17.01.2019 г.

Р Е Ш Е Н И Е РНП-43-164/2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок в составе:

< >

в присутствии представителя КОГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г.Кирова»

< > по доверенности,

рассмотрев материалы, представленные КОГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г.Кирова», о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Фавор» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

УСТАНОВИЛА

27.12.2018 г. в Кировское УФАС России на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) из КОГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г.Кирова» (далее – Заказчик) поступили материалы, свидетельствующие об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта № 0340200003318010745-0144803-01 от 18.09.2018 (извещение № 0340200003318010745).

Рассмотрение материалов, назначенное на 15.01.2019 г., переносилось на 17.01.2019 г.

Заслушав устные доводы представителя Заказчика и рассмотрев представленные материалы, комиссия пришла к следующим выводам.

18.09.2018 года между Заказчиком и ООО «Фавор» (далее – Исполнитель) по результатам проведенного аукциона в электронной форме (номер извещения 0340200003318010745) заключен контракт на оказание услуг по созданию информационного взаимодействия между комплексной автоматизированной системой управления деятельностью КОГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Кирова» (далее - КАСУ СМП) и системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112 (далее - Система 112) на сумму 2 786 000,00 руб. Место фактического нахождения Заказчика – город Киров, место фактического нахождения Исполнителя – город Оренбург.

В соответствии с п.1.2. контракта срок оказания услуг Исполнителем: в течение 60 дней с момента заключения контракта, т.е. - до 19.11.2018 включительно. На

указанную дату услуги Исполнителем оказаны по факту не были. 04.12.2018 Заказчиком принято решение № 3148 об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с нарушением Исполнителем принятых на себя обязательств по контракту в соответствии с п.7.2 контракта и на основании п.1 ч.2 ст.450 и ч.1 ст.782 Гражданского кодекса РФ.

Комиссии Кировского УФАС Исполнителем представлены документы и письменные пояснения относительно неисполнения Контракта в установленный срок.

Представленные пояснения отражают хронологию действий Заказчика и Исполнителя.

Исполнителем в адрес Заказчика были направлены письма от № 035 от 22.10.2018, № 037 от 29.10.2018, № 038 от 06.11.2018, № 039 от 03.12.2018; электронные письма от 21.09.27.09, 02.10 2018, 23.11.2018 о предоставлении в соответствии с п. 6.3.1 Контракта необходимой для работы информации.

Заказчик в ответной переписке (письма № 2791 от 22.10. 2018, № 3147 от 04.12.2018; электронные письма от 21, 27.09.2018; от 2, 22, 25.10.2018; от 8, 23.11.2018,) представил имеющуюся у него информацию: технические пояснения к объекту закупки, уточнения по реализация информационного взаимодействия и интеграции между Системой 112 и КАСУ СМП на площадке Apach –PHP (программном обеспечении, находящемся в свободном бесплатном доступе), компакт-диск с документацией, ссылку для скачивания дамп-базы данных Oracle с опцией meta-data-only, (структура базы без реальных персональных данных пациентов). Кроме того, Исполнителю была направлена проектная документация на создание Единого диспетчерского центра СС и НМП г.Москвы: с пояснительной запиской, описанием автоматизированных функций, описанием информационного обеспечения, руководством программиста, полученная по запросу Заказчиком у ООО «Мактор» (предоставляющей Заказчику неисключительные права на КАСУ СМП и осуществляющей её обслуживание в режиме реального времени по контракту).

В ответ на требование Исполнителя обеспечить удаленный доступ к серверам с программным обеспечением, Заказчик 04.12.2018 письмом № 3147 предложил доступ к серверным мощностям в месте своего нахождения, в соответствии с п. 8.1 Контракта о конфиденциальных сведениях. Во время рабочей встречи сторон 21.11.2018 Заказчик обеспечил доступ it-специалиста Исполнителя к серверному оборудованию.

В связи с просрочкой исполнения Исполнителем своих обязательств по Контракту на 8 дней (услуги должны были быть оказаны Исполнителем в срок до 19.11.2018, включительно) Заказчиком в адрес исполнителя письмом от 27.11.2018 № 3075 направлена претензия об уплате пеней.

В соответствии с ч.9 ст.95 Закона о контрактной системе заказчиком может быть

принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В частности, в соответствии с ч.2 ст. 328 ГК РФ в случае непредоставления обязанной стороной предусмотренного договором исполнения обязательства либо при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков.

В соответствии ч.3 ст. 401 ГК РФ: лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 статьи 523 Гражданского кодекса РФ, в случае существенного нарушения договора допускается односторонний отказ от его исполнения одной из сторон. Существенным нарушением со стороны Исполнителя предполагается неоднократное нарушение сроков поставки.

В соответствии с п.6.3.1. Контракта Исполнитель обязан в результате исполнения обеспечить передачу (поставку) Заказчику исключительных прав на объект закупки в срок до 19.11.2018 включительно. Исполнитель услуги по Контракту не оказал, система информационного взаимодействия между существующими КАСУ СМП и Системой 112 не создана, неисключительные права на неё, соответственно, Заказчику не переданы. Таким образом, нарушение ООО «Фавор» срока оказания услуг по Контракту и непоставки неисключительных прав на объект закупки в соответствии с ч.2 ст. 328 ГК РФ товара является основанием для расторжения контракта в одностороннем порядке.

В соответствии с требованиями ч.12 ст. 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

04.12.2018 Заказчиком на основании вышеуказанных норм и в соответствии с пунктом 7.2. Контракта было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было опубликовано Заказчиком в ЕИС, отправлено Исполнителю по электронной почте 05.12.2018 и 07.12.2018 (скриншот экрана) и направлено 07.12.2018 заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Исполнителя, указанному в Контракте.

13.12.2018 Заказчик получил подтверждение о вручении ООО «Фавор» решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч.13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

24.12.2018 решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу.

В соответствии с ч.7 ст.104 Закона о контрактной системе в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 указанной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 указанной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Оценивая в совокупности представленные сторонами информацию и документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующему выводу.

Факты, содержащиеся в представленных Заказчиком документах и информации в отношении ООО «Фавор», подтверждаются. Исполнитель, получив от Заказчика всю имеющуюся у последнего информацию, необходимую для оказания услуг, не исполнил Контракт в установленный срок.

Рассмотрев представленное Исполнителем письмо № 043 от 12.12.2018 об отказе от исполнения контракта и принятием со своей стороны решения о расторжении контракта в связи с непредоставлением Заказчиком необходимой для исполнения контракта информации, Комиссия Кировского УФАС не принимает его во внимание в качестве доказательства по следующей причине: на дату 12.12.2018 Заказчиком уже было опубликовано в ЕИС и направлено Исполнителю надлежащим образом решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Оценив представленные документы и письменные пояснения Заказчика, Комиссия Кировского УФАС считает, что сведения об ООО «Фавор» подлежат включению в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководствуясь ч. 7 ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссия,

РЕШИЛА

I. Включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) следующую информацию об ООО «Фавор»:

1. Наименование: общество с ограниченной ответственностью «Фавор»; ИНН: 5610229249, место нахождения: 460000, г. Оренбург, ул. Пушкинская, д.6,;
2. Сведения об учредителях:
3. Дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного контракта – 18.09.2018 г.
4. Объект закупки: оказание услуг по созданию информационного взаимодействия между комплексной автоматизированной системой управления деятельностью КОГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Кирова» и системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112.
5. Основания расторжения контракта: односторонний отказ Заказчика от исполнения контракта, дата расторжения контракта: 24.12.2018 г.

II. Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений, указанных в п.1 настоящего решения, считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте.

В соответствии с ч.11 ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

< >