

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Агровиннер»
на действия организатора торгов - Администрацию города Алушты
Республики Крым

га принятия решения 25.05.2017 г.

г. Симферополь

миссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
им и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по
рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения
договоров в составе:

председатель Комиссии: Кудряшова Валентина Ивановна – начальник отдела
контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России; Рудакова Анна
Ивановна - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов
власти Крымского УФАС России; Полтораки Ирина Георгиевна - главный
специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского
УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Агровиннер» (далее – Заявитель) на действия
организатора торгов – администрацию города Алушты Республики Крым при
проведении открытого конкурса на право заключения договора о
благоустройстве пляжа общего пользования в границах муниципального
образования городской округ Алушта Республики Крым по лоту № 1 (пляжная
карта № 94), лоту № 33 (пляжная карта № 105), лоту № 16 (пляжная карта № 206),

присутствии Заявителя – директора ООО «Агровиннер» - В.В. Давидюк;
представителя ООО «Агровиннер» по доверенности от 22.05.2017г – Е.В.
Мельникова;

организатор торгов - представитель отсутствовал;

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

25.05.2017 г. в Крымское УФАС России поступила жалоба ООО «Агровиннер» (вх.
03.05.2017 № 1395/09) на действия организатора торгов – администрацию
города Алушты Республики Крым при проведении открытого конкурса на право
заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в границах
муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым по лоту
№ 1 (пляжная карта № 94), лоту № 33 (пляжная карта № 105), лоту № 16 (пляжная
карта № 206).

мнению заявителя, при объявлении повторного конкурса на лот № 33 (пляжная карта № 105), указанный лот не был выставлен на торги; лот № 1 (пляжная карта № 94) был снят с конкурса без объяснения причины; по лоту № 16 (пляжная карта № 206) вызывают сомнения сроки подачи заявок победителем (Алуштинская городская организация «Всероссийское общество спасения на водах»), а также соответствие документов ООО «Агровиннер» присвоенным баллам.

результатам анализа представленных документов, письменных и устных пояснений организатора торгов, Крымским УФАС России установлено следующее.

Представленных письменных пояснений организатора конкурса - Администрации города Алушты по лоту № 33 (пляжная карта № 105) установлено, в соответствии с постановлением Администрации города Алушты Республики Крым от 06.04.2017г. № 841 «О передаче земельного участка в безвозмездное пользование ФКУЗ «Санаторий «Алупка» МВД России» земельный участок, площадью 840 кв.м. по адресу: г.Алушта, ул.Набережная, между домами №№ 38-39 в границах, которого расположена пляжная карта № 105, был передан в безвозмездное пользование сроком на 87 месяцев ФКУЗ «Санаторий «Алупка» МВД России». В связи с чем, вышеуказанная пляжная карта при проведении торгов 14.04.2017г. повторного открытого конкурса № 02-2017 не являлась разыгрываемым лотом.

В соответствии с постановлением Администрации города Алушты Республики Крым от 14.04.2017 № 1104 «О проведении конкурса № 02-2017 на право заключения договора о благоустройстве пляжной территории муниципального образования городской округ Алушта» лот № 33 (пляжная карта № 105) на торжественный конкурс № 02-2017 не выставлялся, извещение о проведении конкурса содержит информацию о лоте № 33 (пляжная карта № 105).

Таким образом, Комиссия Крымского УФАС установила, что доводы Заявителя о нарушении порядка проведения повторного конкурса по лоту № 33 (пляжная карта № 105) не подтвердились.

В соответствии с мнением Заявителя, по лоту № 1 (пляжная карта № 94) организатор конкурса нарушил сроки извещения об отказе о проведении конкурса.

В соответствии с мнением монопольным органом относительно проведения конкурса по лоту № 1 (пляжная карта № 94) установлено следующее.

В соответствии с постановлением Администрации города Алушты Республики Крым от 14.04.2017 № 1104 «О проведении конкурса № 02-2017 на право заключения договора о благоустройстве пляжной территории муниципального образования городской округ Алушта» пляжная территория под № 94 была выставлена на конкурс № 02-2017 на право заключения договора о благоустройстве пляжной территории муниципального образования городской округ Алушта по лоту № 1.

: пояснил организатор торгов, конкурсной комиссией вскрытие конвертов с
вками в отношении лота № 1 (пляжная карта № 94) не проводилось по
звующим причинам.

нее, указанная пляжная территория на основании договора аренды
ельного участка площадью 0,12 га , по адресу: г.Алушта, ул. Набережная,
кду бунами №№ 49-50 находилась в пользовании ОАО «Павлоградуголь» (дата
истрации 13.10.2010 № 041000100128). Согласно распоряжению Совета
истров Республики Крым от 18.06.2014 № 547 и приказа Министерства
щественных и земельных отношений Республики Крым от 06.03.2017 указанное
щество СП «Пансионат «Западный Донбасс ОАО «Павлоградуголь»
реплено в качестве государственного имущества Республики Крым на праве
айственного ведения за ГУП РК «Солнечная Таврика».

13.2017г., то есть до объявления о проведении открытого конкурса № 02-2017,
иал ГУП РК «Солнечная Таврика» «Пансионат «Полет» обратился в
линистрацию города Алушты с письменным заявлением о перезаключении
овора аренды от 13.10.2010 № 041000100128. Информация о наличии в
линистрации города Алушты указанного заявления поступила в комиссию по
анизации массового отдыха граждан на водных объектах только 24.04.2017г.

ответствии с пунктом 4 Порядка проведения конкурса на право заключения
овора о благоустройстве пляжной территории общего пользования в
иципальном образовании городской округ Алушта, утвержденного
становлением администрации города Алушты от 10.02.2017 № 209, для
есения на конкурс определяются участки побережья, пригодные для
ройства, оборудования и эксплуатации пляжей в соответствии с
бованиями санитарного законодательства и не предоставленные в
зование хозяйствующим субъектам.

ывая, что заявление филиала ГУП РК «Солнечная Таврика» «Пансионат «Полет»
резаклучении договора аренды на момент извещения о проведении
рытого конкурса № 02-2017 не было рассмотрено по существу, то вынесение
ной пляжной территории на конкурс до разрешения вопроса по существу
отиворечило смыслу пункта 4 Порядка проведения конкурса на право
лючения договора о благоустройстве пляжной территории общего
зования в муниципальном образовании городской округ Алушта,
ержденного постановлением администрации города Алушты от 10.02.2017г. №

14.2017 комиссией по организации массового отдыха граждан на водных
ектах в адрес ООО «Агровиннер» было направлено письмо о том, что при
ведении открытого конкурса № 02-2017 заявки, поданные в отношении лота №
ляжная карта № 94) вскрываться и рассматриваться не будут, а также
зывались причины, послужившие основанием для таких действий. Копия
еуказанного письма была предоставлена администрацией города Алушты.

миссией Крымского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы было

ребовано письмо филиала ГУП РК «Солнечная Таврика» «Пансионат «Повет» с
сьбой к администрации города Алушты перезаключить договор аренды на
ж (от 13.10.2010 № 041000100128), которое было предоставлено и
тверждена дата регистрации указанного письма – 04.04.2017г.

им образом, антимонопольным органом установлено, что конкурс по лоту №1
ажная карта № 94) не проводился по объективным причинам.

мнению Заявителя, заявка победителя (Алуштинская городская организация
ероссийское общество спасения на водах») по лоту № 16 (пляжная карта №
) подана в неустановленный срок, а заявке ООО «Агровиннер» по лоту № 16
ажная карта № 206) необъективно присвоено 0 баллов.

миссией Крымского УФАС России установлено, что в соответствии с
ещением о проведении открытого конкурса № 02-2017 на право заключения
овора о благоустройстве пляжной территории муниципального образования
одской округ Алушта от 14.04.2017г. датой окончания срока подачи заявок
еделена дата-25.04.2017 в 10-00. Исходя из копии журнала регистрации заявок
участие в конкурсе, по лоту № 16 (пляжная территория № 206) поданы
дующие заявки: ООО «Агровинер» 24.04.2017г в 13 часов 17 минут и
штинской городской организацией «Всероссийское общество спасения на
ах» (АГО ВОСВОД) 25.04.2017г. в 8 часов 51 минуту, что
ответствовало требованию по срокам подачи заявок, установленному
ещением и конкурсной документацией, и соответственно довод Заявителя о
ушении сроков подачи заявки АГО ВОСВОД по лоту №16 (пляжная карта №
) не подтвержден.

тимонопольным органом проанализированы заявки участников, поданные на
№ 16 (пляжная карта № 206) по критериям оценки заявок и установлено
дующее.

ответствии с протоколом от 25.04.2017г. оценки и сопоставления заявок на
стие в открытом конкурсе на право заключения договора о благоустройстве
жной территории общего пользования по лоту № 16 (пляжная карта № 206)
стнику- АГО ВОСВОД присвоено 4 балла и порядковый номер заявки - 1;
стнику- ООО «Агровиннер» присвоено 0 баллов и порядковый номер заявке –

: пояснил организатор конкурса, в соответствии с конкурсной документацией
проведению открытого конкурса № 02-2017 на право заключения договора о
гоустройстве пляжной территории общего пользования предусмотрено 10
териев, по которым оцениваются заявки участников конкурса. Заявитель в
таве заявки на лот № 16 (пляжная карта № 206) предоставил документы,
воляющие оценить заявку только по критерию № 4 «полнота предоставленных
ъектов для функционирования пляжа, включая элементы обслуживания и
гоустройства (в т.ч. установка биотуалетов, газонов, цветников, озеленение,
ы и т.д.)». Согласно конкурсной документации, документами, позволяющими
ннить заявку по критерию № 4, являются: схема пляжа, графическое

бражение планируемого внешнего вида пляжа, перечень предполагаемых к выполнению работ и устанавливаемых объектов на пляже с указанием объемов и сроков проведения мероприятий по благоустройству пляжа. Вместе с тем, из пояснений конкурсной комиссии, было установлено, что схема пляжа, предложенная ООО «Агровиннер» не соответствует самой пляжной территории, в отношении которой была подана заявка. Так Заявителем предлагалось в качестве элементов благоустройства установить пандусы для спуска инвалидов пляжную карту с гидротехнических сооружений, организовать два выхода, расположить спасательный и медицинский пункт в объекте капитального строительства, который согласно схемы пляжа, находился на пляжной территории. При этом, в действительности указанная территория не располагает гидротехническими сооружениями, на ней отсутствуют объекты капитального строительства, данный участок побережья является естественным пляжем. Данное обстоятельство послужило основанием для конкурсной комиссии поставить под сомнение действительность планируемых работ по благоустройству пляжных территорий из-за их несоответствия действительности единогласным решением конкурсной комиссии заявке ООО «Агровиннер» было присвоено 0 баллов.

Комиссия Крымского УФАС России, проанализировав заявку ООО «Агровиннер», данную на лот № 16 (пляжная карта №206) установила, что на предоставленных в составе заявки графических изображениях присутствуют координаты точек на местности (широта, долгота), присутствует схема пляжа, перечень предполагаемых к выполнению работ и устанавливаемых объектов на пляже с указанием объемов и сроков проведения мероприятий по благоустройству пляжа. Следовательно, предметом конкурса не могла быть иная территория, кроме той, которая разыгрывалась по лоту №16 (пляжная карта № 206).

Таким образом, антимонопольным органом установлено, что доводы Заявителя о соответствии их документов присвоенным баллам обоснованны.

В соответствии с протоколом от 25.04.2017г. оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора о благоустройстве пляжной территории общего пользования по лоту № 16 с Алуштинской городской организацией «ВОСВОД» заключен договор от 03.05.2017г. № 76 о благоустройстве пляжной территории общего пользования муниципального образования городская округ Алушта, в связи с чем выдать предписания об устранении нарушений организации и проведения торгов со стороны организатора торгов не представляется возможным.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Агровиннер» на действия организатора торгов – администрацию города Алушты Республики Крым при проведении открытого курса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в границах муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым по лоту № 1 (пляжная карта № 94), лоту № 33 (пляжная карта №), лоту № 16 (пляжная карта № 206) частично обоснованной.

Устранить ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу от 05.05.2017 № 4220.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи заключения.