda.ru
здравоохранения Вологодской области "Вожегодская центральная районная больница" Бюджетное учреждение	Российская Федерация, 162160, Вологодская обл, Вожегодский р-н, Вожега п, Советская, 14, -	lpulaima@gmail.com
здравоохранения Вологодской области "Вологодская городская больница № 1" Бюджетное учреждение	Российская Федерация, 160012, Вологодская обл, Вологда г, Советский проспект, 94, -	zakaz1gb@bk.ru
здравоохранения Вологодской области "Вологодская городская больница № 2" Бюджетное учреждение	Российская Федерация, 160024, Вологодская обл, Вологда г, Северная, 15, -	zam-gb2@yandex.ru
здравоохранения Вологодской области "Вологодская городская поликлиника № 1" Бюджетное учреждение	Российская Федерация, 160000, Вологодская обл, Вологда г, Мальцева, 45, -	gorpol1@gmail.com
здравоохранения Вологодской области "Вологодская городская поликлиника №2" Бюджетное учреждение	Российская Федерация, 160014, Вологодская обл, Вологда г, Самойло, 15, -	pol2.vologda@mail.ru
здравоохранения Вологодской области "Вологодская детская городская поликлиника № 1" Бюджетное учреждение	Российская Федерация, 160001, Вологодская обл, Вологда г, Благовещенская, 30, -	Vologdadp1_ECP@mail.ru
здравоохранения Вологодской области "Вологодская детская городская поликлиника № 3" Бюджетное учреждение	Российская Федерация, 160014, Вологодская обл, Вологда г, Гоголя, 97, -	muzdpol3@inbox.ru
здравоохранения Вологодской области "Вологодская детская городская поликлиника № 5" Бюджетное учреждение	Российская Федерация, 160022, Вологодская обл, Вологда г, Казакова, 2, -	dp5vol35@mail.ru

районная больница"	Свободы, д.28, -	
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Череповецкая станция скорой медицинской помощи"	Российская Федерация, 162608, Вологодская обл, Череповец г, Комарова, 2, -	danevich-elena@mail.ru
бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Череповецкая городская больница № 2"	Российская Федерация, 162611, Вологодская обл, Череповец г, Ломоносова, 15, -	snabgenie_gb2@mail.ru
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Череповецкая городская поликлиника № 7"	Российская Федерация, 162609, Вологодская обл, Череповец г, Октябрьский проспект, 45, -	bolshakova@clinica7.ru
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Череповецкая городская поликлиника №1"	Российская Федерация, 162622, Вологодская обл, Череповец г, Милютина, 6, -	audit80@gmail.com
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Череповецкая городская поликлиника №2"	Российская Федерация, 162616, Вологодская обл, Череповец г, Космонавта Беляева, 24, -	mail@medclinika2.ru
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Череповецкая детская городская поликлиника № 4"	Российская Федерация, 162612, Вологодская обл, Череповец г, Суворова, 4, -	dp4sekret@ya.ru
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Череповецкая детская городская поликлиника № 5"	Российская Федерация, 162625, Вологодская обл, Череповец г, Северное шоссе, 3, -	finedoctor@yandex.ru
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Череповецкая детская городская поликлиника №2"	Российская Федерация, 162616, Вологодская обл, Череповец г, Космонавта Беляева, 20, -	dp2ok@mail.ru
Бюджетное учреждение здравоохранения	Российская Федерация,	

Вологодской области "Череповецкая стоматологическая поликлиника №2" Бюджетное учреждение здравоохранения	162612, Вологодская обл, Череповец г, Первомайская, 54, -	sp2glmed@mail.ru
Вологодской области "Череповецкая центральная районная поликлиника" бюджетное учреждение здравоохранения	Российская Федерация, 162618, Вологодская обл, Череповец г, пр.Победы, 169, -	cher_crp@mail.ru
Вологодской области "Череповецкий городской родильный дом" Бюджетное учреждение здравоохранения	Российская Федерация, 162614, Вологодская обл, Череповец г, пр.Луначарского, 50, -	chergorroddom- zayavki@mail.ru
Вологодской области "Шекснинская центральная районная больница" Бюджетное учреждение здравоохранения	Российская Федерация, 162560, Вологодская обл, Шекснинский р-н, Шексна рп, Ленина, 22, -	sheksnacrbvo@bk.ru
Вологодской области"Чагодощенская центральная районная больница"	Российская Федерация, 162400, Вологодская обл, Чагодощенский р-н, Чагода рп, Мира, 31, -	22finupr22@rambler.ru

РЕШЕНИЕ № 5-2/337-15

13 января 2016 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Мерзлякова Н.В. – председатель комиссии, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области;

Суслова Е.А. - член комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных закупок;

Васянович Ю.Р. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Жирнов А.А. – член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля государственных закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Медком-МП» на действия Организатора аукциона (уполномоченного органа) - Комитета государственного заказа Вологодской области, Заказчиков и аукционной комиссии при проведении электронного аукциона, в присутствии представителей:

от Организатора аукциона (уполномоченного органа) - Боричева Л.В. по доверенности № 1 от 13.01.2016, Токанова Ю.В. по доверенности № 25 от 08.09.2015, Упадышева Л.А. по доверенности № 2 от 13.01.2016,

от ООО «Медком-МП» - Романов А.В. по доверенности от 01.01.2016 № 15-003462,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС) поступила жалоба от ООО «Медком-МП» (далее – Заявитель) на действия Комитета государственного заказа Вологодской области (далее – Уполномоченный орган), Заказчиков и аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0130200002415003226 на поставку перевязочных средств (лейкопластыри, бинты гипсовые, повязки), противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок в части обжалования действий аукционной комиссии, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует отказ в допуске к участию в электронном аукционе в связи с отсутствием по позиции 10 заявки «лейкопластырь бактерицидный» наименования страны происхождения товара. Считает, что указанные действия нарушают его права и законные интересы. Заявитель утверждает, что в его заявке по позиции 10 указано наименование страны происхождения товара – «Великобритания». Именно такое наименование страны содержится в регистрационном удостоверении №ФСЗ 2008/01958, выданному 23 июня 2008 года Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Росздравнадзор). Также Заявитель ссылается на позицию Министерства экономического развития Российской Федерации, выраженную в письмах от 03.08.2015г. № Д28и-2286, от 10.11.2015 № Д28и-3295, от 09.11.2015 № Д28-3293.

Представители Заказчиков на рассмотрение жалобы не явились, о месте, дате и времени рассмотрения жалобы Заказчики извещены надлежащим образом.

Представители Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились. Считают, что действия аукционной комиссии законны и обоснованны. Пояснили, что в инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (п.п.6 п.26 Информационной карты Документации о совместном аукционе в электронной форме) включено условие об указании наименования страны происхождения товара в соответствии с [Общероссийским классификатором стран мира](#),

[принятом и введенном в действие Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 №529-ст](#) (далее - ОКСМ). Обозначение «Великобритания», указанное участником в качестве наименования страны происхождения товара, не является ни полным, ни сокращенным, ни буквенным наименованием стран перечисленных в [ОКСМ](#).

Уполномоченный орган представил документы, предусмотренные ч. 5 ст. 106 Закона о контрактной системе.

Представители заинтересованных лиц участников закупки ООО «Шексна-Фарма» и ООО «Атекс Групп» на рассмотрение жалобы не явились, о месте, дате и времени рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом.

В своих письменных объяснениях участник закупки ООО «Атекс Групп» пояснил, что с действиями аукционной комиссии согласен.

Комиссия по контролю в сфере закупок УФАС (далее – Комиссия УФАС), рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения и заявления представителей Уполномоченного органа и Заявителя, пришла к следующему выводу.

07.12.2015 на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) была опубликована закупка № 0130200002415003226.

Способ определения поставщика: электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 641 957,91 рублей.

Наименование объекта закупки: поставка перевязочных средств (лейкопластыри, бинты гипсовые, повязки).

В протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.12.15, в том числе указано:

Порядковый номер заявки на участие в электронном аукционе	Сведения о соответствии (не соответствии) заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией об электронном аукционе		Решение о допуске участника закупки к участию в электронном аукционе и о признании его участником такого аукциона или об отказе в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе с обоснованием такого решения
	Положения документации об электронном аукционе, которым не соответствует заявка на участие в электронном аукционе	Положения заявки на участие в электронном аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе	
		В заявке участника закупки по	

2	Пункт 24, раздела документация об электронном аукционе	позиции 10 «Лейкопластырь бактерицидный» отсутствует (не предоставлено) указание на наименование страны происхождения товара (данное наименование страны происхождения товара отсутствует в Постановлении Госстандарта России от 14.12.2001 г. № 529-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира»)	Отказать в допуске к участию в электронном аукционе (п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ)
---	--	---	--

В п. 24 раздела I. «Информационная карта» документации об электронном аукционе, в том числе указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе (в пункт II Приложения № 3 к разделу I. Информационная карта), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичная норма содержится в п.п. «б» п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе.

В своей заявке Заявитель по позиции 10 «Лейкопластырь бактерицидный» в столбце «Страна происхождения товара» указал «Великобритания».

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Согласно регистрационному удостоверению №ФСЗ 2008/01958, выданному 23 июня 2008 года Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Росздравнадзор), представленному Заявителем, изделие медицинского назначения лейкопластырь бактерицидный производства «ФармЛайн Лимитед», Великобритания, разрешено к импорту, продаже и применению на территории Российской Федерации.

Таким образом, «Великобритания» является общепринятым сокращением

наименования страны, хотя и не предусмотренное общероссийским [классификатором](#) стран мира, но позволяющее однозначно идентифицировать данную страну мира.

Комиссия УФАС при рассмотрении жалобы учла п.п. 6 п. 26 раздела I. «Информационная карта» документации об электронном аукционе, в котором прописано:

«Указание наименования страны происхождения товара должно осуществляться в соответствии с Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 г. № 529-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира».

(Указание цифрового кода и (или) буквенного кода страны не является указанием наименования страны происхождения товара).

В случае отсутствия в вышеуказанном постановлении указанного участником наименования страны происхождения товара, заявка на участие в аукционе признается не содержащей указания наименования страны происхождения товара».

Вместе с тем согласно ч. 2 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в электронном аукционе.

Аукционная комиссия должна в первую очередь руководствоваться Законом о контрактной системе. Явно формальный подход, основанный только на инструкции по заполнению заявки, недопустим. Заявитель в своей заявке в п. 10 указал информацию, предусмотренную [ч. 3 ст. 66](#) Закона о контрактной системе, в том числе информацию о стране происхождения товара, достаточную для ее идентификации, недостоверной информации по позиции 10 заявки Заявителя Комиссией УФАС не установлено.

Таким образом, отклонения заявки Заявителя на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в указанном случае недопустимо.

Аналогичная позиция содержится в п. 6 Письма Минэкономразвития России от 03.08.2015 № Д28и-2286, а также в дальнейшем подтверждена в письмах Минэкономразвития России от 10.11.2015 № Д28и-3295 и 09.11.2015 № Д28-3293.

На основании изложенного в действиях аукционной комиссии установлено нарушение ч. 4, 5 ст. 67 Закона о контрактной системе. Жалоба ООО «Медком-МП» обоснованна.

Вместе с тем Комиссия в соответствии ст. 99 Закона о контрактной системе провела внеплановую проверку.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.12.15 заявка под порядковым номером 3 отклонена по тем же основаниям, что и заявка Заявителя.

В заявке под порядковым номером 3 участник закупки также по позиции 10 «Лейкопластырь бактерицидный» в столбце «Страна происхождения товара» указал «Великобритания».

На основании вышеизложенного в действиях аукционной комиссии при рассмотрении заявки под порядковым номером 3 также установлены нарушения ч. 4, 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Комиссия УФАС на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медком-МП» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию нарушившей ч. 4, 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Вологодской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Н.В. Мерзлякова

Председатель комиссии

Е.А. Суслова

Члены комиссии:

Ю.Р. Васянович

А.А. Жирнов

ПРЕДПИСАНИЕ № 5-2/337-15

13 января 2016 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Мерзлякова Н.В. – председатель комиссии, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области;

Суслова Е.А. - член комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных закупок;

Васянович Ю.Р. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Жирнов А.А. – член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля государственных закупок,

на основании решения № 5-2/337-15 от 13 января 2016 года, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Медком-МП» на действия Организатора аукциона (уполномоченного органа) - Комитета государственного заказа Вологодской области, Заказчиков и аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0130200002415003226 на поставку перевязочных средств (лейкопластыри, бинты гипсовые, повязки),

предписывает:

1. Аукционной комиссии отменить [протоколы](#), составленные в ходе проведения электронного аукциона № 0130200002415003226.
2. Оператору электронной площадки отменить [протокол проведения электронного аукциона от 28.12.2015](#), а также обеспечить исполнение предписания.
3. Аукционной комиссии повторно рассмотреть заявки участников закупки с учетом принятого решения № 5-2/337-15 от 13 января 2016 года.
4. Организатору аукциона (уполномоченному органу) обеспечить исполнение предписания.
5. Организатору аукциона (уполномоченному органу) и аукционной комиссии проводить процедуру в соответствии с законодательством о контрактной системе.
6. Аукционной комиссии, Организатору аукциона (уполномоченному органу) и Оператору электронной площадки исполнить предписание в срок до 25 января 2016 года.
7. Организатору аукциона (уполномоченному органу) сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области об исполнении предписания в срок до 27 января 2016 года.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Вологодской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.

За невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей (часть 7 статьи 19.5 КоАП РФ).