

РЕШЕНИЕ № 054/06/54.4-2116/2021

25 октября 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- <...> - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
- <...> - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
- <...> - специалист 1 разряда отдела контроля закупок, член Комиссии;

с участием представителей:

заказчика – ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России –

(по доверенности),

подателя жалобы - ИП Квасова Андрея Васильевича,

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ИП Квасова А.В. на действия ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме №0351100002321000293 на оказание услуг по организации готового лечебного питания пациентов ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России, начальная (максимальная) цена контракта 28572264,90 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратился ИП Квасов А.В. с жалобой на действия ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме №0351100002321000293 на оказание услуг по организации готового лечебного питания пациентов ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России.

Суть жалобы ИП Квасова А.В. сводится к следующему.

1. ИП Квасов А.В. полагает, что в описании объекта закупки заказчиком неправомерно указано четырнадцатидневное меню.

Карточки-раскладок не подписаны и не утверждены заказчиком.

2. В конкурсной документации неправомерно установлено требование о представлении участником закупки в первой части заявки конкретных показателей товара.

На основании вышеизложенного, податель жалобы просил выдать предписание об

устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На данную жалобу от заказчика поступили возражения следующего содержания.

В описании объекта закупки заказчиком указано четырнадцатидневное меню и карточки-раскладки, которые разработаны на основании потребностей заказчика.

Законодательство о контрактной системе не содержит требований о размещении в ЕИС карточек-раскладок и меню с подписью представителей заказчика.

В конкурсной документации не установлено требований о представлении участником закупки в первой части заявки конкретных показателей товара.

Заказчик просил признать данную жалобу необоснованной.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пункт 2 ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ предусматривает использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Участвующие в заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители заказчика пояснили, что описание объекта закупки разработано заказчиком с учетом потребностей заказчика в организации лечебного процесса. Представители заказчика пояснили, что заказчиком было разработано четырнадцатидневное меню вместо семидневного меню с учетом срока

длительности пребывания пациентов в учреждении, составляющего в среднем 90 календарных дней, с целью исключения однообразия питания. Четырнадцатидневное меню и карточки-раскладки рассмотрены и утверждены протоколом № 4 от 30.09.2021 г. на заседании совета по питанию ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России, в соответствии с приказом ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России № 4/21-301 от 30.12.2020 г. «О мерах по совершенствованию лечебного питания в ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России. Согласно п. 3 Положения об организации деятельности медицинской сестры диетической, утвержденного Приказом от 05.08.2003 № 330, медицинская сестра диетическая осуществляет контроль за работой пищеблока с соблюдением санитарно-гигиенических правил работниками пищеблока. Карточки-раскладки и меню подписаны в том числе медицинской сестрой диетической.

Таким образом, в описании объекта закупки заказчиком указано четырнадцатидневное меню и карточки-раскладки, которые разработаны на основании потребностей заказчика.

По мнению Новосибирского УФАС России, вопросы, связанные с оформлением документов, которые включены в описание объекта закупки, ФЗ №44-ФЗ не регулируются. Федеральный закон №44-ФЗ регулирует содержание той информации, которая включена в описание объекта закупки. Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что в описание объекта закупки включена исчерпывающая информация о тех блюдах, которые необходимо готовить, о тех продуктах, из которых необходимо готовить эти блюда, о сроках их поставки, об объемах их поставки и т.д., что никак не может быть расценено как нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Законодательство о контрактной системе не содержит требований о размещении в ЕИС карточек-раскладок и меню с подписью представителей заказчика.

В данном случае нарушений п.1, п.2 ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ не усматривается.

Довод жалобы не обоснован.

2. В конкурсной документации не установлено требований о представлении участником закупки в первой части заявки конкретных показателей товара.

Данный довод жалобы не обоснован.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного конкурса с ограниченным участием выявлено следующее нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлено.

В силу п.2 ч.4 ст.54.4 ФЗ №44-ФЗ первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и экологических характеристиках объекта закупки при установлении в конкурсной документации критерия, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона. При этом, отсутствие указанного предложения не является

основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

Согласно ч.7 ст.54.4 ФЗ №44-ФЗ требовать от участника открытого конкурса в электронной форме предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 2, 4 - 6 настоящей статьи, не допускается.

Конкурсной документацией предусмотрены два критерия оценки заявок, а именно, цена контракта и квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. Критерий оценки заявок - качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки в конкурсной документации не установлен.

Таким образом, в конкурсной документации неправомерно установлено требование о представлении в составе первой части заявки предложения участника конкурса с ограниченным участием в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки.

Заказчиком допущено нарушение п.2 ч.4 ст.54.4, ч.7 ст.54.4 ФЗ №44-ФЗ

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Квасова А.В. на действия ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме №0351100002321000293 на оказание услуг по организации готового лечебного питания пациентов ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России необоснованной.

2. Признать ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России нарушившими п.2 ч.4 ст.54.4, ч.7 ст.54.4 ФЗ №44-ФЗ.

3. Выдать ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для решения вопроса о возбуждении производства по делам об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.