

Резолютивная часть решения оглашена «9» февраля 2016 года

В полном объеме решение изготовлено «17» февраля 2016 года

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

- <...> – заместителя руководителя
Челябинского УФАС России;

- <...> – ведущего специалиста-
эксперта отдела антимонопольного
контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:

- <...> — ведущего специалиста-эксперта
отдела антимонопольного контроля
Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 39 - 04/15 по признакам нарушения антимонопольного законодательства ПАО «Челябэнергосбыт», ОАО «МРСК Урала» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в ограничении энергоснабжения СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный» (в настоящее время СТСН Тракторосад № 6 «Юбилейный»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило заявление СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный» на действия ПАО «Челябэнергосбыт», выразившиеся в ограничении энергоснабжения СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный» (в настоящее время СТСН Тракторосад № 6 «Юбилейный»), произведенном 2 марта 2015 года.

Исходя из материалов заявления, письменных пояснений ОАО «Челябэнергосбыт» установлено следующее.

01.09.2006 между ОАО «Челябэнергосбыт» и СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный» заключен договор энергоснабжения № 153, в рамках которого осуществляется поставка электрической энергии потребителям – членам СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный».

Челябинским УФАС России установлено, что в январе 2015 года СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный» нарушены сроки исполнения обязательств по оплате потребленной электрической энергии в рамках заключенного договора энергоснабжения № 153, что явилось основанием инициирования ОАО «Челябэнергосбыт» направления в адрес ОАО «МРСК Урала» и СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный» уведомления от 10.02.2015 № 731М о введении:

24.02.2015 самостоятельного частичного ограничения режима потребления;

02.03.2015 полного ограничения режима потребления.

24.02.2015 техническим персоналом филиала «Метэнергосбыт» была проведена проверка введения СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный» частичного самостоятельного ограничения режима потребления электрической энергии. Согласно акту от 24.02.2015 № 41-15-245 персонал потребителя отказался ввести самостоятельное частичное ограничение режима потребления электрической энергии.

Согласно акту от 02.03.2015 № 10-009-11016-7 в связи с неисполнением обязательств по оплате задолженности в установленный срок, 02.03.2015 представителями сетевой организации ОАО «МРСК Урала» в соответствии с пунктом 5 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, введено полное ограничение режима потребления электрической энергии СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный».

В соответствии с пунктом «е» пункта 17 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, возобновление подачи электроэнергии осуществляется после добровольного погашения Потребителем задолженности в размере, указанном в уведомлении о планируемом введении ограничения режима потребления.

23.04.2015 на счет ОАО «Челябэнергосбыт» от СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный» поступила оплата по договору № 153 за электроэнергию (платежное поручение от 23.04.2015 № 26).

24.04.2015 электроснабжение СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный», в связи с исполнением потребителем требований по оплате, восстановлено.

Челябинским УФАС России по результатам рассмотрения указанного заявления вынесено решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства от 24.06.2015 № 10064/04.

Схожее заявление СНТ было рассмотрено Ростовским УФАС России. По результатам рассмотрения которого Ростовским УФАС России принято решение о признании в действиях гарантирующего поставщика, выразившихся в ограничении энергоснабжения добросовестным членам СНТ, производящим оплату за потребленную электроэнергию.

Решением Арбитражного суда Ростовской области от 06.07.2015 по делу № А53-12154/15, а также постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.08.2015 по делу № А53-12154/15 подтверждена

законность вынесенного Ростовским УФАС России решения.

Приказом Челябинского УФАС России от 20.08.2015 № 256 возбуждено дело № 34-04/15 по признакам нарушения ООО «Классик» пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

02.09.2015 председателем комиссии, Рысевой Е.Г. вынесено определение о назначении дела № 34-04/15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению.

05.10.2015 в связи с неисполнением обязательств по оплате задолженности в установленный срок и отказом от введения самостоятельного частичного ограничения со стороны СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный», представителями сетевой организации ОАО «МРСК Урала» введено полное ограничение энергоснабжения.

Представитель СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный» на заседании Комиссии пояснил следующее.

СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный» полностью поддерживает выводы решения Арбитражного суда Ростовской области от 06.07.2015 по делу № А53-12154/15, которым подтверждена законность вынесенного Ростовским УФАС России решения.

В указанном решении Ростовского УФАС России дана правовая оценка действиям гарантирующего поставщика и сетевой организации по введению ограничения режима энергоснабжения всего СНТ, при котором пострадали добросовестные члены СНТ, оплачивающие услуги по энергоснабжению в полном объеме.

По мнению СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный», при введении ограничения энергоснабжения СНТ необходимо рассматривать каждого отдельного потребителя, чье принимающее устройство присоединено к общей электросети товарищества, а не само товарищество, выступающее главным образом, лишь в качестве посредника между энергоснабжающей организацией и гражданами потребителями.

Представитель ОАО «Челябэнергосбыт» на заседании Комиссии пояснил следующее.

ОАО «Челябэнергосбыт» является гарантирующим поставщиком и осуществляет розничную продажу электрической энергии (без ее передачи и распределения) физическим и юридическим лицам.

01.09.2006 между ОАО «Челябэнергосбыт» и СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный» заключен договор энергоснабжения № 153, в рамках которого осуществляется поставка электрической энергии потребителям электрической энергии – членам СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный».

Челябинским УФАС России установлено, что в январе 2015 года СНТ

Тракторосад № 6 «Юбилейный» нарушены сроки исполнения обязательств по оплате потребленной электрической энергии в рамках заключенного договора энергоснабжения № 153, что явилось основанием инициирования ОАО «Челябэнергосбыт» направления в адрес ОАО «МРСК Урала» и СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный» уведомления от 10.02.2015 № 731М о введении:

- 24.02.2015 самостоятельного частичного ограничения режима потребления;
- 02.03.2015 полного ограничения режима потребления.

24.02.2015 техническим персоналом филиала «Метэнергосбыт» была проведена проверка введения СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный» частичного самостоятельного ограничения режима потребления электрической энергии. Согласно акту от 24.02.2015 № 41-15-245 персонал потребителя отказался ввести самостоятельное частичное ограничение режима потребления электрической энергии.

Согласно акту от 02.03.2015 № 10-009-11016-7 в связи с неисполнением обязательств по оплате задолженности в установленный срок, 02.03.2015 представителями сетевой организации ОАО «МРСК Урала» в соответствии с пунктом 5 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, введено полное ограничение режима потребления электрической энергии СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный».

В соответствии с пунктом «е» пункта 17 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, возобновление подачи электроэнергии осуществляется после добровольного погашения Потребителем задолженности в размере, указанном в уведомлении о планируемом введении ограничения режима потребления.

23.04.2015 на счет ОАО «Челябэнергосбыт» от СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный» поступила оплата по договору № 153 за электроэнергию (платежное поручение от 23.04.2015 № 26).

24.04.2015 электроснабжение СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный», в связи с исполнением потребителем требований по оплате, восстановлено.

05.10.2015 в связи с неисполнением обязательств по оплате задолженности в установленный срок и отказом от введения самостоятельного частичного ограничения со стороны СНТ Тракторосад № 6 «Юбилейный», представителями сетевой организации ОАО «МРСК Урала» введено полное ограничение энергоснабжения.

Оплата за потребленную электроэнергию в адрес ПАО «Челябэнергосбыт» не поступала.

ОАО «МРСК Урала» представило письменные пояснения, которые приобщены к материалам дела.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с Федеральным законом от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение граждан (садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический или дачный потребительский кооператив, садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое партнерство) - некоммерческая организация, учрежденная гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

В связи с вступлением в силу изменений (05.01.2016), внесенных в статью 10 Закона о защите конкуренции Федеральным законом от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может явиться ущемление интересов физических лиц (членов СНТ или самого СНТ), не осуществляющих предпринимательскую деятельность, с 05.01.2016 не могут расцениваться как злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением и не содержат признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьей 10 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 2 части 9 статьи 44 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что антимонопольный орган принимает решение об отказе в возбуждении дела в случае, если признаки нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Таким образом, заявления членов СНТ, а также заявления самого СНТ на действия хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, не могут быть рассмотрены Челябинским УФАС России на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

В соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании изложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Производство по делу № 39 - 04/15 по признакам нарушения антимонопольного законодательства ПАО «Челябэнергосбыт», ОАО «МРСК Урала» пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции прекратить, в связи отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в

рассматриваемых Комиссией действиях.

2. Передать материалы настоящего дела для рассмотрения по существу в адрес Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Челябинской области (454092, г. Челябинск, ул. Елькина, 73).