

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Балтстрой»

Резолютивная часть решения оглашена «28» ноября 2023

В полном объеме решение изготовлено «01» декабря 2023 Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) в составе:

заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

заместителя начальника отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

В присутствии представителей ООО «Балтстрой» (далее — Заявитель), представителей Жилищного комитета (далее – Комиссия по проведению предварительного отбора).

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ООО «Балтстрой» (вх. №29224-ЭП/23 от 14.11.2023) на действия Комиссии по проведению предварительного отбора – Жилищного Комитета при организации и проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций Санкт Петербурга, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, №017220000052300060) документы и сведения по торгам, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Предметом конкурсного отбора является включение в реестр квалифицированных подрядных организаций Санкт-Петербурга, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе - 03.10.2023 00:00.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе - 24.10.2023 09:00

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе — 07.11.2023.

Период действия результатов предварительного отбора составляет три года с даты внесения записи об участнике предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Заявитель обжалует действия Комиссия по предварительному отбору в части неправомерного отказа в допуске на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Представитель Комиссии по предварительному отбору против доводов жалобы возражал, указав на то, что проводил процедуру в соответствии с нормами действующего законодательства.

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данного предварительного отбора, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Рассматриваемые правоотношения регулируются Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее — Положение).

В соответствии с протоколом № 78/22А-23 комиссии Жилищного комитета по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Санкт-

Петербурга от 07.11.2023 Заявителю было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании подпункта а) пункта 53 Положения 615 – несоответствии участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения 615, а именно «Предоставленная в составе заявки ООО «БАЛТСТРОЙ» форма «Штатно-списочный состав сотрудников» (далее – ШССС) содержит информацию о 4 сотрудниках, при этом:

- сотрудник по позиции 1 согласно записи трудовой книжке № 9 от 22.11.2017 принят на должность генерального директора в ООО «Инновация». Согласно записи № 10 от 18.09.2023 он принят на должность инженера в ООО «Балтстрой». Согласно представленных данных трудовой книжки невозможно сделать вывод на какой из двух работ он трудится по основному месту работы.

- сотрудник по позиции 2 согласно записи № 14 от 01.12.2022 работает в ООО «БАЛТСТРОЙ» на должности «главный инженер». Однако, такая должность отсутствует в штатном расписании № 1 от 18.09.2023 на период год.

- сотрудник по позиции 4 согласно записи трудовой книжки № 1 от 22.12.2020 принят на должность главного бухгалтера в ООО «Инновация». Согласно записи № 2 от 15.09.2023 принят на должность генерального директора в ООО «Балтстрой». Согласно представленных данных трудовой книжки невозможно сделать вывод на какой из двух работ он трудится по основному месту работы. Не подтверждено наличие пятилетнего стажа работы по специальности.

Таким образом, не подтверждено наличие у участника в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного пунктом 11) раздела V «Требования к участникам предварительного отбора».

А также на основании подпункта б) пункта 53 Положения 615 - заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения 615, а именно: «В составе заявки на участие в предварительном отборе ООО «БАЛТСТРОЙ» в качестве подтверждения наличия опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету предварительного отбора, представлены копии 32-х договоров.

Договоры от 15.11.2021 № 47/12, от 03.11.2023 № 38/11, от 17.01.2022 № 12/03, от 07.09.2022 № 35/09, от 15.07.2022 № 29/07, от 05.12.2022 № 42/12, от 10.11.2021 № 37/11, от 06.04.2022 № 09/03, от 22.12.2021 № 49/12, от 14.03.2022 № 06/03, от 23.03.2022 № 10/03, от 30.05.2022 № 25/06, от 08.12.2022 № 44/12, от 18.04.2022 № 15/04, от 28.02.2022 № 04/01, от

25.04.2022 № 16/04, от 11.04.2022 № 14/04, от 20.05.2021 № 13/05, от 17.01.2022 № 03/01, от 05.12.2022 № 43/12, от 27.12.2021 № 50/12, от 21.12.2021 № 48/12, от 04.05.2022 № 17/05, от 29.06.2022 № 28/07, от 14.09.2022 № 36/09, от 29.12.2021 № 50/12, от 09.09.2021 № 26/09, от 20.06.2022 № 27/06, от 29.08.2022 № 182, от 16.01.2023 № 41/12 на выполнение работ по частичной замене стояков ХВС и ГВС, частичной замене розливов отопления и ливневой канализации не могут быть учтены в качестве подтверждения опыта работ по предмету предварительного отбора, поскольку работы по ремонту отдельных участков систем не являются работами капитального характера.

В качестве подтверждения наличия опыта выполнения работ, аналогичных предмету предварительного отбора могут быть учтены 2 договора:

- Договор от 22.03.2022 № 08/03 на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой инженерной системы ХВС;
- Гражданско-правовой договор от 24.05.2022 №0348100075022000125.

Таким образом, участником предварительного отбора ООО «БАЛТСТРОЙ» не подтверждено наличие опыта выполнения работ, аналогичных предмету предварительного отбора за последние 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам».

В соответствии с подпунктом о) пункта 23 Положения, пунктом 11) раздела V документации к участнику предварительного отбора установлено требование о наличии у участника в своем штате по основному месту работы минимального количества квалифицированного персонала, установленного в документации о проведении предварительного отбора.

В соответствии с пунктом 11) раздела V документации участнику на момент подачи заявки необходимо иметь в своем штате по месту основной работы не менее трех специалистов по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, имеющих высшее образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее чем пять лет (перечень направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства определяется в соответствии с приложением к приказу Минстроя

России от 06.11.2020 № 672/пр; стаж работы по специальности (по направлению подготовки, по специальности высшего образования) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки и (или) сведениями о трудовой деятельности, предусмотренными статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, после получения диплома о высшем образовании.

Документы, установленные пунктами 13.7-13.10 документации, подтверждают наличие у участника в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного пунктом 11) раздела V документации: копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам, копия действующего на дату подачи заявки штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, копии приложений/вкладышей к диплому (в случае, если необходимо подтверждение соответствия направления подготовки (специальности) высшего образования Перечню 672 в отношении профиля (специализации), относящегося(йся) к области строительства), сертификатов и аттестатов, удостоверений.

Предоставление приказа о приеме работника на работу документацией о проведении предварительного отбора и Положением не предусмотрено, так как трудовая книжка является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника (часть 1 статьи 66 Трудового Кодекса РФ). В трудовую книжку вносятся сведения о работнике, выполняемой им работе, переводе на другую постоянную работу и об увольнении работника, а также основания прекращения трудового договора и сведения о награждении за успехи в работе.

Представитель Комиссии по проведению предварительного отбора пояснил, что в ходе рассмотрения заявки Заявителя на соответствие требованиям, установленным Положением и документацией о проведении предварительного отбора, было выявлено следующее:

Предоставленная в составе заявки Заявителя форма «Штатно-списочный состав сотрудников» содержит информацию о 4 сотрудниках, при этом:

- сотрудник по позиции 1 согласно записи трудовой книжке № 9 от 22.11.2017 принят на должность генерального директора в ООО «Инновация». Согласно записи № 10 от 18.09.2023 он принят на должность инженера в ООО «Балтстрой».

Информация об увольнении сотрудника из ООО «Инновация» в

представленной копии трудовой книжки отсутствует.

Вместе с тем, у одного работника не может быть двух основных мест работы.

При наличии трудовых отношений по основному месту работы все иные трудовые договоры как у этого же, так и у других работодателей вне зависимости от объема занятости должны быть заключены в качестве трудовых договоров по совместительству (статьи 60.1, 282 ТК РФ, Письмо Роструда от 21.04.2011 № 1048-6-1, Письмо Минтруда России от 26.04.2017 № 14-2/В-357).

- Сотрудник по позиции 2 согласно записи № 14 от 01.12.2022 (трудовая книжка ТК № 2856843) принят в ООО «БАЛТСТРОЙ» на должность «главный инженер». Должность «главный инженер» отсутствует в представленном в составе заявки Штатном расписании № 1 от 18.09.2023 на период год.

- сотрудник по позиции 4 согласно записи трудовой книжки № 1 от 22.12.2020 принят на должность главного бухгалтера в ООО «Инновация». Согласно записи № 2 от 15.09.2023 принят на должность генерального директора в ООО «Балтстрой».

Исходя из вышеизложенного, только один из представленных сотрудников соответствует установленным требованиям (позиция 3 формы «Штатно-списочный состав сотрудников»).

Таким образом в составе заявки Заявителем не подтверждено наличие у участника в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного пунктом 11) раздела V «Требования к участникам предварительного отбора».

В соответствии с подпунктом и) пункта 23 Положения 615, пунктом 12) раздела V документации, к участнику предварительного отбора установлено требование о наличии у участника за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства.

В соответствии с пунктом 13.11 документации в составе заявки должны быть представлены копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного пунктом 12) раздела V «Требования к

участникам предварительного отбора», опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту зданий, являющихся объектами капитального строительства, и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Предварительный отбор подрядных организаций проводится для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, предусмотренных статьей 166 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ).

Виды работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, установленные частью 1 статьи 166 ЖК РФ, включают в себя в том числе ремонт внутридомовых инженерных систем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.

Согласно пункту 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) капитальным ремонтом объектов капитального строительства признается:

замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций (за исключением несущих строительных конструкций);

замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства (или их элементов);

замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

На основании части 6 статьи 55.24 ГрК РФ в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений. Из части 8 указанной статьи следует, что техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости,

надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Комиссией уставлено, что в составе заявки на участие в предварительном отборе ООО «Балтстрой» в качестве подтверждения наличия опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету предварительного отбора, представлены документы по 32 договорам.

Представитель Комиссии по проведению конкурсного отбора пояснил, что в качестве подтверждения наличия опыта выполнения работ, аналогичных предмету предварительного отбора были учтены 2 договора:

- Договор от 22.03.2022 № 08/03 на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой инженерной системы ХВС;
- Гражданско-правовой договор от 24.05.2022 №0348100075022000125.

По иным представленным договорам Комиссией по проведению конкурсного отбора было установлено, что состав и объем работ не подтверждают наличие опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора поскольку являются работами по текущему ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения в многоквартирных домах.

Участником предварительного отбора ООО «Балтстрой» не подтверждено наличие опыта выполнения работ, аналогичных предмету предварительного отбора за последние 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам.

Таким образом, заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктам 23 и 38 Положения и Комиссия по предварительному отбору правомерно отказала Заявителю во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Балтстрой» необоснованной.