

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «СпецБланк-Москва» на действия государственного заказчика - Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку бланков строгой отчетности «Свидетельство о государственной регистрации права» для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области (реестровый номер торгов — 0131100014612000001)

(дело № 16-з)

31.01.2012 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе: <...> - председатель Комиссии, <...> - члены Комиссии;

в присутствии представителей:

государственного заказчика - Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области <...>, <...>, <...>,

заявителя - ООО «СпецБланк-Москва» <...>,

заинтересованного лица — ООО «Н.Т.ГРАФ» <...>, <...>,

рассмотрев жалобу ООО «СпецБланк-Москва» на действия государственного заказчика - Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку бланков строгой отчетности «Свидетельство о государственной регистрации права» для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области (реестровый номер торгов — 0131100014612000001) (далее - аукцион), **установила:**

26.01.2012 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «СпецБланк-Москва» (далее — заявитель) на действия государственного заказчика - Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области (далее — государственный заказчик) при проведении аукциона.

По мнению заявителя были нарушены его права и законные интересы действиями государственного заказчика по установлению в документации об аукционе требований о применении уровня защищенности, относящегося к категории «А» к полиграфической продукции уровня защищенности категории «Б».

Представители государственного заказчика считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия государственного заказчика соответствующими законодательству о размещении заказов.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Комиссия установила следующее.

18.01.2012 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) государственным заказчиком размещены извещение о проведении аукциона и документация об аукционе.

В соответствии с протоколом № 04-01/12Ч/ЭА/р от 30.01.2012 года рассмотрения первых частей заявок аукцион признан несостоявшимся, единственный участник аукциона - ООО «Н.Т.ГРАФ».

На рассмотрении жалобы представитель заявителя пояснил, что установление в документации об аукционе требований о выполнении на бланке, обладающем степенью защищенности «Б» («Свидетельство о государственной регистрации права») изображения герба РФ и надписи «Российская Федерация» специальным: металлографским (или эквивалентным) способом печати, который применяется при изготовлении полиграфической продукции уровня защищенности «А», влечет ограничение количества участников размещения заказа, обладающих правом изготовления продукции категории «Б», без права выполнять работы металлографским (или эквивалентным) способом печати.

На рассмотрении жалобы представители государственного заказчика пояснили следующее. В соответствии с Правилами ведения единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним бланк Свидетельства о государственной регистрации относится к документам со степенью защищенности полиграфической продукции уровня «Б». В соответствии с Приказом от 07.02.2003 года №14н Министерства финансов Российской Федерации при изготовлении полиграфической продукции с указанной степенью защищенности допускается применять традиционные и нетрадиционные способы печати. Следовательно, специальный способ печати: металлографский (или эквивалентный) допустимо применять при изготовлении бланков категории защищенности «Б».

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с п. «1б» ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Требованиями Технической части (ч. 3) документации об аукционе установлены требования к бланкам: «элементы защиты бланков: традиционные и/или нетрадиционные способы печати, обеспечивающие уровень «Б», в соответствии с приказом МФ РФ от 07.02.03 № 14н (п.г)», «герб РФ и надпись «Российская Федерация» в обрамлении композиции из гильоширных элементов выполнена металлографским или эквивалентным способом печати, повторяющим защитные признаки металлографского способа печати» (п. и).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.1998 года № 219 «Об утверждении правил ведения единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Свидетельство о государственной регистрации прав, выдаваемое правообладателю, является документом строгой отчетности, имеет степень защищенности полиграфической продукции уровня "Б", а также учетную серию и номер.

Приказом от 07.02.2003 года №14н Министерства финансов Российской Федерации (далее — Приказ) установлены технические требования и условия изготовления защищенной полиграфической продукции.

В соответствии с п.2.1 приложения №3 к Приказу к защищенной полиграфической

продукции уровня "А" относятся: бланки ценных бумаг на предъявителя; защищенная полиграфическая продукция, требования по изготовлению которой, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, нормативными актами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления либо заказчиком, содержат указание на необходимость защищенности этой продукции от подделок на уровне ценных бумаг на предъявителя или предусматривают одно или несколько требований по защите данной полиграфической продукции от подделок, аналогичных (или сопоставимых) с установленными настоящим Приказом техническими требованиями, используемыми для защиты от подделок полиграфической продукции уровня "А".

Согласно п. 2.2. приложения №3 к Приказу при изготовлении защищенной полиграфической продукции уровня кроме традиционных способов печати должны использоваться специальные виды печати (металлография и/или орловская печать) или иные высокозащищенные способы печати, обеспечивающие сопоставимый уровень защищенности полиграфической продукции.

Согласно п. 3.1 приложения №3 к Приказу к защищенной полиграфической продукции уровня "Б" относятся: бланки именных и ордерных ценных бумаг и другие документы, которые законами о ценных бумагах или в установленном ими порядке отнесены к числу ценных бумаг (за исключением ценных бумаг на предъявителя и иной защищенной полиграфической продукции, отнесенной в соответствии с настоящим Приказом к защищенной полиграфической продукции уровней "А" и "В"); защищенная полиграфическая продукция, требования по изготовлению которой, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, нормативными актами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления либо заказчиком, содержат указание на необходимость использования при производстве указанной продукции технологий (способов) защиты от подделок, за исключением защищенной полиграфической продукции, отнесенной в соответствии с настоящим Приказом к защищенной полиграфической продукции уровней "А" и "В" (например, лотерейные билеты, региональные специальные марки, бланки лицензий и т.д.).

Согласно п. 3.2. приложения №3 к Приказу при изготовлении защищенной полиграфической продукции уровня "Б" используются традиционные и/или нетрадиционные способы печати.

Из вышеизложенного следует, что способ печати: металлографский (или эквивалентный), являясь специальным способом печати, относится к нетрадиционным способам, следовательно, его применение допустимо при изготовлении полиграфической продукции уровня "Б".

В соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 г. N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции, подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.01.2007 № 15 утверждено Положение о лицензировании деятельности по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции, в том числе бланков ценных бумаг, а также торговли указанной продукцией (далее - Положение).

Согласно п. 4 Положения лицензионными требованиями и условиями при осуществлении деятельности по изготовлению защищенной полиграфической

продукции, а также торговли указанной продукцией являются, в числе прочего, наличие у соискателя лицензии условий для выполнения технических требований и условий изготовления защищенной полиграфической продукции, а также соблюдение лицензиатом указанных требований и условий, утвержденных Приказом от 07.02.2003 года №14н Министерства финансов Российской Федерации.

В соответствии с «Реестром лицензий на осуществление деятельности по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции» на территории РФ лицензиями категории «Б» обладает 24 юридических лица, категории «А» - 7 юридических лиц, следовательно, признаков ограничения количества участников размещения заказа при проведении данного аукциона не усматривается.

Таким образом, Комиссия не находит оснований для признания нарушений в действиях государственного заказчика - Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области в части установления в документации об аукционе требований к изготовлению бланков «Свидетельство о государственной регистрации права» с применением металлографского или эквивалентного способа печати.

На основании изложенного, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, ч.3 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия, **решила:**

признать жалобу ООО «СпецБланк-Москва» на действия государственного заказчика - Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку бланков строгой отчетности «Свидетельство о государственной регистрации права» для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии необоснованной, а доводы, указанные в жалобе, недоказанными.

Резолютивная часть объявлена 31.01.2012г.

Решение изготовлено в полном объеме 03.02.2012г.

Председатель Комиссии

Члены комиссии