

<...>

ФИО

...

Определение
о возбуждении дела
об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-1323/2023
и проведении административного расследования

«07» ноября 2023 г.

г. Ярославль

... Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., на основании пункта 1 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных (далее - КоАП РФ) выявил в действиях должностного лица заказчика, муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 36», наличие признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, в части нарушения сроков оплаты оказанных услуг в рамках контракта от 04.05.2023 № 03713000278230002520003 услуги частной охраны (Выставление поста охраны) (реестровый номер контракта 3760501461123000004), и признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 36» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Частью 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Пунктом 1 части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать условие о том, что оплата поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества поставленного товара, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также

отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Часть 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ устанавливает закрывает перечень оснований для изменения существенных условий контракта при его исполнении.

04.05.2023 между муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 36», именуемым в дальнейшем «Заказчик», и обществом с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Сигнал-Центр», именуемым в дальнейшем «Исполнитель», заключен контракт № 03713000278230002520003 услуги частной охраны (Выставление поста охраны) (реестровый номер контракта 3760501461123000004) (далее – контракт от 04.05.2023 № 03713000278230002520003, контракт).

В соответствии с пунктом 1.1 контракта исполнитель обязуется оказывать услуги частной охраны (Выставление поста охраны): охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - услуги), в срок, предусмотренный контрактом, согласно Спецификации (Приложение № 1 к контракту) и Описанию объекта закупки (Приложение № 2 к контракту), а заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.

Согласно пункту 3.1 контракта услуги по контракту оказываются поэтапно. Этапом оказания услуг является календарный месяц. Исполнитель ежемесячно по окончании этапа оказания услуг в течение 3 (трех) рабочих дней направляет заказчику документ о приемке.

Исходя из пункта 3.3 контракта исполнитель ежемесячно по окончании этапа оказания услуг в течение 3 (трех) рабочих дней, а в отношении услуг, оказанных в декабре – не позднее 25.12.2023 формирует с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в ЕИС документ о приемке, который должен содержать информацию, предусмотренную пунктом 1 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

К документу о приемке могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью. При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет предусмотренная в части 13 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ информация, содержащаяся в документе о приемке.

На основании пункта 3.4 контракта не позднее 3 (трех) рабочих дней, следующих за днем поступления документов, указанных в п.3.3.контракта, Заказчик осуществляет одно из следующих действий:

- осуществляет приемку результатов отдельного этапа исполнения контракта в части соответствия объема требованиям, установленным контрактом; подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС документ о приемке.

- формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

Датой приемки оказанных охранных услуг считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком (пункт 3.5 контракта).

Цена контракта составляет 360 264,78 руб. (пункт 4.1.2 контракта).

Пунктом 4.4 контракта установлено, что оплата за оказанные услуги осуществляется заказчиком ежемесячно (за каждый этап) в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке на основании счета, счета-фактуры (в случае, если исполнитель является плательщиком НДС). Авансирование не предусмотрено. Оплата за услуги, оказанные в декабре, производится не позднее 29 декабря 2023 года.

(I). 03.07.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке отдельного этапа оказанных услуг (статус 1: документ о приемке (акт) и счет-фактура) № СЦ-23-00307 от 30.06.2023 на сумму 46 413,36 руб., соответственно, оплата заказчиком услуг по указанному документу о приемке должна быть произведена по 12.07.2023 включительно.

Вместе с тем оплата заказчиком отдельного этапа оказанных услуг произведена 25.07.2023 (платежное поручение № 212751 от 25.07.2023, списание денежных средств кредитной организацией со счета плательщика осуществлено 25.07.2023).

(II). 04.08.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке (статус 1: документ о приемке (акт) и счет-фактура) № СЦ-23-00368 от 03.08.2023 на сумму 46 413,36 руб., соответственно, оплата заказчиком по указанному документу о приемке должна быть произведена по 15.08.2023 включительно.

Вместе с тем оплата заказчиком отдельного этапа оказанных услуг произведена 18.08.2023 (платежное поручение № 238861 от 18.08.2023, списание денежных средств кредитной организацией со счета плательщика осуществлено 18.08.2023).

Таким образом, заказчиком нарушены сроки оплаты отдельных этапов оказанных услуг в рамках контракта от 04.05.2023 № 03713000278230002520003.

Ответственность за несоблюдение сроков оплаты предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), в соответствии с которой нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок

для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица заказчика – <...> ФИО, дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, выразившегося в нарушении сроков оплаты отдельных этапов оказанных услуг в рамках контракта от 04.05.2023 № 03713000278230002520003.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ФИО надлежит **в срок до 14.11.2023 г.** представить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- Контракт от 04.05.2023 № 03713000278230002520003 услуги частной охраны (Выставление поста охраны) (реестровый номер контракта 3760501461123000004);
- Документы о приемке оказанных услуг в рамках контракта от 04.05.2023 № 03713000278230002520003;
- Документы об оплате услуг в рамках контракта от 04.05.2023 № 03713000278230002520003;
- Документ о назначении ФИО <...>;
- Устав (Положение) муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 36»;
- Паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства) ФИО;
- ИНН ФИО;
- Справку о доходах ФИО по форме 2-НДФЛ за 2023 г.;
- Письменные пояснения относительно нарушения сроков оплаты услуг по контракту от 04.05.2023 № 03713000278230002520003 (с приложением необходимых документов).
- Письменные пояснения относительно принятых мер для оплаты услуг по контракту от 04.05.2023 № 03713000278230002520003 с приложением копий

подтверждающих документов (в т.ч. заявки (обращения, письма), направленные ГРБС и в иные инстанции для выделения денежных средств заказчику в целях оплаты по контракту от 04.05.2023 № 03713000278230002520003, ответы иных учреждений на данные письма);

- Документы с указанием даты и суммы поступления денежных средств на счет учреждения для погашения образовавшейся задолженности по контракту от 04.05.2023 № 03713000278230002520003;

При невозможности представления указанных сведений лицо обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ФИО надлежит **явиться** ... в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

При себе иметь паспорт.

При невозможности явки ФИО и (или) направления на составление и подписание протокола по делу об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-1323/2023 представителя по доверенности, необходимо направить в Ярославское межрегиональное УФАС России ходатайство о составлении и подписании протокола по делу об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-1323/2023 в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении – ФИО, и (или) в присутствии представителя по доверенности.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания объяснений, протокола об административном правонарушении.

...

...

