

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 503-155

РЕШЕНИЕ

по делу № Т17/79-223

Резолютивная часть решения оглашена 07.06.2017 года г. Тюмень

В полном объеме решение изготовлено 13.06.2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия Тюменского УФАС России) в составе:

председатель
Комиссии:

члены комиссии:

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дело № Т17/79-223 по жалобе ООО «А» (далее – Заявитель) на действия Акционерного общества «Т» (далее – АО «Т», Заказчик, Ответчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме по лоту СТУ/ТСИБ/379/2017/10 «Оказание услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей филиала СТУ АО «Т» в 2017 г.» (извещение № 31705010693), в присутствии представителя Заявителя – (доверенность № 29 от 06.06.2017) и в присутствии представителей Ответчика – (доверенность № 20-133 от 06.06.2017) и (доверенность № 20-134 от 06.06.2017)

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 29.05.2017 поступила жалоба ООО «А» на действия АО «Т» при проведении открытого аукциона в электронной форме по лоту СТУ/ТСИБ/379/2017/10 «Оказание услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей филиала СТУ АО «Т» в 2017 г.» (извещение № 31705010693).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация, о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес Ответчика направлено требование о приостановлении вышеуказанного открытого конкурса и об уведомлении лиц, подавших заявки на участие в открытом конкурсе о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что участник аукциона ООО «М» не соответствует требованиям аукционной документации и не имеет права оказывать услуги по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей филиала СТУ АО «Т» по адресам, указанным в п.3 технического задания заказчика, так как не имеет медицинской лицензии.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, пояснив, что медицинская деятельность может осуществляться, в том числе, по адресу, не указанному в лицензии, в связи с чем, указание заказчиком в документации об аукционе место оказания услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей филиала СТУ АО «Т», не противоречит действующему законодательству.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей ООО «А» и АО «Т» Комиссия Тюменского УФАС России установила следующее.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) заказчики руководствуются Конституцией

Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, решением единственного акционера АО «Т» №9 от 21.10.2016 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Т» (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность АО «Т» и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для его нужд, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно [части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать внутреннему положению о закупке, разработанному в соответствии с [Законом](#) о закупках.

При этом не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования,

предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

Заказчиком 13.04.2017 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте www.roseltorg.ru размещено извещение 31705010693 о проведении открытого аукциона в электронной форме по лоту СТУ/ТСИБ/379/2017/10 «Оказание услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей филиала СТУ АО «Т» в 2017 г.».

Дата и время окончания срока подачи заявок – до 9 часов 00 минут (тюменского времени) 4 мая 2017 года.

Дата окончания срока рассмотрения заявок и подведения итогов закупки – 18 мая 2017 года.

Дата и время проведения аукциона – 19 мая 2017 года в 12 часов 00 минут.

Сведения о начальной цене договора: 2 267 000 рублей 00 копеек.

Предметом договора является оказание услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей АО «Т».

Согласно протоколу №428 от 18.05.2017 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме по лоту СТУ/ТСИБ/379/2017/10 «Оказание услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей филиала СТУ АО «Т» в 2017 г.» к участию в аукционе были допущены следующие заявки:

- ООО «А»;

- ООО «М»

- ООО «А».

Согласно протоколу №441 от 23.05.2017 заседания конкурсной комиссии по определению победителя открытого аукциона в электронной форме по лоту СТУ/ТСИБ/379/2017/10 «Оказание услуг

по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей филиала СТУ АО «Т» в 2017 г.», по результатам проведения процедуры аукциона победителем было признано ООО «М».

Согласно пункту 3 технического задания документации о закупке (ТОМ 2), установлено место проведения работ:

1. Медицинский кабинет по адресу г. Тюмень ул. Щербакова 215, СТУ АО "Т";

2. Медицинский кабинет по адресу г. Тюмень ул. Республики 139, АО "Т".

Пунктом 4.1 технического задания документации о закупке (ТОМ 2) установлены требования к медицинскому персоналу: Обязательные предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры водителей должны проводиться работниками, имеющими медицинское образование и действующий сертификат специалиста (врачами, фельдшерами, медсестрами), прошедших необходимую подготовку, или медицинскими работниками учреждений здравоохранения, имеющих соответствующую лицензию.

При этом, пунктом 6.1 технического задания документации о закупке (ТОМ 2) установлено, что организация, осуществляющая проведение медицинских осмотров должна иметь соответствующую лицензию на осуществление данного вида деятельности.

Так же, в соответствии с пунктом 9.10 Инструкции для участника закупки, при осуществлении закупки заказчиком устанавливаются единые требования к участникам закупки, в том числе, Соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, а также к наличию свидетельств, разрешений и сертификатов, необходимых для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом закупки.

В подтверждение соответствия установленному требованию участник закупки должен предоставить в составе заявки на участие в закупке Форму 3, а также копии лицензий, разрешений, свидетельств и сертификатов, указанных в документации о закупке на участника закупки. В случае отсутствия у участника закупки соответствующих лицензий, разрешений, свидетельств и сертификатов, требование о

наличии которых, указано в документации о закупке, участник закупки привлекает к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей), отвечающих указанным в настоящем пункте требованиям.

В этом случае участник закупки подтверждает соответствие установленным требованиям путем предоставления в составе заявки на участие в закупке копии договора (протокола, соглашения о намерениях), подписанного участником закупки (исполнителем) и привлекаемым субподрядчиком (соисполнителем), Формы 3, а также копий лицензий, разрешений, свидетельств и сертификатов, указанных в документации о закупке на планируемых к привлечению для исполнения договора субподрядчиков (соисполнителей). При этом сведения о привлекаемых субподрядчиках (соисполнителях) отражаются в Форме 9.

Проанализировав документацию о закупке, Комиссией Тюменского УФАС России выявлено, что заказчиком установлены требования к месту оказания услуг по проведению предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей и установлено место нахождения заказчика. Из чего следует вывод о том, что услуги по проведению предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей необходимо оказать по месту нахождения заказчика.

[Пунктом 46 части 1 статьи 12](#) Федерального закона 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) установлено, что медицинская деятельность подлежит лицензированию. Медицинское освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством является самостоятельным видом работ (услуг), включенным в [Приложение](#) (перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность) к Положению о лицензировании медицинской деятельности, утвержденному Постановлением Правительства № 291, и соответственно, подлежит лицензированию.

Проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров является лицензируемым видом деятельности согласно Постановлению Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную

систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (вместе с «Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)») (далее – Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 №291).

Согласно [п. 4](#) Постановления Правительства № 291 установлено, что лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности (далее - лицензия), являются: наличие зданий, строений, сооружений и (или) помещений, принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и отвечающих установленным требованиям.

На основании п.1.2, п.1.4 Типового положения об организации предрейсовых медицинских осмотров водителей автотранспортных средств утвержденного Минздравом Российской Федерации и Минтрансом Российской Федерации (Письмо Минздрава РФ от 21.08.2003 № 2510/9468-03-32 «О предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств»), предрейсовые медицинские осмотры водителей автотранспортных средств проводятся медицинским работником организаций, а также медицинскими работниками учреждений здравоохранения на основании заключаемых договоров между организациями и учреждениями здравоохранения. Предрейсовые медицинские осмотры проводятся только медицинским персоналом, имеющим соответствующий сертификат, а медицинское учреждение - лицензию.

Вместе с тем, на основании п.1.6 Типового положения об организации предрейсовых медицинских осмотров водителей автотранспортных средств утвержденного Минздравом Российской Федерации и Минтрансом Российской Федерации (Письмо Минздрава РФ от 21.08.2003 № 2510/9468-03-32 «О предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств»), предрейсовые медицинские осмотры проводятся медицинским работником как на базе организации, так и в условиях медицинского учреждения.

Как поясняет представитель заказчика, медицинские кабинеты (места осмотров) АО «Т», перечисленные в техническом задании

(ТОМ 2), надлежащим образом лицензированы. В подтверждение своих доводов, заказчиком в материалы дела представлена лицензия № ЛО-72-01-002420 от 10.02.2017.

Установление заказчиком конкретного места оказания услуг возможно только при оказании услуги в данном месте с соблюдением требований [Закона](#) о лицензировании.

Данный вывод подтверждается тем, что на участие в открытом аукционе подано три заявки, в связи с чем, аукцион был признан состоявшимся и определен победитель.

Следовательно, оказание услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей филиала СТУ АО «Т» в 2017 г., может осуществляться, в том числе, по адресу, не указанному в лицензии.

Таким образом, указание заказчиком в документации об аукционе места оказания услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей филиала СТУ АО «Т», не противоречит действующему законодательству, в связи с чем, довод Заявителя можно считать необоснованным.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения настоящего дела Комиссия Тюменского УФАС России установила иное нарушение, выразившееся в заключение договора по результатам закупочной процедуры без соблюдения десятидневного срока на обжалование результатов закупочной процедуры в антимонопольный орган.

Из положений [ст. 1](#) Закона о закупках следует, что целью регулирования данного [Закона](#) является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг ([часть 10 статьи 3](#) Закона о закупках).

Согласно [части 4 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной [статьей](#), допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным [Законом](#).

[Частями 18, 19 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11 названной статьи](#), торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11 названной статьи](#), направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании п. 12.2 Положения о закупке АО «Транснефть - Сибирь», победитель закупки обязан подписать договор по месту нахождения организатора закупки в течение 7 рабочих дней с момента размещения в ЕИС итогового протокола, если иной срок или иное место или иной порядок не предусмотрены в документации о закупке.

В Положении о закупках и документации о закупке не предусмотрен десятидневный срок обжалования, следовательно, не установлено в Положении о закупках и конкурсной документации срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в [Закоме](#) о закупке и [Закоме](#) о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа,

фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

В соответствии с действующим законодательством, Положение о закупке не должно противоречить [Закону](#) о защите конкуренции в соответствующей части, а напротив, призвано обеспечивать реализацию права на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов.

Как установлено Комиссией в ходе рассмотрения настоящего дела Положение о закупке и документация о закупке, утвержденные заказчиком, не содержат в себе десятидневный срок на обжалование в антимонопольный орган.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «А» на действия АО «Т» при проведении открытого аукциона в электронной форме по лоту СТУ/ТСИБ/379/2017/10 «Оказание услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей филиала СТУ АО «Т» в 2017 г.» (извещение № 31705010693), необоснованной.

2. Признать в действиях АО «Т» нарушения ч. 1 ст. 17, ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать АО «Т» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений путем внесения изменений в Положение о закупке.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.