

Исх. №АР-05/15965 от 30.12.2022 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев дело № 016/01/10-943/2022 в отношении АО «Сетевая компания» (ИНН 1655049111) по признакам нарушения пункта 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании дискриминационных условий ЗАО «Телеком 21» (ИНН 1655293769) путем отказа (исх.№ 119-14-220 от 21.01.2021, исх. № 219-37/5859 от 17.09.2021) в предоставлении доступа к инфраструктуре по причине отсутствия технологической возможности при условии предоставления такого доступа иному хозяйствующему субъекту, что подтверждает наличие технологической возможности, в присутствии:

- представителя АО «Сетевая компания»: <...> (доверенность № <...> от <...>),
- представителей ЗАО «Телеком 21»: <...> (генеральный директор); <...> (доверенность № <...> от <...>),
- представителя ООО «Скайнет»: <...> (доверенность № <...> от <...>),
- представителя ООО «Скайнетворк»: <...> (доверенность № <...> от <...>),

УСТАНОВИЛА:

Рассмотрение дела № 016/01/10-943/2022 было назначено на 20 декабря 2022 года в 14 часов 00 минут.

Комиссией установлено, что 14 декабря 2022 года в адрес Татарстанского УФАС России поступили документы ООО «Скайнетворк», запрошенные пунктом 4 определения об отложении рассмотрения дела № 016/01/10-943/2022 от 17 ноября 2022 года. Документы по пункту 4 также поступили от ЗАО «Телеком 21».

16 декабря 2022 года в адрес Татарстанского УФАС России поступил ответ от АО «Сетевая компания» (вх.№ 15532) на запрос (исх.№ АР-05/14698 от 05.12.2022), направленный в рамках рассмотрения настоящего дела.

В соответствии с вышеуказанным ответом АО «Сетевая компания» были представлены копии 29 договоров на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи за период 2019-2021гг., а также копия договора № <...> от <...>, заключенного с ООО «Телекомэнерго» (ИНН 1659209750), на предоставление каналов волоконно-оптических линий связи.

20 декабря 2022 года (до заседания Комиссии) в адрес Татарстанского УФАС России также поступила информация от АО «Сетевая компания» (вх.№ 15678) в соответствии с пунктом 5 определения об отложении рассмотрения дела № 016/01/10-943/2022 от 17 ноября 2022 года.

По результатам рассмотрения представленных документов и письменных пояснений, Комиссией Татарстанского УФАС России было установлено следующее.

По пункту 5.2 АО «Сетевая компания» отмечает, что заявления от операторов связи относительно отсутствия заявлений в реестре в адрес АО «Сетевая компания», включая и заявление ООО «Скайнетворк» №<...> от <...>, не поступали.

В этой связи предоставление пояснений со стороны АО «Сетевая компания» является невозможным, ввиду отсутствия сведений о таких фактах.

По пункту 5.3 и 5.4 ответчик сообщает, что письмом от <...> № <...> АО «Сетевая компания» уведомлено о наличии охранной зоны линий связи ООО «Телекомэнерго». В соответствии с Приказом ООО «Телекомэнерго», охранный зона установлена в целях обеспечения сохранности линий связи.

Комиссией Татарстанского УФАС России были заданы АО «Сетевая компания» уточняющие вопросы об охранный зоне линий связи, установленной ООО «Телекомэнерго», а также о влиянии указанной охранной зоны на предоставление доступа к размещению сетей связи на инфраструктуре АО «Сетевая компания» иным хозяйствующим субъектам.

Однако, представитель АО «Сетевая компания» не обладает в полной мере информацией об охранный зоне ООО «Телекомэнерго», в связи с чем, Комиссия пришла к выводу о необходимости привлечения ООО «Телекомэнерго» к участию в рассмотрении настоящего дела № 016/01/10-943/2022 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах.

Кроме того, ответчиком указано, что ввиду наличия возбужденного Татарстанским УФАС России дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «Сетевая компания», в рамках которого возникают вопросы очередности подачи заявок операторов связи, а также вопросы о возможности пересмотра выданных технических условий (Неоднократно заявлялись ходатайства ЗАО «Телеком 21»), либо о приостановке деятельности технических условий, АО «Сетевая компания» в целях снижения рисков, связанных с возможностью пересмотра выданных ТУ, принято решение о невозможности предоставления доступа к смежным объектам инфраструктуры по всем заявкам на которые подано 2 и более заявки, либо по которым имеется размещенная линия связи ООО «Телекомэнерго», вплоть до вынесения решения по настоящему делу.

Вместе с тем, Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что представленные в рамках рассмотрения настоящего дела отказы ООО «Скайнетворк» и ООО «Телеком 21» в предоставлении доступа к размещению сетей электросвязи (их отдельных элементов) на опорах воздушных линий электропередачи АО «Сетевая компания» в соответствии с письмами исх.№ <...> от <...>, исх.№ <...> от <...> соответственно, не содержат вышеуказанное обоснование. Ответчиком в указанных письмах лишь указано, что предоставление доступа к объектам электросетевого хозяйства АО «Сетевая компания» на данный момент не представляется возможным.

Определением об отложении рассмотрения дела № 016/01/10-943/2022 от 17 ноября 2022 года Комиссия Татарстанского УФАС России запросила у ответчика:

5.5 копию отказа в предоставлении заявителю ЗАО «Телеком 21» доступа к размещению сетей электросвязи (их отдельных элементов) на опорах воздушных линий электропередачи АО «Сетевая компания» по заявлению (вх.№ <...> от <...>) с приложением копий двух заявок, предшествующих заявкам ЗАО «Телеком 21» по каждому из следующих объектов (населенных пунктов): Вознесенское, Царицынский бугор, Новое Юдино, Самосырово;

5.6 копии отказов в предоставлении заинтересованному лицу ООО «Скайнетворк» доступа к размещению сетей электросвязи (их отдельных элементов) на опорах воздушных линий электропередачи АО «Сетевая компания» по заявлениям (вх.№ <...> от <...>, вх.№ <...> от <...>, вх.№ <...> от <...>) с приложением копий двух заявок, предшествующих заявкам ООО «Скайнетворк», по каждому из перечисленных в заявлении населенному пункту и/или улице.

В ответ на вышеуказанный запрос, АО «Сетевая компания» были представлены следующие сведения.

Отказ ЗАО «Телеком 21» на заявку от <...> связан с наличием двух заявок других операторов связи на запрошенные объекты, поданные ранее заявки ЗАО «Телеком 21».

По н.п. Вознесенское: заявка ООО «Телекомэнерго» от 04.05.2022, заявка АО «Уфанет» от 18.08.2022.

По н.п. Новое Юдино: заявка ООО «Телекомэнерго» от 04.05.2022, заявка АО «Уфанет» от 09.08.2022.

По н.п. Самосырово: заявка ООО «Телекомэнерго» от 04.05.2022, заявка АО «Уфанет» от 16.08.2022.

По н.п. Царицынский Бугор: заявка ООО «Телекомэнерго» от 04.05.2022, заявка АО «Уфанет» от 16.08.2022.

Отказы ООО «Скайнетворк» связаны с наличием двух заявок других операторов связи на запрошенные объекты, поданные ранее заявки ООО «Скайнетворк».

По н.п. Салмачи: заявка ООО «Скайнетворк» подана 05.09.2022, ранее были получены заявки: ООО «Телекомэнерго» от 04.05.2022 и АО «Уфанет» от 29.07.2022.

По н.п. Самосырово: заявка ООО «Скайнетворк» подана 05.09.2022, ранее были получены заявки: ООО «Телекомэнерго» от 04.05.2022 и АО «Уфанет» от 16.08.2022.

По н.п. Залесный: заявка ООО «Скайнетворк» подана 05.09.2022, ранее были получены заявки: ООО «Телекомэнерго» от 04.05.2022 и АО «Уфанет» от 22.08.2022.

Изучив представленные заявки, Комиссия Татарстанского УФАС России установила, что населенные пункты Вознесенское, Царицынский Бугор, Салмачи и Залесный отсутствуют в перечне населенных пунктов, указанных в заявке АО «Телекомэнерго» от 04.05.2022 № <...> на предоставление доступа к размещению сетей электросвязи (их отдельных элементов) на опорах воздушных линий электропередачи АО «Сетевая компания».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

По результатам рассмотрения документов и сведений, представленных в рамках настоящего дела, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях ответчика АО «Сетевая компания» имеются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

выразившегося в ограничении доступа к размещению сетей электросвязи на инфраструктуре АО «Сетевая компания».

Согласно пункту 1 части 1.1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если в ходе рассмотрения дела в действиях (бездействии) ответчика по делу обнаружены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело.

На основании вышеизложенного, в целях всестороннего, объективного и полного исследования доказательств по делу в соответствии с пунктами 2,3 части 1, пунктом 1 части 1.1, частью 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Татарстанского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Отложить рассмотрение дела № 016/01/10-943/2022.

Назначить рассмотрение дела № 016/01/10-943/2022 на 26 января 2023 года в 14 часов 00 минут по адресу: г. Казань, ул. Московская, д. 55 (2 этаж), зал заседаний.

Привлечь ООО «Телекомэнерго» (ИНН 1659209750; 420108, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Магистральная, 23, пом. 21) к участию в рассмотрении дела №016/01/10-943/2022 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» АО «Сетевая компания» в срок до 16 января 2023 года представить документы и материалы согласно нижеуказанному перечню:

письменные пояснения относительно отсутствия населенных пунктов Вознесенское, Царицынский Бугор, Салмачи и Залесный в заявке ООО «Телекомэнерго» от 04.05.2022 № <...> на предоставление доступа к размещению сетей электросвязи (их отдельных элементов) на опорах воздушных линий электропередачи АО «Сетевая компания»;

копии всех решений учредителей ООО «Телекомэнерго» (в том числе АО «Сетевая компания») о внесении имущественных прав на объекты инфраструктуры АО «Сетевая компания» в уставный капитал общества;

перечень (реестр) всех объектов инфраструктуры АО «Сетевая компания», имущественные права на которые были внесены в уставный капитал ООО «Телекомэнерго».

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Телекомэнерго» в срок до 23 января 2023 года представить документы и материалы согласно нижеуказанному перечню:

учредительные документы ООО «Телекомэнерго», в том числе устав Вашей организации в редакции, действующей на момент получения настоящего определения, выписку из ЕГРЮЛ по состоянию на момент получения настоящего определения;

сведения о группе лиц ООО «Телекомэнерго» по состоянию на 2020г., 2021г., 2022г. в соответствии со ст. 9 Закона о защите конкуренции, в форме, утвержденной Приказом ФАС РФ №293 от 20.11.2006г. «Об утверждении формы представления перечня лиц,

входящих в одну группу лиц»;

информацию (в форме справки за подписью руководителя организации) о сумме выручки ООО «Телекомэнерго» за 2020, 2021, 2022 года (руб., с НДС и без НДС) с разбивкой суммы выручки по видам деятельности;

копии всех решений учредителей ООО «Телекомэнерго» о внесении имущественных прав на объекты инфраструктуры АО «Сетевая компания» в уставный капитал общества;

перечень (реестр) всех объектов инфраструктуры АО «Сетевая компания», имущественные права на которые были внесены в уставный капитал ООО «Телекомэнерго»;

реестр основных средств Вашей организации по состоянию на 16.07.2020г., 01.01.2021г.; 01.01.2022г.;

реестр всех договоров, заключенных ООО «Телекомэнерго» за период с 16.07.2020 по дату получения настоящего определения с указанием наименования контрагента, номера и даты заключения договора, предмета, цены, срока действия договора, даты прекращения / расторжения договора (при наличии):

№	Наименование контрагента	Номер и дата заключения	Предмет	Цена	Срок действия	Дата прекращения / расторжения (при наличии)
...

копии всех договоров, заключенных ООО «Телекомэнерго» с АО «Сетевая компания» (ИНН 1655049111) в 2020-2022 гг. со всеми приложениями, дополнительными соглашениями, актами и спецификациями, а также документами об исполнении;

копии всех технических условий, выданных вашей организации ответчиком АО «Сетевая компания» за период с 16.07.2020 по дату получения настоящего определения, в том числе копии технических условий № <...> от <...>;

письменные пояснения по обстоятельствам, изложенным в настоящем определении, в частности, о направлении в адрес ответчика АО «Сетевая компания» письма от <...> № <...> с уведомлением о наличии охранной зоны линий связи ООО «Телекомэнерго»;

представить перечень населенных пунктов Республики Татарстан (с указанием муниципальных районов), на территории которых установлена охранная зона линий связи ООО «Телекомэнерго»;

представить перечень населенных пунктов Республики Татарстан (с указанием муниципальных районов), на территории которых имеются линии связи ООО «Телекомэнерго»;

сведения о наличии или отсутствии линий связи, размещенных на инфраструктуре АО «Сетевая компания», в населенных пунктах Вознесенское, Царицынский Бугор, Салмачи и Залесный.

В целях оптимизации представления и обработки информации Комиссия Татарстанского УФАС России рекомендует представлять запрошенную информацию в электронном виде (например, таблицы в формате Excel) на электронном носителе или

на электронный адрес: to16@fas.gov.ru (копия на <...>).

В случае отсутствия или невозможности представления документов и (или) информации согласно запрашиваемому перечню следует письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или невозможности представления.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При представлении документов, информации ссылка на номер дела обязательна.

Разъясняю, что согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме Комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле.

Явка представителя ответчика АО «Сетевая компания» с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела № 016/01/10-943/2022 в Татарстанском УФАС России обязательна.

Приложение для ООО «Телекомэнерго»: определение о назначении дела № 016/01/10-943/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 06 июля 2022 года на 12 л. в 1 экз.

Председатель Комиссии:	<...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии:	<...> – (должностное лицо)
	<...> – (должностное лицо)