

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
РЕШЕНИЕ

11 августа 2010 года

№ ГЗ - 83/2010

г. Калининград

Резолютивная часть решения оглашена на заседании комиссии Калининградского УФАС России 06 августа 2010 года.

Решение изготовлено в полном объеме 11 августа 2010 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:	К.А. Кучушев	заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;
Члены комиссии:	М.В. Мельников	главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;
	П.П. Вашец	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;
в присутствии представителей: Федерального государственного учреждения «Калининградская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации	Ю.И. Соколовой	по доверенности;
	Т.Н. Колотилиной	по доверенности,
	В.Б. Кловского	по доверенности,
	В.А. Таранченко	по доверенности,
ООО «Конструкция»	В.В. Огоновски	учредителя,
	О.В. Савинова	по доверенности,
	П.В. Симаненко	по доверенности,
ООО «Люкс-строй»	А.А. Матюнина	по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Конструкция» (далее – Заявитель) на действия Федерального государственного учреждения «Калининградская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (далее – ФГУ «Калининградская ПБСТИН» Минздравсоцразвития России) при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства «Строительство и реконструкция лечебных корпусов и подсобных помещений Калининградской психиатрической больницы (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением «Росздрава» на 250 коек в г. Черняховск (II очередь)» в части необоснованного отказа ООО «Конструкция» в допуске к участию в аукционе и в результате осуществления внеплановой

проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

I. В Калининградское УФАС России 02.08.2010 года поступила жалоба Заявителя на действия ФГУ «Калининградская ПБСТИН» Минздравсоцразвития России при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства «Строительство и реконструкция лечебных корпусов и подсобных помещений Калининградской психиатрической больницы (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением «Росздрава» на 250 коек в г. Черняховск (II очередь)» в части необоснованного отказа заявителю в допуске к участию в аукционе.

В обоснование своих требований Заявитель привел следующие доводы:

Из протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 100629/000903/194/1 от 23 июля 2010 года следует, что в документах, представленных Заявителем отсутствует решение об одобрении крупной сделки, а также копии разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и акта приемки объекта капитального строительства. Однако, Заявитель, как претендент на участие в открытом аукционе, заполнил Форму 1.4.6. Сведений о выполнении работ участником размещения заказа, рекомендованную для заполнения заказчиком. В данной форме нет указания на то, что претенденту на участие в аукционе необходимо представить указанные выше документы. Считает, что заказчик, утвердив подобную форму 1.4.6. ввел Заявителя в заблуждение, лишив тем самым права на участие в аукционе.

26.07.2010 года заявитель в дополнение к ранее представленным документам представил в аукционную комиссию копию Акта приемки законченного строительства объекта № 21/12 от 31.12.2008 г. и копию решения о заключении крупной сделки Заявителя № 23, однако в приобщении указанных документов к заявке Заявителю было отказано, что лишило права участвовать в открытом аукционе.

II. Представители ФГУ «Калининградская ПБСТИН» Минздравсоцразвития России не признали нарушений, изложенных в жалобе и сообщили следующее.

Согласно подпункта «д» пункта 3 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, подпункта «в» пункта 24 части 3 раздела 1.3. Информационной карты аукциона, заявка на участие в аукционе должна содержать копии разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, копии актов приемки объектов капитального строительства.

Согласно «д» пункта 1 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, подпункта «д» части 1 пункта 24 раздела 1.3. Информационной карты аукциона заявка на участие в аукционе должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки. Заявитель в своей заявке на участие в аукционе не представил указанные документы, в связи с чем в соответствии со статьей 12 Закона о размещении заказов Заявителю было отказано в допуске к участию в открытом аукционе. Указанные документы Заявитель представил уже после установленного извещением о проведении открытого аукциона срока окончания подачи заявок на участие в аукционе, в связи с чем они не были приняты.

III. В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

1. Государственным заказчиком - ФГУ «Калининградская ПБСТИН» Минздравсоцразвития России 30 июня 2010 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru. в сети Интернет размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства «Строительство и реконструкция лечебных корпусов и подсобных помещений Калининградской психиатрической больницы (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением «Росздрава» на 250 коек в г. Черняховск (II очередь)».

Начальная (максимальная) цена контракта – 479 637 820 (четыреста семьдесят девять миллионов шестьсот тридцать семь тысяч восемьсот двадцать) рублей 00 копеек, в том числе НДС 18% - 82 422 690

(восемьдесят два миллиона четыреста двадцать две тысячи шестьсот девяносто) рублей 00 копеек.
 Дата окончания подачи заявок – 21.07.2010 года 10 час. 00 мин. по местному времени.
 Согласно протоколу № 100629/000903/194/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 23 июля 2010 года, подали заявки на участие в открытом аукционе следующие участники размещения заказов:

№ п/п	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника размещения заказа	Адрес
1	Общество с ограниченной ответственностью "СК Монолит"	Россия, 236010, г.Калининград, площадь Победы, д. 19
2	Общество с ограниченной ответственностью "Люкс-Строй"	РФ, 236000, г.Калининград, ул.Театральная, д.30, офис 431
3	Общество с ограниченной ответственностью «КОНСТРУКЦИОН»	РФ, 236000, г.Калининград, проспект Мира, д.81,
4	Общество с ограниченной ответственностью «Сэтлпроф»	Россия, 196066, г.Санкт Петербург, Московский проспект, д.212, лит. А,
5	Закрытое Акционерное общество «Эталон-Вест»	Российская Федерация, 236000, г.Калининград, ул.Москвина, д. 1,
6	Общество с ограниченной ответственностью «А.С.-Строй»	Россия, 236000, г.Калининград, ул.Чайковского, д.2, офис 19-21
7	Общество с ограниченной ответственностью «Инвестиционная компания «ЭлитБизнесСтрой»	РФ, 236010, г.Калининград, пр.Победы, д. 144А,

Допущены к участию в открытом аукционе и признаны участниками аукциона:

№ п/п	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника размещения заказа
1	Общество с ограниченной ответственностью "Люкс-Строй"
2	Общество с ограниченной ответственностью «Сэтлпроф»

Отказано в допуске к участию в открытом аукционе следующим участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе:

№ п/п	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника размещения заказа
1	Общество с ограниченной ответственностью "СК Монолит"
2	Общество с ограниченной ответственностью «КОНСТРУКЦИОН»
3	Закрытое Акционерное общество «Эталон-Вест»
4	Общество с ограниченной ответственностью «А.С.-Строй»
5	Общество с ограниченной ответственностью «Инвестиционная компания «ЭлитБизнесСтрой»

Заявителю отказано в допуске к участию в открытом аукционе по причине отсутствия решение об одобрении крупной сделки(подпункт «д» пункта 1 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, раздел 1.3 Информационной карты аукционной документации пункт 24); отсутствия копии разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копии акта приемки объекта капитального строительства (подпункт «д» пункта 3 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, раздел 1.3 Информационной карты аукционной документации пункт 24).

2. Согласно части 1 статьи 36 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 36 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа,

подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе.

Принимая во внимание, что подпунктом 24 «Документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе» раздела 1.3 «Информационная карта аукциона» документации для проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства «Строительство и реконструкция лечебных корпусов и подсобных помещений Калининградской психиатрической больницы (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением «Росздрава» на 250 коек в г. Черняховске (I очередь)», утвержденной 30.06.2010 г. главным врачом ФГУ «Калининградская ПБСТИН» Минздравсоцразвития России (далее – документация об аукционе) было установлено требование о наличии в составе заявки на участие в открытом аукционе копий разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, копий актов приемки объектов капитального строительства, за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство, подтверждающих факт выполнения участником размещения заказа за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион, а также решения об одобрении или о совершении крупной сделки, либо копии такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица, и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечение исполнения контракта являются крупной сделкой, что соответствует требованиям, установленным подпунктом «д» пункта 3 части 2 статьи 35 и подпунктом «д» п. 1 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов соответственно, и что в составе заявки на участие в аукционе Заявителя на момент окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе отсутствовали вышеуказанные документы, а также на основании пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, согласно которому при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредоставления документов, определенных частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией ФГУ «Калининградская ПБСТИН» Минздравсоцразвития России принято обоснованное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в открытом аукционе.

Ссылка Заявителя на отсутствие в форме 1.4.6. «Форма сведений о выполнении работ участником размещения заказов» Раздела 1.4. «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа» документации об аукционе (далее – форма 1.4.6.) указания на необходимость представления в составе заявки на участие в аукционе копий разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, копий актов приемки объектов капитального строительства является необоснованной, поскольку заказчиком в документации об аукционе прямо указано, что форма 1.4.6. является рекомендуемой и что участник может предоставить сведения в любой иной удобной для него форме, отличной от рекомендованной.

Согласно части 6 статьи 35 Закона о размещении заказов, прием заявок на участие в аукционе прекращается в день рассмотрения заявок на участие в аукционе непосредственно до начала рассмотрения заявок на участие в аукционе, указанного в извещении о проведении открытого аукциона. Принимая во внимание, что государственным заказчиком установлена дата окончания подачи заявок – 21.07.2010 года 10 час. 00 мин. по местному времени, а Заявитель представил дополнительные документы к заявке на участие в открытом аукционе 26 июля 2010 года, указанные документы ФГУ «Калининградская ПБСТИН» Минздравсоцразвития России обоснованно не были приняты.

3. В составе своей заявки на участие в открытом аукционе участником размещения заказа ООО «СК Монолит» была представлена копия лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) № РОК 01303 от 28 апреля 2010 года. Однако, согласно информации на официальном сайте Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области культурного наследия на официальном сайте Российской Федерации по электронному адресу <http://www.rosohrancult.ru/projects/restavration/>, в сети Интернет, лицензия на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) № РОК 01303 от 28 апреля 2010 года выдана обществу с ограниченной

ответственностью "Корпорация В" (191040, г. Санкт-Петербург, ул. Чернышевского, д. 69, лит. Б, пом. 1Н), что ставит под сомнение достоверность копии лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) № РОК 01303 от 28 апреля 2010 года, представленной в составе заявки на участие в открытом аукционе ООО «СК Монолит».

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Конструкция» признать необоснованной.
2. Направить материалы дела в Следственное управление по Калининградской области Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации в связи с необходимостью проведения проверки информации о представлении ООО «СК Монолит» в составе заявки на участие в открытом аукционе копии лицензии № РОК 01303 от 28 апреля 2010 года, сведения о выдаче которой ООО «СК Монолит» отсутствуют на официальном сайте Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области культурного наследия на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Заместитель руководителя - начальник отдела
контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы

К.А. Кучушев

Члены комиссии:

Главный государственный инспектор
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы

М. В. Мельников

Специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы

П.П. Вашец