

Дело № РНП-29-242

029/06/104-1285/2021

Заказчик:

**ФКУ ИК-28 ОУХД УФСИН России по Архангельской области**

164000, Архангельская обл., Коношский район, п. Ерцево, ул. Гагарина, 26

E-mail: ik28@29.fsin.gov.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Лесник»

157500, Костромская область, Шарьинский район, г. Шарья, Базовый проезд, д. 11

E-mail: Lesnik.ovp@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ**

20 декабря 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Малышева Врио заместителя руководителя Управления - начальник отдела  
О.С. контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Поддубная Ю.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 06.12.2021 №260,

**в присутствии представителей от:**

Заказчика: Иевлевой В.В. (доверенность от 17.12.2021 № 29/то/59/3-26);

Участника закупки: директора Ольшевского В.П. (приказ от 01.03.2011 № 1, протокол от 24.02.2021 № 34);

**УСТАНОВИЛА:**

13 декабря 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ФКУ ИК-28 ОУХД УФСИН России по Архангельской области (далее – Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Лесник» в Реестр недобросовестных поставщиков.

**Содержание обращения:**

Согласно обращению Заказчика, государственный контракт от 14.07.2021 № 539 на оказание услуги по заготовке и вывозке круглых лесоматериалов хвойных и лиственных пород (извещение №0324100011221000012), заключенный с ООО «Лесник», расторгнут в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

**Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

15.06.2021 Заказчиком, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещено извещение №0324100011221000012 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуги по заготовке и вывозке круглых лесоматериалов хвойных и лиственных пород (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 3 971 800,00 рублей.

28.06.2021 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО «Лесник», предложивший цену контракта 2 815 982,68 рублей.

14.07.2021 между Заказчиком и ООО «Лесник» (далее – Исполнитель, Общество) заключен государственный контракт № 539 (далее – Контракт) на оказание услуги по заготовке и вывозке круглых лесоматериалов хвойных и лиственных пород.

В соответствии с пунктом 3.1 Контракта срок оказания услуг: С даты заключения Государственного контракта и до 30 сентября 2021 года партиями по срокам:

- 1000 куб.м. – до 31 июля 2021 года
- 1000 куб.м – до 31 августа 2021 года;
- 837 куб.м. – до 30 сентября 2021 года.

Пунктом 3.2 Контракта установлено, что место оказания услуг: квартал 28, часть выдела 4 делянка 2 участка Лухтонгского, Ерцевского участкового лесничества Коношского лесничества на лесных участках, предоставленных для ФКУ ИК-28 ОУХД УФСИН России по Архангельской области в постоянное (бессрочное) пользование Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области на основании договоров от 24 ноября 2010 года № б/н.

Согласно пункту 1.3 Контракта комплекс услуг по заготовке включает: подготовку лесосеки для заготовки древесины, заготовку лесоматериалов в соответствии с общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, на которые распространяются требования лесного кодекса Российской Федерации о транспортировке древесины и об учете сделок с ней, валку, обрезку сучьев, раскряжевку, сортировку, трелевку, штабелевку лесоматериалов на отведенных погрузочных площадках в соответствии с технологической картой, очистку мест рубок от порубочных остатков, подготовку лесосек законченных рубкой к осмотру мест рубок. Ремонт и содержание автомобильной дороги, направлением: лесосека квартала 28 выдел 4 делянка 2 – лесной склад п. Ерцево квартала 55 выдела 4. Обеспечить вывозку лесоматериалов с верхнего склада квартала 28 выдела 4 делянки 2 на нижний склад ФКУ ИК-28 ОУХД УФСИН России по Архангельской области по адресу: п. Ерцево, ул. Коллективизации, д.7.

Заказчиком в адрес Исполнителя направлялись претензии от 16.09.2021 № 29/то/59/3-4759ш, от 04.10.2021 № 29/то/59/3-5132ш о нарушении условий Контракта.

Исполнитель в письмах от 29.09.2021 № 106,30.09.2021 № 108 сообщил, что осуществлена заготовка древесины в количестве 1000 куб.м. В связи с погодными условиями (частые осадки) произошло резкое ухудшение покрытия лесовозной дороги протяженностью 2.6 км, что препятствует вывозке автотранспортом заготовленной древесины. Ведется работа по выстилке (подсыпке) дорог для вывозки заготовленной древесины.

Из заключения от 15.10.2021 о проведении экспертизы оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения государственного контракта от 14.07.2021 №539 Обществом с ограниченной ответственностью «Лесник» услуги не оказаны. На нижнем складе по адресу: Архангельская область, Коношский район, пос.Ерцево, ул.Коллективизации, 7 отсутствуют лесоматериалы, которые должны быть поставлены по государственному контракту от 14.07.2021 № 539.

25.10.2021 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Исполнителя: «услуги не оказаны».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в

течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 25.10.2021 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 25.10.2021 было размещено Заказчиком в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

26.10.2021 решение об отказе направлено Исполнителю по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Исполнителя, указанному в Контракте (почтовый идентификатор 16400061000772).

Согласно отчета об отслеживании отправления, размещенного на официальном сайте Почты России, отправление с почтовым идентификатором 16400061000772 Исполнителем не получено.

Поскольку информация о получении Исполнителем решения Заказчика от 25.10.2021 об одностороннем отказе от исполнения контракта отсутствовала у Заказчика, датой надлежащего уведомления является дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе - 25.11.2021

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 06.12.2021 что подтверждается размещенной 06.12.2021 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 1291200337021000045 реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо

уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с указанным Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 указанной статьи.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 07.12.2021.

Согласно пояснению представителя ООО «Лесник» 01 августа 2021 года Исполнитель заготовил 1000 куб.м. древесины, что подтверждается Актом №76 от 30 июня 2021 года. В силу непреодолимых обстоятельств, а именно: неблагоприятных погодных условий (обильные осадки в виде дождей) Исполнитель не смог осуществить вывозку заготовленной древесины, а также продолжить заготовку ввиду невозможности подвоза топлива и материальных ресурсов к месту осуществления работ. Также Исполнитель прилагал все необходимые усилия для поддержания лесной дороги (выстилка горбылем, балковка), но этого оказалось недостаточно в силу продолжительных дождей. При этом строительство дороги круглогодичного использования несет высокие материальные затраты, и оно не предусмотрено Контрактом. Со стороны Исполнителя совершались неоднократные попытки вывозки заготовленной древесины, но это оказалось невозможным (лесовозы проваливаются и буквально тонут). На тот период времени не было физической возможности проезда лесовозной техники по данному участку лесной дороги. Для продолжения заготовки и вывозки уже заготовленных лесоматериалов необходимы отрицательные значения среднесуточных температур для «намораживания» участка дороги.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит

обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Заслушав доводы представителей Исполнителя и Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Архангельского УФАС России, проведя оценку действий ООО «Лесник», приходит к выводу о совершении Исполнителем действий, направленных на исполнение обязательств по Контракту. Сведения в отношении ООО «Лесник» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

#### **РЕШИЛА:**

1. Сведения, представленные ФКУ ИК-28 ОУХД УФСИН России по Архангельской области в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Лесник» (157500, Костромская область, Шарьинский район, г.Шарья, Базовый проезд, д.11, ИНН 4407011927), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Ю.А. Поддубная