

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Назрановская районная больница»
386132, РИ, г. Назрань,
Гамурзиевский М/О, ул. Зязикова, 5
E-mail: GUngb@list.ru

386101, РИ, г. Назрань, ул. Зязикова, д.5
E-mail: bagaudin2010@mail.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 006/04/7.30-7/2021

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении

26.01.2021 года
г. Назрань

Рассмотрение дела начато: 15 часов 00 минут

Окончено: 15 часов 15 минут

Место вынесения постановления: РИ, г. Назрань, ул. Победы, д. 3 корпус «С».

эститель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по
ублике Ингушетия (далее – Ингушское УФАС России) Рамазан Вахович Евлоев,
смотрев материалы дела № 006/04/7.30-7/2021 об административном
зонарушении, предусмотренном частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской
эрации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),
ужденного в отношении должностного лица (в понятии этого термина

новленного статьей 2.4 КоАП РФ) контрактного управляющего государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Назрановская районная больница» – , ответственного за нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 2 части 13 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 64, части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛ:

Федеральным антимонопольным управлением (ФАС) России по результатам проведения в соответствии с пунктом 2 статьи 15 Закона о контрактной системе внеплановой проверки в рамках рассмотрения жалобы Акционерного общества «Назрановский хлебозавод» на действия (бездействие) Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Назрановская районная больница» (далее – Заказчик), вынесено постановление № 006/06/69-339/2020 от «10» июня 2020 года (вступившее в законную силу) о признании в действиях Заказчика нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 2 части 13 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 64, части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона № 0114500000820000715, объект закупки: «Продукты питания» (далее – ЭА № 500000820000715), выразившегося в утверждении аукционной документации не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

Постановлением государственного заказчика Республики Ингушетия в единой информационной системе в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещение и документация о проведении ЭА № 500000820000715.

Установлено, что описание объекта закупки, в части показателя «Хлеб (вес булочки менее 1кг.)» вводит участников в заблуждение.

В соответствии с пунктом 2 Письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об ответственности заказчика требований к составу, инструкции по заполнению заявки в части участия в закупке», в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками извещениями товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое заявление, не должны:

позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

зодить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации ения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут сматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как ветствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в о очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение ки участника закупки.

эхнического задания следует, что: «Хлеб пшеничный - должен соответствовать Т 27842-88».

казом Росстандарта от «3» сентября 2019 года № 616-ст. прекращено ление на территории Российской Федерации межгосударственного идарта ГОСТ 27842-88 "Хлеб из пшеничной муки. Технические условия" в качестве юнального стандарта Российской Федерации с «1» октября 2019 г., в связи с рждением и введением в действие, указанного в пункте 1 стандарта.

,анный момент хлеб из пшеничной муки регулируется ГОСТ Р 58233-2018.

асно пункту 4.2.1. ГОСТ Р 58233-2018, **хлеб из пшеничной муки должен бтываться следующих наименований и масс**, приведенных в таблице 1.

аблицы 1 наиболее под описание, указанное в техническом задании: «Должен высшего сорта. Внешний вид: должен соответствовать хлебной форме» ется:

Наименование изделия	Наименование изделия, кг
Хлеб пшеничный подовый и формовой весовой из муки :шего, первого и второго сортов	0,51-3,0*
Хлеб пшеничный подовый и формовой штучный из муки :шего, первого и второго сортов	0,51-1,1*

указанные показатели ГОСТ Р 58233-2018 выделены знаком «*».

е по таблице 1 ГОСТ Р 58233-2018 указано, что «*» означает **конкретную массу** или в указанных пределах устанавливает предприятие-изготовитель.

ОСТ Р 58233-2018 следует, что хлеб пшеничный имеет диапазонные значения, ко конкретную массу изделия **устанавливает предприятие-изготовитель**.

ою очередь, при поставке у хлеба будет своя конкретная масса пределах, новленных ГОСТ, а также в соответствии с требованиями Заказчика, то есть са хлеба является конкретным показателем.

е, согласно инструкции: «Применяемые (поставляемые) при выполнении работ зании услуг, поставке) товары должны соответствовать требованиям ГОСТ».

им образом, требования инструкции к хлебу «(вес булки не менее 1кг.)», в части онкретизации данного показателя, так как находится в скобках является

основанным и несоответствующим ГОСТ.

основании вышеизложенного следует, что применение согласно инструкции блок «()», означающие что показатель не подлежит конкретизации, к массе хлеба пшеничной муки вводит участников в заблуждение, повлекших за собой участие всех участников электронного аукциона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию требования кержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 1 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение чества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком ионе.

ответствии с пунктом 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая ь заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии umentов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги ованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской ерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской ерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление анных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. **этом не допускается требовать представление указанных документов, если в ветствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе заром.**

тью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, требовать от участника тронного аукциона предоставления иных документов и информации, за ючением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и рмации, не допускается.

ответствии с частью 2 статьи 456 Гражданского кодекса РФ, если иное не усмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с эдачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к документам (технический паспорт <...> сертификат качества, инструкцию по лутации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или вором.

асно пункту 3.7 и подпунктом 3.7.2 проекта контракта документации тронного аукциона, весь поставляемый товар должен сопровождаться umentами сертификат или декларация о соответствии.

этом Письмом ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении изчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в пке» предусмотрено, что при установлении заказчиком в документации, щении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует ь, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в иции товар в момент подачи заявки.

ду тем, при изучении заявки Заявителя установлено, что «Каждая партия товара (альное транспортное средство) сопровождается товарно-транспортной накладной, счетом-фактурой, **сертификатом соответствия**, декларацией о соответствии, санитарно-эпидемиологическим заключением».

им образом, следует вывод, что сертификат (декларация) качества на указанные товары предоставляется при поставке товара. При этом требование о предоставлении данных документов в составе вторых частей заявок не отвечает требованиям Закона о контрактной системе.

сте с тем, в виду того, что в документации установлено требование о предоставлении сертификата (декларации) качества поставляемого товара в составе вторых частей заявок, данное основание повлияло на процедуру выделения поставщика, повлекших отклонение участников электронного лона.

унктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

ответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилами использования при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, относящихся к техническим характеристикам, функциональным характеристикам (технологическим свойствам) товара, работы, услуги и качественным характеристикам объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с обеспечением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, обозначения, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

технического задания следует, что: «Хлеб пшеничный - должен соответствовать Т 27842-88».

казом Росстандарта от «3» сентября 2019 года № 616-ст. прекращено применение на территории Российской Федерации межгосударственного стандарта ГОСТ 27842-88 "Хлеб из пшеничной муки. Технические условия" в качестве

онального стандарта Российской Федерации с «1» октября 2019 г., в связи с рждением и введением в действие, указанного в пункте 1 стандарта.

анный момент хлеб из пшеничной муки регулируется ГОСТ Р 58233-2018.

М образом, в техническом задании установлены требования по не ствующему ГОСТу.

огласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, к документации об тронном аукционе прилагается проект контракта, который является емлемой частью этой документации.

ответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, контракт ючается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки пригласением принять участие в определении поставщика (подрядчика, лнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением :тника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в рых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об дествлении закупки или приглашение принять участие в определении авщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, ичательное предложение не предусмотрены.

том 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в ракт включаются обязательные условия об уменьшении суммы, подлежащей те заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе эгистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер гов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы ийской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с нодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы ые обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы ийской Федерации заказчиком.

сте с тем, в проекте контракта документации электронного аукциона тствует вышеуказанное обязательное требование.

иду изложенного, Заказчиком утверждена аукционная документация не ветствующая требованиям пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 2 части 13 статьи ункта 2 части 1 статьи 64, части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, что усматривает административную ответственность по части 4.2 статьи 7.30 КоАП

элях установления надлежащего должностного лица и привлечения его к инистративной ответственности за вышеуказанное нарушение, Ингушским УФАС ии в адрес Заказчика был направлен запрос (исх. от 14.10.2020 № 6945-КБ) о ходимости предоставления сведений о должностном лице, утвердившим ионную документацию при проведении ЭАН № 0114500000820000715.

асно ответу Заказчика (вх. от 14.12.2020 № 4664-ЭП) следует, что должностным М, утвердившим аукционную документацию при проведении ЭАН № 500000820000715, является контрактный управляющий -.

им образом, утверждение аукционной документации не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе при проведении ЭАН № 500000820000715 образует в действиях должностного лица Заказчика – состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 1 РФ.

то совершения административного правонарушения – Республики Ингушетия, г. Зань.

д совершения административного правонарушения - 30.04.2020 год.

асно части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, содержание содержания извещения о проведении запроса котировок с ишением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

дях реализации прав предусмотренных статьей 28.2 КоАП РФ, был приглашен на составление протокола № 006/04/7.30-7/2021 об административном правонарушении, января 2021 г. в 15 часов 15 минут в Ингушское УФАС России.

составление протокола № 006/04/7.30-7/2021 об административном правонарушении не явился. О времени и месте составления протокола уведомлен надлежащим образом. Ходатайств не поступало.

дях реализации прав предусмотренных статьей 25.1 КоАП РФ, был приглашен на рассмотрение дела № 006/04/7.30-7/2021 об административном правонарушении «26» мая 2021 г. в 15 часов 00 минут в Ингушское УФАС России.

рассмотрение дела № 006/04/7.30-7/2021 об административном правонарушении явился. О времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом. Ходатайств не поступало

г нарушения подтверждается решением Ингушского УФАС России № 006/06/69-2020 от «10» июня 2020 года (вступившим в законную силу) и материалами дела, в и утверждения аукционной документации не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе при проведении ЭАН № 0114500000820000715, что является достаточным основанием для признания вины в действиях должностного лица Заказчика - по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

ответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

отягчающих административную ответственность предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

отсутствие, смягчающим административную ответственность является тот факт, что ранее не привлекался к административной ответственности по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Исходя из вышесказанного, и руководствуясь частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, частью 1 статьи 23.66 КоАП РФ, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.
2. Применить к административную ответственность в виде административного штрафа в размере 3000 (три тысячи) рублей 00 копеек.
3. Сумму штрафа надлежит уплатить на расчетный счет № 40101810700000010004 в Отделение НБ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ, г. Магас; БИК 042618001.
4. Получатель: ИНН 0608010041 Управление Федерального казначейства по Республике Ингушетия (Ингушское УФАС России).

Предмет платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов».

Код бюджетной классификации (16111601071010030140).

ОКТМО: 26706000; КПП: 060601001; УИН: 16100500000000837727

Наименование платежа – Постановление Ингушского УФАС России № **006/04/7.30-21 от 26.01.2021 г.**

Заместитель руководителя

Постановление получил (ла) _____ 2021 г.

ответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

ответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен **не позднее 60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП. **В трехдневный срок со дня уплаты штрафа надлежит представить в Ингушское УФАС России по месту жительства должника заверенные копии платежных документов.**

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если данное постановление не было обжаловано или опротестовано.