

Организатор -

Департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля

e-mail: dce@city-yar.ru

Заявитель –

ИП

e-mail:

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров**

№ 076/10/18.1-563/2021

Резолютивная часть решения оглашена 22.06.2021 г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 23.06.2021

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М.,

с участием:

от организатора конкурса – департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля (далее также Организатор) – (по удостоверению),

заявителя – ИП (далее также Заявитель),

рассмотрев жалобу ИП (вх. № 5649 от 11.06.2021) на действия (бездействие) организатора торгов – департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля (ИНН 7601001097, ОГРН 1027600677994) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ИП (вх. № 5649 от 11.06.2021) на действия (бездействие) организатора конкурса – департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля, при проведении торгов в виде открытого конкурса на право заключения договора на организацию регулярных перевозок

по регулируемым тарифам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Ярославля с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок по лоту № 12.

Обжалуемые действия (бездействие) — непродление организатором конкурса срока подачи заявок после снятия ограничений, наложенных уведомлениями Ярославского УФАС России от 18.05.2021 и от 26.05.2021 о поступлении жалоб ИП Риппа и ООО «Помощь».

Организатор открытого конкурса не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 16.06.2021 № 4142/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Антимонопольным органом установлено, что открытый конкурс на право заключения договора на организацию регулярных перевозок по регулируемым тарифам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Ярославля с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 проводится департаментом городского хозяйства мэрии города Ярославля в соответствии с положениями порядка организации и проведения открытого конкурса на право заключения договоров на организацию регулярных перевозок по регулируемым тарифам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Ярославля, утверждённого постановлением мэрии города Ярославля от 03.05.2007 № 1359 (далее – Порядок № 1359).

Согласно пункту 2.1 Порядка № 1359 конкурс проводится, в том числе в случаях установления новых муниципальных маршрутов регулярных перевозок и истечения срока действия договора об организации пассажирских перевозок.

С учётом изложенного проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок, указанным в лотах №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, является обязательным.

Таким образом, жалоба ИП Солодкиной М.Ю. подлежит рассмотрению комиссией Ярославского УФАС России в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссией установлено следующее.

26.04.2021 на официальном сайте <https://city-yaroslavl.ru/city/gorodskoe-khozyaystvo/transport-i-svyaz/informatsiya-o-konkursakh-na-pravo-zaklyucheniya-dogovora-ob-organizatsii-passazhirskikh-perevozok/> департаментом городского хозяйства мэрии города Ярославля размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на организацию регулярных перевозок по регулируемым тарифам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Ярославля с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 (далее – Извещение о проведении конкурса).

Согласно Извещению о проведении конкурса срок подачи заявок установлен с 14 часов 00 минут 27 апреля 2021 года до 10 часов 00 минут 28 мая 2021 года.

В связи с поступлением в Ярославское УФАС России 14.05.2021 жалобы ИП Риппа Ю.А. антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции 18.05.2021 в адрес организатора конкурса направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу.

21.05.2021 в адрес антимонопольного органа поступила жалоба ООО «Помощь». 26.05.2021 Ярославским УФАС России направлено аналогичное уведомление в связи с поступлением жалобы ООО «Помощь».

27.05.2021 в связи с поступлением в адрес организатора конкурса указанных выше уведомлений и во исполнение их департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля приостановил конкурсную процедуру.

В связи с приостановлением конкурсной процедуры организатор конкурса 27.05.2021 разместил извещение о приостановлении проведения открытого конкурса.

Согласно данному извещению Департамент приостанавливает проведение открытого конкурса относительно всех этапов проведения открытого конкурса до рассмотрения указанных жалоб по существу.

Поскольку последним днём подачи заявок согласно Извещению о проведении конкурса является 28.05.2021, а приостановление конкурсной процедуры состоялось 27.05.2021, Заявитель полагает, что после снятия ограничений (возобновления конкурсной процедуры), организатор конкурса обязан был продлить срок подачи заявок пропорционально времени приостановления конкурсной процедуры, частично совпавшем со сроком подачи заявок.

Решения по жалобам ИП Риппа А.Ю. и ООО «Помощь» приняты комиссией Ярославского УФАС России 07.06.2021.

Следовательно, по мнению Заявителя, при снятии ограничений (возобновлении конкурсной процедуры) 07.06.2021, срок подачи заявок должен быть продлён до

08.06.2021.

Вместе с тем, как указывает Заявитель, после снятия ограничений (07.06.2021) срок подачи заявок Департаментом не продлён, вместо этого 08.06.2021 организатором конкурса произведено вскрытие конвертов с заявками, поданными на участие в конкурсе.

Такое бездействие Департамента, как полагает Заявитель, является неправомерным и нарушает его права и законные интересы тем, что Заявитель был лишён возможности в последний день срока подачи заявок, установленный Извещением о проведении конкурса, то есть 28.05.2021, подать изменения к заявке, а именно: приложить копию действующей лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом взамен предоставленной копии лицензии № 76-АСС-28153, утратившей силу 01.03.2019.

Вместе с тем, Заявитель не учёл следующее.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Таким образом, по смыслу частей 18 и 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции приостановление процедуры, проводимой заказчиком закупки или организатором торгов, и накладываемые в связи с таким приостановлением ограничения направлены исключительно в адрес организатора торгов или заказчика закупки и не приостанавливают установленные такими лицами сроки на проведение отдельных этапов конкурентной процедуры, а, следовательно, не препятствуют иным лицам – участникам (потенциальным участникам) торгов (закупки) в осуществлении действий, для реализации которых установлены соответствующие сроки.

Данная правовая позиция подтверждается Решением Верховного суда РФ от 14.05.2020 по делу №АКПИ 20-161.

Действующее законодательство не предусматривает обязанности организатора торгов (заказчика закупки) продлять срок подачи заявок в случае приостановления процедуры торгов в связи с поступлением в адрес антимонопольного органа жалобы и назначения её к рассмотрению по существу.

В связи с этим Заявитель имел возможность подать изменения к заявке: приложить копию действующей лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, до 10 часов 00 минут 28 мая 2021 года в соответствии с Извещением о проведении конкурса.

Данное обстоятельство подтверждается тем, что 28.05.2021 в адрес Департамента поступили два конверта, содержащие изменения к ранее поданным заявкам, данные изменения были приняты Департаментом.

Таким образом, непродление организатором конкурса срока подачи заявок после снятия ограничений, наложенных уведомлениями Ярославского УФАС России от 18.05.2021 и от 26.05.2021 о поступлении жалоб ИП Риппа и ООО «Помощь», не является нарушением действующего законодательства и не нарушает права и законные интересы Заявителя.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ИП (вх. № 5649 от 11.06.2021) на действия (бездействие) организатора конкурса – департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля, при проведении торгов в виде открытого конкурса на право заключения договора на организацию регулярных перевозок по регулируемым тарифам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Ярославля с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок по лоту № 12, необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 16.06.2021 № 4142/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии А.В. Семенюк

А.М. Бубнов