

Решение по делу

№ 08-08/2017

08 августа 2017 г. Южно-Сахалинск

Резолютивная часть решения оглашена «25» июля 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «08» августа 2017 года.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель: <...> - руководитель управления;

Члены комиссии: <...>. - начальник отдела контроля органов

государственной власти, антимонопольного контроля и рекламы

<...>- главный государственный инспектор отдела

анализа товарных, финансовых рынков и экономической

концентрации

рассмотрев дело № 08-08/2017, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «Парамушир-Строй» (694550, г. Северо-Курильск, ул. Вилкова 6, ИНН:6515002480) по признакам нарушения пп. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), выраженного в нарушении порядка ценообразования.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинск области поступило обращение Сахалинской транспортной прокуратуры 07.12.2016г. № 162н-16 с просьбой провести проверку законного установления тарифов на выгрузку-погрузку грузов, перевозимых теплоход «Гипанис» по маршруту г. Петропавловск-Камчатский - г. Северо- Курильск г. Петропавловск Камчатский, на основании обращения гражданина <...> (входящий от 14.12.2016г. № 4311).

По мнению Сахалинской транспортной прокуратуры в описанной гражданином <...> ситуации усматривается злоупотребление ООО «Парамушир-Строй» своим доминирующим положением на рынке услуг.

На основании поступившего обращения Сахалинским УФАС России были направлены запросы следующим хозяйствующим субъектам:

- Невельский филиал ФГБУ «Администрация морских портов Сахалина

Курил и Камчатки (далее - Невельский филиал АМП),

- ООО «Парамушир - Строй» (далее - Общество),
- Северо-Курильский филиал ФГУП «Нацрыбресурс» (далее - Филиал).

У хозяйствующих субъектов была запрошена информация касательно деятельности по осуществлению морской перевозки г. Петропавловск- Камчатский - г. Северо-Курильск - г. Петропавловск-Камчатский и оказанию услуг при использовании инфраструктуры морского терминала Северо- Курильск.

Согласно информации, предоставленной хозяйствующими субъектами, было выявлено следующее.

1. Невельский филиал АМП.

В соответствии с информацией Невельского АМП от 20.12.2016 г. № 05/04/1120, хозяйствующим субъектом, осуществляющим разгрузку грузов, перевозимых теплоходом «Гипанис» на морской линии г. Петропавловск-Камчатский - г. Северо-Курильск - г. Петропавловск- Камчатский, является Общество с ограниченной ответственностью «Парамушир-Строй».

Общество осуществляет комплекс услуг по погрузке и выгрузке грузов, перевозимых теплоходом «Гипанис», с 20 сентября 2016 года (письмо Общества от 20.09.2016г. № 39).

2.Северо-Курильский филиал ФГУП Нацрыбресурс.

В соответствии с запросом Сахалинского УФАС России от 11.01.2017г. № 07-52, Филиалом письмом от 12.01.2017г. № 13 была представлена копия договора об оказании услуг от 06.02.2015г. № 11, заключенного между Филиалом и Обществом.

Предметом договора является оказание Исполнителем (Филиал) услуг по обеспечению эксплуатационной готовности гидротехнических сооружений перегрузочного терминала по комплексному обслуживанию судов рыбопромыслового флота в морском терминале Северо-Курильск морского порта Невельск, а также по предоставлению права на проведение Заказчиком (Общество) своими силами и средствами погрузо-разгрузочных работ на причалах, а Заказчик (Общество) обязуется принять и оплатить указанные услуги на условиях настоящего договора.

Согласно дополнительному соглашению от 15.01.2016 года к договору об оказании услуг от 06.02.2015г. № 11, с 01 января 2016 года изменены тарифы на услуги, оказываемые Филиалом.

Тарифы на услуги представлены в Таблице № 1.

Таблица № 1

Тарифы на услуги, оказываемые Северо-Курильским филиалом ФГУП «Нацрыбресурс»

№	Ставка,	Ставка,
п/п	руб. с 06	руб. с 01
Наименование услуг	Февраля	января
	Ед.изм.	

		2015г.	2016г.
1 Стоянка судна у причала			
1.1 при постановке первым бортом	пог.м. в час	2,75	2,97
1.2 при постановке вторым и последующими бортами	пог.м. в час	2,20	2,38
1.3 при постановке маломерного флота (длина судна до 20 м и количество экипажа до 12 человек)	пог.м. в час	минус 20% от ставки	-
2. Технологическое накопление грузов на причале	м ² в сутки	6,50	7,02
3. Услуги по швартовке (отшвартовке) судна			
3.1. суда водоизмещением менее 300 р.т.	за операцию	600,00	648,00
3.2. суда водоизмещением от 301 до 3000 р.т.	за операцию	1 600,00	1 728,00
3.3. суда водоизмещением более 3001 р.т.	за операцию	3 100,00	3 348,00
4. Сбор ТБО с судов в береговые емкости	м ³ ТБО	2 200,00	2 376,00
5. Подготовка причала		590,00	637,00
6. Предоставление причала для погрузо-разгрузочных работ			
6.1. рыба и рыбная продукция	тонна	40,00	40,20
6.2. твердые груза, не относящиеся к рыбе и рыбной продукции	тонна	98,50	106,40
6.3. ГСМ	литр	1,00	0,58

Количество перегруженных тонн определяется на основании коносамента и подтверждается справкой за оказанные услуги по использованию причалов для проведения погрузо-разгрузочных работ Обществом по каждому судну, подписанной обеими сторонами.

Сведения о количестве груза предоставляются Обществом не позднее 3-х рабочих дней с даты окончания обработки груза.

3. ООО «Парамушир-Строй».

Согласно информации представленной Обществом письмом от 09.01.2017г. № 001, между Обществом и Филиалом заключен договор об оказании услуг от 06.02.2015г. № 11.

Предметом договора является оказание Исполнителем (Филиал) услуг по обеспечению эксплуатационной готовности гидротехнических сооружений перегрузочного терминала по комплексному обслуживанию судов

рыбопромыслового флота в морском терминале Северо-Курильск морского порта Невельск, а также по предоставлению права на проведение Заказчиком (Общество) **своими силами и средствами погрузо-разгрузочных работ на причалах**, а Заказчик (Общество) обязуется принять и оплатить указанные услуги на условиях настоящего договора.

Причалы находятся в распоряжении Филиала, Общество производит оплату за пользование причалами в зависимости от переваленного груза.

Общество не имеет филиалов и представительств; не имеет договорных отношений с организациями, оказывающими услуги по погрузке и выгрузке грузов в порту г. Петропавловск-Камчатский, перевозимых теплоходом «Гипанис».

В г. Петропавловск-Камчатский физическое лицо, действующее в интересах и по поручению Общества, каждый раз нанимает самоходный кран в различных организациях и у физических лиц, на разное количество времени в зависимости от сложности погрузо-разгрузочных работ.

Общество представило в адрес Сахалинского УФАС России типовой договор о выполнении погрузо-разгрузочных работ, в соответствии с которым Заказчик поручает, а Исполнитель (Общество) принимает на себя обязательства по выполнению погрузо-разгрузочных работ Заказчика на территории по Исполнителя (Общество), расположенного по адресу: порт г. Северо-Курильск порт г. Петропавловск-Камчатский, а Заказчик оплачивает услуги Исполнитель (Общество) в соответствии с расценками.

Расценки на выполнение операций по погрузке-разгрузке установлены Приказом Общества от 20.09.2016г. № 9, т.е. локальным нормативным актом.

Документы по формированию стоимости каждой операции не представлены либо отсутствуют как таковые. Письменные пояснения о принятом порядке делового оборота не представлены.

По результатам рассмотрения материалов Сахалинским УФАС России приказом от 13.02.2017 № 92 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» в отношении ООО «Парамушир-Строй» было возбуждено дело №08-08/2017 по признакам нарушения пн. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 08-08/2017 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению исх. от 17.02.2017 № 08-627, заседание Комиссии было назначено на 15.03.2017 в 16 час. 00 мин.

Возражениями (вх. от 14.03.2017 № 940) ООО «Парамушир-Строй» пояснил, что общество не является субъектом естественной монополии, следовательно меры государственного регулирования и контроля применению не подлежат.

В последующем заседание комиссии неоднократно откладывалось по причине необходимости привлечения заявителя, а также сбора дополнительных доказательств.

28.06.2017 состоялось рассмотрение дела 08-08/2017 в отношении ООО

«Парамушир-Строй».

На заседание Комиссии представители сторон явку представителей не обеспечили, сведения о надлежащем уведомлении в материалах дела имеются.

Однако, на основании ст. 48¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заседание Комиссии было отложено в связи с принятием заключения обстоятельствах дела.

Так, проанализировав материалы дела, Комиссия Сахалинского УФАС России приходит к следующим выводам.

Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 г. № 239 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъект естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропорта услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» *утвержден перечень услуг субъектов естественных монополий в морских портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством.*

К таким услугам относятся погрузка и выгрузка грузов (п.9).

Постановлением Правительства РФ от 07.03.1995г. № 239 «О мерах упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» утвержден перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование (тарифов) на внутреннем рынке РФ осуществляют Правительство Федеральные органы исполнительной власти.

В этот перечень включены услуги в транспортных терминалах, портах, аэропортах, оказываемые субъектами естественных монополий, включении в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах, аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется Федеральной антимонопольной службой.

Ст. 3 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон «О монополиях») определяет, что субъект естественных монополий признается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Абз. 5 п.1 ст.4 Закона «О монополиях» определено, что услуги транспортных терминалах, **портах** и аэропортах отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Общество оказывает в морском терминале Северо-Курильск морского порта Невельск услуги по погрузке и выгрузке грузов, перевозим теплоходом «Гипанис», относящиеся к услугам субъектов естественных монополий в морских портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством.

Факт осуществления услуг по погрузке и выгрузке грузов ООО «Парамушир-Строй» не отрицает.

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в

сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), в соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2004г. № 331, является ФАС России.

Каких-либо доказательств о рассмотрении ФАС России заявления Общества об установлении цен (тарифов) на услуги по погрузке и выгрузке грузов, перевозимых теплоходом «Гипанис», в Сахалинское УФАС России не представлены.

Положение Общества как субъекта естественной монополии признано доминирующим на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии (ч.5 ст.5 Закона № 135-ФЗ).

Таким образом, Комиссия Сахалинского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Парамушир-Строй» наличия нарушения пн. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Ответчиком не были представлены доказательства устранения нарушения, в связи с чем Комиссия Сахалинское УФАС России находит основания для выдачи предписания по настоящему делу.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьи 50 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать ООО «Парамушир-Строй» ИНН:6515002480 субъектом естественной монополии занимающим доминирующее положение в сфере оказания услуг в портах.

2.Признать ООО «Парамушир-Строй» нарушившим пн. 10 часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

3.Выдать ООО «Парамушир-Строй» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение и предписание Сахалинского УФАС России может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области, в течении трех месяцев.