

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-816/20

28 октября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик); от Северо-Западного филиала ПАО «Мегафон» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи.

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 19.10.2020 вх. №37856-ЭП/20) Северо-Западного филиала ПАО «Мегафон» на действия закупочной комиссии организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и предоставлению виртуального канала связи через сеть связи общего пользования для подключения удалённой локальной вычислительной сети, расположенной по адресу Санкт-Петербург, ул. Лиственная, дом 5, к сети ВС «Метро» Петербургского метрополитена (извещение №32009548410, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

02 октября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009548410 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и предоставлению виртуального канала связи через сеть связи общего пользования для подключения удалённой локальной вычислительной сети, расположенной по адресу Санкт-Петербург, ул. Лиственная, дом 5, к сети ВС «Метро» Петербургского метрополитена (далее — Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 45 от 31.08.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена по лотам:	967 600,00 руб.
2.	Дата публикации извещения	02.10.2020

2.	(по местному времени заказчика)	02.10.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.10.2020 в 08:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	14.10.2020
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Лиговский проспект, Д.88

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009548410 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки Северо-Западного филиала ПАО «Мегафон» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов по Закупке от 14.10.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу Северо-Западного филиала ПАО «Мегафон» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/31875/20 от 21.10.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/31875/20 от 21.10.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов по Закупке от 14.10.2020 заявка Северо-Западного филиала ПАО «Мегафон» (№2) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании п. 22 Извещения по причине не предоставления документов, предусмотренных пп. 8 п. 16 Извещения, а именно: в составе заявки участником не предоставлено Уведомление МИ ФНС РФ о возможности перехода на упрощенную систему налогообложения.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке

представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 13 Извещения для участия в запросе котировок в электронной форме участник, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в запросе котировок в электронной форме посредством электронной площадки, на которой проводится запрос котировок, подписанную электронной подписью по образцу, являющемуся неотъемлемой частью настоящего запроса котировок (Приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок) с приложением обязательных для предоставления документов.

Заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных пунктом 16 Извещения и ценового предложения.

В пп. 8 п. 16 Извещения установлен состав заявки, включая документы и информацию, в частности, Уведомление МИ ФНС РФ о возможности перехода на упрощенную систему налогообложения (рекомендуемая ф.26.2-1, к приказу ФНС от 02.11.2012 г. № ММВ-7-3/829@ «Об утверждении форм документов для применения упрощенной системы налогообложения»), в случае ее применения юридическим лицом (для юридического лица, индивидуального предпринимателя).

Согласно пп. 1.1 п. 10 Извещения для участников, не являющихся плательщиком НДС (в том числе находящихся на упрощенной системе налогообложения), ценовое предложение определяется в том же порядке что и для участников находящихся на общей системе налогообложения.

Итоговая сумма затрат на выполнение всего объема работ указывается без НДС. В данном случае участник должен предоставить уведомление о возможности применения упрощенной системы налогообложения.

Одним из оснований отклонения заявок согласно п. 22 Извещения является не предоставление участником запроса котировок документов, предусмотренных Извещением.

Представитель ГУП «Петербургский метрополитен» пояснила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил ценовое предложение, где указал следующую информацию:

Цена предложения в валюте начальной цены договора без учета НДС:	475 200
Цена предложения в валюте начальной цены договора с учетом НДС:	475 200
Ставка НДС:	Без НДС

Представитель ГУП «Петербургский метрополитен» также пояснила, что

итоговая сумма затрат на выполнение всего объема работ была указана Заявителем без НДС, следовательно, в составе заявки Северо-Западному филиалу ПАО «Мегафон» необходимо было предоставить уведомление о возможности применения упрощенной системы налогообложения согласно требованиям пп. 8 п. 16 и пп. 1.1 п. 10 Извещения. Вместе с тем, в составе заявки Северо-Западного филиала ПАО «Мегафон» отсутствовал данный документ, на основании чего закупочная комиссия Заказчика отклонила **заявку Северо-**

Западного филиала ПАО «Мегафон» от участия в процедуре Закупки на основании п. 22 Извещения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил ценовое предложение, где указал итоговую сумму затрат без НДС, в соответствии с чем Заявитель признавался организацией, не являющейся плательщиком НДС, которой согласно пп. 1.1 п. 10 Извещения необходимо было предоставить в составе заявки уведомление о возможности применения упрощенной системы налогообложения. Однако Северо-Западного филиала ПАО «Мегафон» не представил в составе заявки документ, требуемый в пп. 1.1 п. 10 Извещения и предусмотренный пп. 8 п. 16 Извещения, в связи с чем закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку Северо-Западного филиала ПАО «Мегафон» от участия в процедуре Закупки согласно п. 22 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки Северо-Западного филиала ПАО «Мегафон» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки Северо-Западного филиала ПАО «Мегафон» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 19.10.2020 вх. №37856-ЭП/20) Северо-Западного филиала ПАО «Мегафон» на действия закупочной комиссии организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН 7830000970, ОГРН 1027810223407) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и предоставлению виртуального канала связи через сеть связи общего пользования для подключения удалённой локальной вычислительной сети, расположенной по адресу Санкт-Петербург, ул. Лиственная, дом 5, к сети ВС «Метро» Петербургского метрополитена (извещение №32009548410) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.