

Решение по делу № 101  
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

26 мая 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместитель руководителя - начальник отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

в присутствии представителя: ГБУЗ «Брянская городская больница №1», Департамента государственных закупок Брянской области

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя ООО «ЮнитКом»,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «ЮнитКом» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходных материалов (катетер и др.) по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1»

установила:

14.04.2011 г. уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области по заявке государственного заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме на закупку расходных материалов (катетер и др.) по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1». Документация об аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянская городская больница №1» 17.05.2011 года в документацию об аукционе в электронной форме на закупку расходных материалов (катетер и др.) по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» внесены изменения в документацию об аукционе в электронной форме. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен. До рассмотрения жалобы поступили возражения ГБУЗ «Брянская городская больница №1» на жалобу ООО «ЮнитКом» (вх. №2501 от 25.05.2011 г.).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что документация об аукционе в электронной форме разработана Заказчиком с нарушением требований законодательства РФ о размещении заказов, что исключает наличие добросовестной конкуренции при размещении заказа, а именно техническое задание документации об аукционе в электронной форме содержит параметры расходных материалов по позициям 3,4,5 (катетеры), по позициям 39,40 (набор для анестезии), по позиции 51 (фильтр система), которые в совокупности указывают на конкретного производителя, не позволяя участникам размещения заказа представить иное оборудование, соответствующее потребности заказчика.

Представитель ГБУЗ «Брянская городская больница №1» не согласился с доводами, изложенными в жалобе и пояснил, что государственным заказчиком в документации об аукционе в электронной форме указаны технические характеристики катетеров, фильтр - системы, наборов для катеризации, которые не ограничивают количество участников размещения заказа, поскольку:

Во-первых техническим характеристикам катетеров на игле с не менее 4-мя R-контрастными полосками и скоростью потока не менее 96 мл/мин соответствуют катетеры двух производителей Bbraun и BD Venflon Pro. В подтверждение доводов, изложенных в жалобе представлены информационные письма Bbraun, Медиком;

Во-вторых: техническим характеристикам набора для эпидуральной анестезии по позициям 39,40 технического задания соответствуют наборы производителей Bbraun, Valifon. При этом, состав набора поставщики могут формировать в соответствии с потребностью государственного заказчика. В подтверждение доводов, изложенных в жалобе представлено информационное письмо ООО «Компания Базис Медикал».

В-третьих, техническим характеристикам по позиции 51 технического задания соответствуют фильтр-системы следующих производителей: Bbraun, Dispomed Witt Ong.

В подтверждение доводов, изложенных в жалобе представлены прайс-лист МедиСайн, информационное письмо ООО «Б.Браун Медикал».

Заслушав пояснения государственного заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница №1» нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона и требования ч.3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку государственным заказчиком в документации об аукционе в электронной форме установлена совокупность технических характеристик катетеров полиуретановых (по позиции 3,4,5 технического задания), набора для эпидуральной анестезии, набора для комбинированной спино-эпидуральной анестезии (по позиции 39, 40 технического задания), влекущая ограничение количества участников размещения заказа.

В рамках рассмотрения жалобы при обозрении технических характеристик расходных материалов установлено, что:

1.1. По позициям 3,4,5 установлена характеристика катетера полиуретанового: не менее четырех R-контрастных полосок, которая указывает на катетеры Вазофикс производитель BBRAUN и не позволяет участникам размещения заказа представить катетеры, имеющие две R-контрастные полоски (KD-Fix), одну R-контрастную полоску (KDM, SFM). Представленное в рамках рассмотрения жалобы информационное письмо официального представителя Vecton Dickinson Медиком не принято Комиссией Брянского УФАС России во внимание, поскольку размер иглы катетера, указанный в информационном письме составляет 22Gx25 mm, в то время как согласно технического задания размер иглы катетера 28Gx1,3мм, 24Gx0,7мм, 22Gx0, мм. Кроме того, из информации, размещенной на сайте в сети Интернет [www.medicom.ru](http://www.medicom.ru) не следует, что катетеры Vecton Dickinson Медиком имеют 6 R-контрастных полосы. Таким образом, по отдельным позициям технического задания идет совпадение технических характеристик с характеристиками, указанными в документации об аукционе в электронной форме, но по совокупности характеристик, указанных по позициям 3,4,5 технического задания документации об аукционе в электронной форме соответствует только катетеры Вазофикс производитель BBRAUN.

1. По позициям 39,40 установлены такие технические характеристики набора для анестезии, в том числе длина катетера не менее 1000 мм, составы наборов (эпидуральная игла, двухслойный катетер, конусообразный атравматический наконечник, антибактериальный фильтр, адаптер, шприц), указывающие на товар конкретного производителя B Braun, не позволяющие участникам размещения заказа представить наборы для анестезии иных производителей, поскольку наборы иных производителей имеют катетеры длиной до 900 мм (Arrow FleTip Plus, Минипак). Кроме того, наборы для эпидуральной анестезии производителя Balfon, Gmbra, Максипак, в комплекте не содержат всех составляющих, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме. Так, исходя из информации, размещенной на сайте в сети Интернет [www.a-medical.ru](http://www.a-medical.ru) набор производителя Balfon, в том числе и расширенный не содержит в комплекте адаптера, конусообразного атравматического наконечника. Довод представителей государственного заказчика о возможности формирования наборов в соответствии с потребностью государственного заказчика не принимается Комиссией Брянского УФАС России во внимание, поскольку в документации об аукционе в электронной форме отсутствует указание на данную возможность, более того, наборы для анестезии выпускаются в герметичной упаковке.

2. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница №1» нарушены требования п.1 ч.3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению, поскольку документация об аукционе в электронной форме содержит требования к первой части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме с указанием на предоставление участниками размещения заказа сведений, предусмотренных абзацами а) и б) подпункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, в то время как Закон о размещении заказов определяет на указание сведений о согласии, предусмотренном одним из подпунктов частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, без содержания инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме исходя из предмета открытого аукциона в электронной форме.

3. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница №1» нарушены требования п.6.1 ч.3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), в соответствии с положениями статьи 19.1 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой в документации об открытом аукционе в электронной форме указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания, поскольку документация об аукционе в электронной форме на закупку расходных материалов (катетер и др.) по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» не содержит обоснование начальной цены контракта на закупку расходных материалов и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров.

4. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница №1» не нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона и требования ч.3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в рамках рассмотрения жалобы Заявителем не подтвержден довод относительно ограничения количества участников размещения заказа при установлении характеристики двухканальной закрытой фильтр-системы (по позиции 51) с воздушным фильтром не более 0,45 мкм, поскольку двухканальные закрытые фильтр-системы с воздушным фильтром не более 0,45 мкм производятся производителями BBRAUN, DISPOMED.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «ЮнитКом» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходных материалов (катетер и др.) по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» частично обоснованной в части указания технических характеристик расходных материалов (катетеров полиуретановых, набора для эпидуральной анестезии, набора для комбинированной спино-эпидуральной анестезии), влекущих ограничение количества участников размещения заказа.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях ГБУЗ «Брянская городская больница №1» нарушение требований ч.ч. 1,3 ст.41.6, ч. 3.1 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать государственному заказчику ГБУЗ «Брянская городская больница №1», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» предписание об устранении нарушений требований ч.ч.1,3 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание  
об устранении нарушений  
законодательства о размещении заказов**

26 мая 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместитель руководителя - начальник отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;  
ведущего специалиста эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;  
главного специалиста эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

на основании своего решения от 26 мая 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения ООО «ЮнитКом» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходных материалов (катетер и др.) по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1», руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

I. Государственному заказчику ГБУЗ «Брянская городская больница №1» устранить нарушения требований ч.ч. 1, 3 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на закупку расходных материалов (катетер и др.) по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» с учетом требований ч.ч. 1,3 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 26.05.2011 года в части:

1.1. Установления в техническом задании документации об аукционе в электронной форме на закупку расходных материалов (катетер и др.) по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» технические характеристики расходных материалов (катетеров полиуретановых, набора для эпидуральной анестезии, набора для комбинированной спино-эпидуральной анестезии), позволяющие участникам размещения заказа сделать предложение о поставке товара, соответствующего потребности заказчика и не влекущие ограничение количества участников размещения заказа.

1.2. Включения в содержание документации об аукционе в электронной форме инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме.

1.3. Включения в содержание документации об аукционе в электронной форме обоснование начальной цены контракта и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров на закупку расходных материалов (катетер и др.) по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1».

2. Продления срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч.7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления в адрес уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области документацию об аукционе в электронной форме на закупку расходных материалов (катетер и др.) по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» с учетом внесенных изменений.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного ГБУЗ «Брянская городская больница №1», путем размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) изменений в документацию об аукционе в электронной форме на закупку расходных материалов (катетер и др.) по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» в соответствии с требованиями ч.ч. 1,3 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

III. ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного ГБУЗ «Брянская городская больница №1», путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку расходных материалов (катетер и др.) по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 6 июня 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 6 июня 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.