

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

г. Омск

13 сентября 2017 г.

№

03-10.2/149-2017/7.31

Дело

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) «...», рассмотрев представленные «...» постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 16.08.2017 и другие материалы дела, возбужденного по части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении «...»,

в отсутствие «...»,

в присутствии «...»

### УСТАНОВИЛА:

В Омское УФАС России из «...» поступили (вх. № 7044 от 31.08.2017) постановление «...» о возбуждении дела об административном правонарушении от 16.08.2017 в отношении «...» (далее - постановление от 16.08.2017) и другие материалы дела.

В постановлении от 16.08.2017 указано на то, что в нарушение требований статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) заказчиком была несвоевременно представлена в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация, подлежащая включению в такие реестры контрактов.

Указанное в постановлении от 16.08.2017 нарушение, по мнению «...», содержит состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

При этом в постановлении от 16.08.2017 указано: *«Вместе с тем установлено, что Администрацией с нарушением 3 - дневного срока, установленного статьей 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Правил ведения реестров контрактов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации направлены следующие документы (размещены в единой информационной системе):*

*- копия заключенного контракта от 21.10.2016 и соглашения о расторжении контракта от 07.11.2016, размещены 08.06.2017, повторно 14.06.2017.*

- документы о приемке работ от 21.10.2016 (акт выполненных работ № 1), 28.10.2016 (акт выполненных работ № 2), 03.11.2016 (акт выполненных работ № 3), 07.11.2016 (акт выполненных работ № 4), на 16.08.2017 в единой информационной системе не размещены, акт приемки законченных работ от 14.11.2016, размещен – 09.08.2017;

- информация об оплате контракта (платежные поручения № 459 от 27.10.2016 на сумму 600 000 рублей, № 460 от 27.10.2016 на сумму 95 750 рублей, № 505 от 14.11.2016 на сумму 5 785 220,69 рублей, платежное поручение № 594 от 15.12.2016 на сумму 5 196 789,14 рублей, платежное поручение № 595 от 15.12.2016 на сумму 2 224 941,74 рублей), размещены - 09.08.2017».

«Аналогичные нарушения установлены при исполнении следующих муниципальных контрактов:

- № Ф.2016.203787, заключенный 08.08.2016 с ООО «Энергострой» на выполнение работ по ремонту ул. Победы от ул. Почтовая до объездной дороги на сумму 531 355,18 рублей (сведения об исполнении контракта размещены 09.08.2017 (акт выполненных работ от 07.09.2016 № 1), сведения об оплате, выполненных работ (платежные поручения от 11.10.2016 № 446, от 26.10.2016 № 454) - в единой информационной системе на 16.08.2017 не размещены);

- № Ф.2016.203802, заключенный 08.08.2016 с ООО «Энергострой» на выполнение работ по ремонту объездной дороги от с. Харино до трассы на п. Береговой на сумму 915 933,70 рублей (дополнительное соглашение к нему от 09.08.2016) (сведения об исполнении контракта размещены 09.08.2017 (акт выполненных работ от 07.09.2016 № 1), сведения об оплате, выполненных работ (платежные поручения от 11.10.2016 № 447, от 26.10.2016 № 455) - в единой информационной системе на 16.08.2017 не размещены);

- № Ф.2016.203783, заключенный 08.08.2016 с ООО «Энергострой» на выполнение работ по ремонту дороги ул. Труда от ул. Центральная до отделения ЗАО «Овощевод» на сумму 588 235,85 рублей (сведения об исполнении контракта размещены 09.08.2017 (акт выполненных работ от 07.09.2016 № 1), сведения об оплате, выполненных работ (платежные поручения от 11.10.2016 № 445, от 26.10.2016 № 453) - в единой информационной системе на 16.08.2017 не размещены)».

В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе Федеральный [орган](#) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4, 5, 23, 42, 44 и 45 части 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона.

В силу части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе **в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2](#) настоящей статьи информацию в [Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации](#)**. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена [частью 2](#) настоящей статьи и в отношении которой были

внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. **Информация, указанная в [пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2](#) настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.**

На основании части 6 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе [Порядок](#) ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 утверждены Правила ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками (далее - Правила ведения реестров контрактов).

В соответствии с частью 2 Правил ведения реестров контрактов в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные [частью 2 статьи 103](#) Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

а) наименование заказчика;

б) источник финансирования;

в) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

г) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа (документов), подтверждающего основание заключения контракта;

д) дата заключения и номер (при наличии) контракта;

е) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

ж) наименование, фирменное наименование (при наличии) и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) и место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

з) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

и) копия заключенного контракта, подписанная усиленной неквалифицированной электронной подписью заказчика;

к) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта,

о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом;

л) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

м) идентификационный код закупки (вступает в силу с 1 января 2016 года);

н) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

о) решение врачебной комиссии, предусмотренное [пунктом 7 части 2 статьи 83](#) и [пунктом 28 части 1 статьи 93](#) Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных.

Пунктом 12 Правил ведения реестров контрактов установлено, что в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство:

- в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта - информацию и документы, указанные в [подпунктах "а" - "ж", "и", "м" и "о" пункта 2](#) настоящих Правил;

- в течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги - информацию и документы, указанные соответственно в [подпунктах "з", "и", "к", "л" и "н" пункта 2](#) настоящих Правил.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе, пункта 12 Правил ведения реестров контрактов заказчиком несвоевременно направлены в Федеральное казначейство сведения о заключении и расторжении муниципального контракта № Ф.2016.303655 от 21.10.2016 (сведения направлены 08.06.2017), об исполнении контракта: акты выполненных работ от 21.10.2016, 28.10.2016, 03.11.2016, 07.11.2016 (сведения не направлены) и акт приемки законченных работ от 14.11.2016 (сведения направлены 09.08.2017), а также об оплате контракта (сведения направлены 09.08.2017).

В соответствии с частью 1 статьи 107 Федерального закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, [административную](#), уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 7.31 КоАП РФ ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или **непредставление, несвоевременное представление в Федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**, или представление, направление недостоверной информации

(сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Постановлением Администрации Ключевского сельского поселения № 25-п от 03.03.2014 контрактным управляющим Администрации Ключевского сельского поселения был назначен Тымань Александр Владимирович.

В силу части 4 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

1) разрабатывают план закупок, осуществляют подготовку изменений для внесения в план закупок, размещают в единой информационной системе план закупок и внесенные в него изменения;

2) разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;

3) осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

4) обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;

5) участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

6) организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное, указанное правонарушение, ответственность за которое

предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, было допущено по вине «...».

Материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/149-2017/7.31 установлено, что несвоевременное направление (ненаправление) сведений о заключении контрактов в реестр контрактов, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ допущено по вине «...».

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика: «...».

Время совершения административного правонарушения: сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь 2016 года.

Вина «...» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/149-2017/7.31.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело № 03-10.2/149-2017/7.31, учитываются общие правила назначения административного наказания, предусмотренные статьей 4.1 КоАП РФ.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность (статья 4.2 КоАП РФ) «...», является совершение административного правонарушения впервые, раскаяние.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность «...» (статьи 4.3 КоАП РФ), не установлено.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Федеральным законом о контрактной системе требований, а также обстоятельства, вынуждающие действовать «...» в состоянии крайней необходимости, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного административного правонарушения, должностным лицом Омского УФАС России, уполномоченным на рассмотрение дела об административном правонарушении, не выявлено.

**2.** Кроме того в постановлении от 16.08.2017 указано следующее:

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ **постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено** по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, а **за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по истечении одного года** со дня совершения административного правонарушения.

Указанное в настоящем постановлении правонарушение является оконченными в момент совершения административного правонарушения (в момент неисполнения обязанности по размещению сведений) и не может быть отнесено к категории длящегося правонарушения (часть 2 статьи 4.5 КоАП РФ, пункты 14 и 19 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункты 18-20 Постановления Пленума Высшего

Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях»).

На основании пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного и руководствуясь статьями **7.31, 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**, пунктом 7.12 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015 № 649/15, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 24.08.2015 № 38653,

#### ПОСТАНОВИЛА:

**1.** Признать «...» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.31 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде **административного штрафа в размере 20000 (Двадцать тысяч) рублей.**

Административный штраф должен быть уплачен «...» не позднее **шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, по следующим реквизитам:

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации **161 1 16 33050 10 6000 140** «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений»

Код ОКТМО **52 644 421**

Назначение платежа: *Административный штраф по делу № 03-10.2/149-2017/7.31.*

**ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения о номерах идентификатора начисления и идентификатора плательщика,** указанных в верхней части прилагаемых к настоящему постановлению бланков извещения и квитанции.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#) настоящего Кодекса.

Согласно **части 1 статьи 20.25** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

2 .Прекратить производство по делу об административном правонарушении в отношении «...» по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ по фактам нарушения сроков размещения актов выполненных работ от 07.09.2016 в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности в данной части.

Заместитель руководителя управления

«...»

Копия постановления получена 13.09.2017

«...»