Заказчик –
Ярославский филиал АО «ЖТК»

e-mail: info@yar.rwtk.ru

<...>

Лицо, уклонившееся от заключения договора –

ООО «СТК «Орион»

e-mail: s.t.k-orion@yandex.ru

Заключение № 076/10/5-17/2022

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

20 января 2022 года г.
Ярославль

(изготовлено в полном объеме 24.01.2022)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Управления Гудкевич Е. В., члены Комиссии – врио начальника отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С. А., специалист-эксперт Артамонов А.О.,

рассмотрев сведения, представленные Ярославским филиалом АО «ЖТК» (вх. № 217 от 13.01.2022), о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «СТК «Орион» - победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по демонтажу здания (Ираель) (Извещение – 32110888802), в связи с уклонением от заключения договора,

с участием:

от ООО «СТК «Орион» - <...> (по доверенности),

в присутствии <...>

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные Ярославским филиалом АО «ЖТК» (вх. № 217 от 13.01.2022), о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «СТК «Орион» (ИНН 7804659981, ОГРН 1197847210990) - победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на

выполнение работ по демонтажу здания (Ираель) (Извещение – 32110888802), в связи с уклонением от заключения договора по результатам указанной закупки.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

01.12.2022 на официальном сайте zakupki.gov.ru Ярославским филиалом АО «ЖТК» размещено извещение № 32110888802 (далее – извещение) о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по демонтажу здания (Ираель) (далее – запрос котировок, закупка).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 13.12.2021 № 79 на участие в закупке поступила заявка ООО «СТК «Орион», признанная закупочной комиссией соответствующей требованиям извещения.

Согласно протоколу заседания комиссии по осуществлению закупок от 14.12.2021 № 80 (далее – итоговый протокол) (размещен в единой информационной системе 14.12.2021) запрос котировок был признан несостоявшимся в связи с поступлением одной котировочной заявки, закупочной комиссией заказчика принято решение о заключении договора с ООО «СТК «Орион».

В соответствии с пунктом 3.19.4 извещения заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах, а в случае, если договор заключается с единственным участником, допущенным к участию в запросе котировок (в случае, если принято решение о заключении договора с таким участником) - с даты определения цены, направляет участнику, с которым заключается договор, проект договора. Договор может направляться, в том числе с использованием программно-аппаратных средств электронной торговой закупочной площадки (далее – ЭТЗП, ЭТП).

17.12.2021 заказчик разместил в единой информационной системе (ЕИС), а также на официальном сайте ЭТП АО «ТЭК-торг» https://www.tektorg.ru проект договора без своей подписи.

Согласно пункту 3.19.2 извещения договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола.

Следовательно, ООО «СТК «Орион» надлежало направить заказчику подписанный проект договора в срок до 10.01.2022 включительно.

11.01.2022 ООО «СТК «Орион» посредством электронной почты направило в адрес заказчика письмо от 30.12.2021 № 6/21, в соответствии с которым отказалось от подписания договора.

12.01.2022 закупочной комиссией заказчика ООО «СТК «Орион» было признано уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по демонтажу здания, что подтверждается соответствующим протоколом от 12.01.2022 № 2.

В письменных пояснениях, направленных в адрес Ярославского УФАС России (вх. № 464 от 20.01.2022), ООО «СТК «Орион» отметило, что после победы в закупке, при осуществлении осмотра объекта, подлежащего сносу и расположенного по адресу: Республика Коми, Сосногорский район, г. Сосногорск, пст. Ираель, ул. Строительная, были обнаружены обстоятельства, влекущие увеличение цены

предусмотренных закупкой работ.

В частности, ООО «СТК «Орион» указало следующее:

- снос необходимо произвести в стесненных условиях в связи с непосредственной близостью к зданию железнодорожных путей, дренажной канавы и действующих коммуникаций,

- при формировании сметы расходы на вывоз мусора были рассчитаны с учетом наличия объекта размещения твердых бытовых отходов (полигона), расположенного на расстоянии 12 км от пст. Ираэль, однако данный объект был закрыт, в связи чем расстоянии до ближайшего полигона увеличилось до 142 км,

- в зимний период отсутствует проезд к объекту сноса, а выпавшие в большом количестве снежные осадки увеличивают время на производство работ и транспортировку мусора.

ООО «СТК «Орион» отметило, что данные обстоятельства не отражены в извещении о закупке, а само Общество не могло их предвидеть.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - правила направления сведений).

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков.

В соответствии со сложившейся судебной практикой, в частности, постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 16.08.2019 по делу № А43-46252/2018, уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении умышленных действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к

выводу о том, что ООО «СТК «Орион», принимая решение об участии в запросе котировок (номер извещения — 32110888802), не проявило той степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру проводимой конкурентной процедуры.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность является самостоятельной, осуществляемой на свой риск, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Участники закупки, принимая решение об участии в закупке, самостоятельно формируют предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей.

Принимая решение об участии в закупке, ООО «СТК «Орион» не учло в полной мере объективные обстоятельства, которые могли повлиять на формирование стоимости выполнения работ, что повлекло последующий отказ общества от подписания проекта договора.

Вместе с тем, подавая заявку на участие в закупке, хозяйствующий субъект должен осознавать, что он вступает не только в гражданско-правовые, но и в публично-правовые отношения, принимая во внимание наличие в рассматриваемых правоотношениях публично-правовых элементов (повышенного государственного контроля ввиду особой правосубъектности заказчика, формализованной регламентации поведения сторон в рамках проведения закупки, а также наличия негативных для сторон последствий при уклонении от установленного правопорядка).

Комиссия также учитывает, что ООО «СТК «Орион» не исполнило надлежащим образом обязанность по ознакомлению с содержанием извещения о проведении рассматриваемой закупки.

В частности, в абзаце «Требования к режиму работы» раздела 2 «Основные требования» технического задания, являющегося неотъемлемой частью извещения, указано, что ведение работ осуществляется без ограничения сезонности и погодных условий.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии признаков недобросовестного поведения в действиях ООО «СТК «Орион».

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», считает, что при сложившихся обстоятельствах имеются основания для включения сведений об ООО «СТК «Орион» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков,

предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

з а к л ю ч и л а:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные Ярославским филиалом АО «ЖТК» (вх. № 217 от 13.01.2022), о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «СТК «Орион» (ИНН 7804659981, ОГРН 1197847210990).

Сведения, подлежащие включению в Реестр недобросовестных поставщиков:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Строительно-Торговая Компания «Орион» (ООО «СТК «Орион»)

Сведения о месте нахождения юридического лица: Российская Федерация, 195221, г. Санкт-Петербург, проспект Металлистов, д. 100, литер а, кв. 76

ИНН ООО «Монолит»: 7804659981

Дата подведения итогов закупки: 14.12.2021, протокол заседания комиссии по осуществлению закупок от «14» декабря 2021 г. № 80

Сведения о договоре:

Наименование работ: выполнение работ по демонтажу здания

код по ОКПД: 43.11.10

валюта договора: Российский рубль

начальная цена договора: 957 499,81 руб. (девятьсот пятьдесят семь тысяч четыреста девяносто девять рублей, 81 копейка) с учетом НДС; 797 916,51 (семьсот девяносто семь тысяч девятьсот шестнадцать рублей, 51 копейка) без учета НДС

предложение победителя: 950 000,00 (девятьсот пятьдесят тысяч рублей) с учетом НДС, 791 666,67 руб. (семьсот девяносто одна тысяча шестьсот шестьдесят шесть рублей, 67 копеек) без учета НДС

- срок исполнения: с даты подписания договора по 31 января 2022 г.

- код валюты договора: 643

Председатель Комиссии Е. В. Гудкевич

Члены Комиссии С. А. Шарутина

А. О. Артамонов