

РЕШЕНИЕ

11 февраля 2009 года

г. Кызыл

Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии - О. М. Долгих, руководитель управления,

члены Комиссии: Саая А. В., специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы, Агапова О.В., специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля и рекламы,

рассмотрев дело № 04-04-02/02-09 по признакам нарушения Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) по факту рекламы, распространяемой в городе Кызыле, Некоммерческого фонда по Республике Тыва по поддержке малого предпринимательства «ТываКапиталСервис» адрес: 667000, г. Кызыл, ул. Магистральная, 28-а (центральный офис), ул. Титова, 36 (консультационный офис), тел.: 2-25-97, 2-15-43),

УСТАНОВИЛ:

В ходе проверки рекламы, распространяемой по городу Кызылу, обнаружена реклама, транслируемая по телевидению, а также распространяемая в виде листовок, следующего содержания: «РОСТ ВАШЕГО КАПИТАЛА. За 1 месяц вы получаете 18% годовых или 1,5 % в месяц, уже через месяц + 1,5 %. ТываКапиталСервис дает в 4 раза больше прибыли, чем любой другой банк». В материалах, демонстрируемых НФ «ТываКапиталСервис» в средствах массовой информации (телевещание) и распространяемой на бумажных носителях, адресованной неопределенному кругу лиц и направленной на привлечение внимания к Фонду, размещена информация о привлечении Фондом денежных средств физических и юридических лиц во вклады под 36% годовых.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» рекламой является, информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержание интереса к нему и его продвижение.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг не должна содержать гарантии или обещания в будущем эффективности деятельности (доходных вложений), если такая эффективность деятельности (доходность вложений) не может быть определена на момент заключения соответствующего договора.

Согласно статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей рекламой.

В адрес Тывинского УФАС России поступило обращение (вх. № 145 от 02.02.2009 г.) Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Тыва, согласно которому Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Тыва проведена внеплановая проверка деятельности Некоммерческого Фонда по Республике Тыва по поддержке малого предпринимательства «ТываКапиталСервис» (далее- НФ «ТываКапиталСервис».).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады (до востребования и на определенный срок) относится к банковским операциям.

Проводить банковские операции имеют право кредитные организации, имеющие специальное разрешение (лицензию) на совершение банковских операций, которое выдается Центральным банком Российской Федерации (статьи 1 и 4 Федерального закона от «О банках и банковской деятельности», статья 59 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»).

Согласно статье 56 Федерального закона «О центральном банке Российской Федерации (Банке России)» регулирующие и надзорные функции Банка России осуществляются через действующий на постоянной основе орган – Комитет банковского надзора, объединяющий структурные подразделения Банка России, обеспечивающие выполнение его надзорных функций.

В связи с этим, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации в ходе проведения проверки был направлен запрос о наличии (отсутствии) специального разрешения (лицензии) на совершение банковских операций Центрального банка Российской Федерации у НФ «ТываКапиталСервис».

Как следует из ответа Национального банка Республики Тыва (исх. № 15-10/235 от 31.01.2009 г.), в электронной базе данных «Книга государственной регистрации кредитных организаций» Некоммерческий фонд по Республике Тыва по поддержке малого предпринимательства «ТываКапиталСервис» не зарегистрирован и, следовательно, ему не выдавалась Центральным банком Российской Федерации лицензия на осуществление банковских операций, в том числе на привлечение средств физических лиц во вклады.

В ходе проведенной проверки Управления Министерства юстиции по Республике Тыва установлено, что НФ «ТываКапиталСервис» заключен договор от 12 января 2009 г. с ООО «Атолл» о предоставлении последним рекламных услуг по размещению видеопродукции в телеэфире «Первый канал».

Как следует из копий видеоматериалов, записанных с телеэфира «Первый канал» и «Новый век», в рекламе дана информация о привлечении НФ «ТываКапиталСервис» денежных средств физических и юридических лиц во вклады под 36 % годовых, назывались адреса и телефоны, где НФ «ТываКапиталСервис» осуществляет консультирование по вопросам привлечения денежных средств во

вклады.

В соответствии с частью 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

С учетом изложенного, указанная реклама Некоммерческого фонда по Республике Тыва по поддержке малого предпринимательства «ТываКапиталСервис» противоречит требованиям части 7 статьи 7, пункта 1 части 2 статьи 28, Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» и в силу статьи 3 Федерального закона о рекламе является ненадлежащей.

Согласно пункту 5 статьи 3 Закона о рекламе рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и содержание рекламы лицо. В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона о рекламе рекламодателем является лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных статьями 7 и 28 Закона о рекламе, несет рекламодаделец.

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных статьей 7 Закона о рекламе, несет рекламодатель.

В данном случае, из предоставленных копий документов Управлением Министерства юстиции по Республике Тыва, в том числе Учредительный устав НФ «ТываКапиталСервис», Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, договор между ООО «Атолл», в лице директора рекламного агентства «Атолл» "... " и НФ «ТываКапиталСервис», в лице президента "... " от 12 января 2009 г. рекламодателем вышеуказанной рекламы является Некоммерческий фонд по Республике Тыва по поддержке малого предпринимательства «ТываКапиталСервис» адрес: 667000, г. Кызыл, ул. Магистральная, 28-а (центральный офис), ул. Титова, 36 (консультационный офис), тел.: 2-25-97, 2-15-43).

Определением о возбуждении дела № 02 Тывинским УФАС России (исх. 4-35 от 27.01.2009 г.) законному представителю НФ «ТываКапиталСервис» было указано представить копии следующих документов: 1) приказ о назначении на должность руководителя Некоммерческого фонда по Республике Тыва по поддержке малого предпринимательства; 2) учредительные документы; 3) Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц; 4) Свидетельство о государственной регистрации юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории РФ, также было указано явиться 11 февраля 2009 года в 11 часов 00 минут в Тывинское УФАС России на рассмотрение дела № 02 по признакам нарушения законодательства о рекламе. Копия определения о возбуждении дела № 02 по признакам нарушения законодательства о рекламе было направлено заказным письмом с уведомлением. Данное письмо было получено, о чем имеется

соответствующая отметка (подпись, дата получения). На рассмотрение дела законный представитель НФ «ТываКапиталСервис» не явился, не представил затребованные Тывинским УФАС России копии документов, необходимые для рассмотрения дела и не представил мотивированное письменное ходатайство об отложении дела.

Рассмотрение дела состоялось 11 февраля 2009 года в 11.00 час. В отсутствие законного представителя Некоммерческого Фонда по Республике Тыва по поддержке малого предпринимательства «ТываКапиталСервис». Имеющихся письменных и вещественных доказательств для рассмотрения дела по существу Комиссией Тывинского УФАС России установлено достаточно.

Таким образом, распространяя вышеуказанную рекламу Некоммерческий Фонд «ТываКапиталСервис» нарушил требования части 7 статьи 7, пункта 1 части 2 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе».

Руководствуясь пунктом 1 частью 2 статьи 33, частью 2 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу, транслируемую по телевидению, а также распространяемую на бумажных носителях с содержанием: «РОСТ ВАШЕГО КАПИТАЛА. Привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады под 36 % годовых. За 1 месяц вы получаете 18% годовых или 1,5 % в месяц, уже через месяц + 1,5 %. ТываКапиталСервис дает в 4 раза больше прибыли, чем любой другой банк» ненадлежащей, Некоммерческий Фонд по Республике Тыва по поддержке малого предпринимательства «ТываКапиталСервис» нарушившим требования части 7 статьи 7, пункта 1 части 2 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Выдать Некоммерческому Фонду по Республике Тыва по поддержке малого предпринимательства «ТываКапиталСервис» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тывинского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 17 февраля 2009 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

О. М. Долгих

Члены Комиссии

А. В. Саая

О.В.Агапова