

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу об
административном правонарушении № 179/09-АДМ-2018

17. июля 2018г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 179/09-АДМ-2018, возбужденного протоколом 16.04.2018 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Лабораторная диагностика» (юридический адрес: 658080, г. Новоалтайск, ул. Космонавтов, 6, ИНН 2223599670, ОГРН 1142223007783, КПП 220801001, дата регистрации в качестве юридического лица 30.06.2014, далее - ООО «Лабораторная диагностика»), в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Лабораторная диагностика»,

УСТАНОВИЛА:

17.01.2018 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 117/Р-2017 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ненадлежащей рекламы ООО «Лабораторная диагностика», поскольку в ней были нарушены требования пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе») при размещении рекламы медицинских услуг в газете «Информ ТАЙГА» (выпуски № 485 от 24.08.2017, № 486 от 31.08.2017, № 487 от 07.09.2017), следующего содержания: «16 сентября (суббота) с 8:00 до 14:00 в г. Тайга по адресу: ул. 40 лет Октября, 21 (поликлиника РЖД) ведут прием специалисты г. Барнаул: УЗИ - диагностика... Гинекологическое обследование Оториноларинголог (ЛОР)... Удаление и исследование образований кожи... Консультации специалистов ... Гастроэнтеролог Проводятся забор анализа крови... Прием платный. О противопоказаниях консультироваться с врачом Реклама. Лицензия № ЛО-22-2201_002626 от 12 декабря 2014г.».

Из ответа Управления лицензирования медико – фармацевтических видов деятельности Кемеровской области (вх. от 17.10.17 № 7042), следует, что в едином реестре лицензий на осуществление медицинской деятельности по состоянию на 13.10.2017 имеется информация о наличии у ООО «Лабораторная диагностика» (ОГРН 1142223007783, ИНН 2223599670, КПП 220801001) лицензии на осуществление медицинской деятельности от 18.12.2015 № ЛО 22-01-003075, представленной Главным управлением Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности. Адрес места осуществления деятельности: г. Тайга, ул. 40 лет Октября, 21 в данной лицензии отсутствует.

Пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Указание в рекламе на виды деятельности, которые общество не вправе осуществлять (УЗИ – диагностика, гинекологическое обследование, оториноларинголог (ЛОР), удаление и исследование образований кожи, забор анализа крови и др.) по адресу г. Тайга, ул. 40 лет Октября, 21 нарушает

требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства). Требования настоящей части не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

В нарушение данной правовой нормы, в тексте вышеуказанной рекламы площадь предупреждения составляет менее 5% рекламной площади (рекламного пространства).

Расчет: $4,5 \times 100 / 175 = 2,57\%$, где 4,5 (см²) – площадь предупреждения, 175 (см²) – площадь рекламы.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодаделец несет ответственность за нарушение требований пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе».

Рекламодателем указанной рекламы является ООО «Лабораторная диагностика».

Частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлено, что нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Административная ответственность за нарушение рекламоделателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» установлена частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение

установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 4.4 КоАП РФ установлено, что при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

Действия ООО «Лабораторная диагностика», выразившиеся в нарушении требований пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в газете «Информ-ТАЙГА» в выпусках № 485 от 24.08.2017, № 486 от 31.08.2017, № 487 от 07.09.2017, подлежат квалификации как действия, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ.

Время совершения ООО «Лабораторная диагностика» административного правонарушения: 24.08.2017, 31.08.2017, 07.09.2017.

Место совершения ООО «Лабораторная диагностика» административного правонарушения: Кемеровская область г.Тайга.

06.02.2018 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 14.03.2018 в 08 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «Лабораторная диагностика» заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат корреспонденции с пометкой ФГУП Почта России: «срок хранения истек» имеется в материалах дела, корреспонденция направлялась по юридическому адресу согласно выписке ЕГРЮЛ).

14.03.2018 на составление и подписание протокола об административном правонарушении законный представитель ООО «Лабораторная диагностика» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Лабораторная диагностика» о дате, времени и месте составления и подписания протокола Кемеровское УФАС России не располагало.

14.03.2018 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 16.04.2018 в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «Лабораторная диагностика» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовой корреспонденции» с пометкой «срок хранения истек, выслано обратно отправителю» имеется в материалах дела).

16.04.2018 состоялась процедура составления и подписания протокола № 179/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в отсутствие законного

представителя, защитника ООО «Лабораторная диагностика».

16.04.2018 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 179/09-АДМ-2018 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении: 26.04.2018, 11 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО «Лабораторная диагностика» заказным письмом с уведомлением о вручении.

26.04.2018 на рассмотрение дела № 179/09-АДМ-2018 законный представитель ООО «Лабораторная диагностика» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Лабораторная диагностика» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

26.04.2018 определением рассмотрение дела об административном правонарушении № 179/09-АДМ-2018 было отложено и назначено к рассмотрению на 25.05.2018, 09 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ООО «Лабораторная диагностика» заказным письмом с уведомлением о вручении.

25.05.2018 на рассмотрение дела № 179/09-АДМ-2018 законный представитель ООО «Лабораторная диагностика» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Лабораторная диагностика» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

25.05.2018 определением рассмотрение дела об административном правонарушении № 179/09-АДМ-2018 было отложено и назначено к рассмотрению на 17.07.2018, 09 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ООО «Лабораторная диагностика» заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат корреспонденции с пометкой ФГУП Почта России: «срок хранения истек» имеется в материалах дела, корреспонденция направлялась по юридическому адресу согласно выписке ЕГРЮЛ).

Согласно Постановлению Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 30.07.2013 № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица» юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, поступивших по его адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а также риск отсутствия по этому адресу своего представителя, и такое юридическое лицо не вправе в отношениях с лицами, добросовестно полагавшимися на данные ЕГРЮЛ об адресе юридического лица, ссылаться на данные, не внесенные в указанный реестр, а также на недостоверность данных, содержащихся в нем (в том числе на ненадлежащее извещение в ходе рассмотрения дела судом, в рамках производства по делу об административном правонарушении и т.п.), за исключением случаев, когда соответствующие данные внесены в ЕГРЮЛ в результате неправомερных действий третьих лиц или иным путем помимо воли юридического лица (пункт 2 статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации; далее - ГК РФ).

Непринятие ООО «Лабораторная диагностика» разумных и добросовестных действий, направленных на получение корреспонденции по адресу, являющемуся

юридическим, влечет негативные последствия для адресата.

В соответствии с частью 1 статьи 165.1 ГК РФ заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю.

Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

Ненадлежащая организация деятельности юридического лица в части получения по юридическому адресу корреспонденции является риском самого юридического лица и все неблагоприятные последствия такой организации своей деятельности должно нести само юридическое лицо.

17.07.2018 состоялось рассмотрение дела № 179/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Лабораторная диагностика».

Изучив материалы дела № 179/09-АДМ-2018 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия ООО «Лабораторная диагностика», выразившиеся в нарушении требований пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в газете «Информ-ТАЙГА» в выпусках № 485 от 24.08.2017, № 486 от 31.08.2017, № 487 от 07.09.2017, подлежат квалификации как действия, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

- из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «Лабораторная диагностика» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ООО «Лабораторная диагностика» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ООО «Лабораторная диагностика», выразившиеся в нарушении требований пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в газете «Информ-ТАЙГА» в выпусках № 485 от 24.08.2017, № 486 от 31.08.2017, № 487 от 07.09.2017, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО «Лабораторная диагностика» подтверждается протоколом по делу № 179/09-АДМ-2018 от 16.04.2018.

Срок давности привлечения ООО «Лабораторная диагностика» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО «Лабораторная диагностика» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Лабораторная диагностика» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении главным редактором ООО «Лабораторная диагностика» своих должностных обязанностей,

что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Таким образом, предупреждение может быть применено только за правонарушение, характеризующее совокупностью следующих условий: совершено впервые и не привело к причинению вреда или возникновению угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, причинению имущественного ущерба.

ООО «Лабораторная диагностика» впервые совершило нарушение рекламного законодательства, материалы, свидетельствующие о причинении имущественного ущерба либо вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

Вместе с тем в Едином реестре субъектов малого предпринимательства, который размещен на официальном сайте rsmp.nalog.ru отсутствуют сведения о том, что ООО «Лабораторная диагностика» является субъектом малого или среднего предпринимательства.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «Лабораторная диагностика» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 5 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание ООО «Лабораторная диагностика» в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Лабораторная диагностика» (юридический адрес: 658080, г. Новоалтайск, ул. Космонавтов, 6, ИНН 2223599670, ОГРН 1142223007783, КПП 220801001, дата регистрации в качестве юридического лица 30.06.2014) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Назначить ООО «Лабораторная диагностика» штраф в размере 200 000 (двести тысяч) рублей.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810400000010007 в Отделение КЕМЕРОВО.

БИК: 043207001

Код бюджетной классификации (КБК): 161 116 26000 01 6000 140

ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 179/09-АДМ-2018).

- соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа

может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления <...>