

Решение

РЕШЕНИЕ РНП 52-129-ЕЛ

по результатам проверки соблюдения ООО «Компьюнет-НН» законодательства о контрактной системе в сфере закупок

27 мая 2020 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

<...>

-председатель комиссии, заместитель руководителя управления,

<...>

член комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок,

<...>

член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок,

в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

<...>

-представителя ООО «Компьюнет-НН» (доверенность от 22.07.2019 б/н),

<...>

-представителя ООО «Компьюнет-НН» (доверенность от 22.07.2019 б/н),

<...>

генерального директора ООО «Компьюнет-НН»,

<...>

представителя ГБУ ДО «ЦМИНК «КВАНТОРИУМ» (доверенность от 26.05.2020 №49),

осуществив посредством системы видеоконференции внеплановую проверку по факту уклонения общества с ограниченной ответственностью «Компьюнет-НН»

(далее также – ООО «Компьюнет-НН») от заключения контракта с Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр молодежных инженерных и научных компетенций «КВАНТОРИУМ» (далее также – ГБУ ДО «ЦМИНК «КВАНТОРИУМ», заказчик), заключаемого по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку компьютерного оборудования для обновления материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков, соответствующего федеральному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» (создание Центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в Нижегородской области), номер извещения 0832200006620000125,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от заказчика поступили сведения об уклонении ООО «Компьюнет-НН» от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку компьютерного оборудования для обновления материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков, соответствующего федеральному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» (создание Центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в Нижегородской области), номер извещения 0832200006620000125, с целью внесения сведений о данном обществе в Реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 названной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 названной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

В связи с этим, на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости

проведения внеплановой проверки по изложенному в обращении факту.

Заслушав представителей заказчика и ООО «Компьюнет-НН», изучив представленные документы, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

1) 25.03.2020 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки <http://www.etr-ets.ru> размещены извещение об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку компьютерного оборудования для обновления материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков, соответствующего федеральному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» (создание Центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в Нижегородской области), номер извещения 0832200006620000125, и документация об электронном аукционе.

30.03.2020 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки <http://www.etr-ets.ru> размещены изменения в извещение об осуществлении закупки и аукционную документацию.

Заказчик данной закупки - Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр молодежных инженерных и научных компетенций «КВАНТОРИУМ».

Уполномоченное учреждение – Государственное казенное учреждение Нижегородской области «Центр размещения заказа Нижегородской области».

Оператор электронной площадки - Национальная электронная площадка.

Начальная (максимальная) цена контракта – 28 330 680,00 рублей.

2) 07.04.2020 единой комиссией рассмотрены первые части заявок участников закупки, поданные для участия в электронном аукционе. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.04.2020 №0832200006620000125-1-1.

До окончания срока подачи заявок (07.04.2020 08:00) подано 5 заявок, которым оператором электронной площадки присвоены соответствующие номера. Участнику закупки с заявкой под номером 5 отказано в допуске к участию в аукционе, остальные участники допущены к участию и признаны участниками электронного аукциона.

09.04.2020 состоялась процедура проведения аукциона в электронной форме, о чем составлен соответствующий протокол.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе состоялось 30.04.2020. Результаты указанной процедуры зафиксированы в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 30.04.2020 №0832200006620000125-3-2.

В соответствии с названным протоколом аукционная комиссия приняла решение заключить контракт с ООО «Компьюнет-НН» с предложением о цене контракта

25 497 612,00 рублей.

Нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении указанных процедур не установлено.

Порядок заключения контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме установлен статьей 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 названного Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 названного Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 названного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 названной статьи.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 названной статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные названной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 названной статьи.

При этом согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с названным Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Требование об обеспечении исполнения контракта установлено в пункте 11 документации об электронном аукционе и составляет 30% от начальной

(максимальной) цены контракта - 8 499 204,00 рублей.

12.05.2020 заказчиком в адрес Общества посредством электронной площадки направлен проект контракта. Регламентированный срок подписания контракта до 18.05.2020.

18.05.2020 ООО «Компьюнет-НН» направило заказчику подписанный проект контракта и обеспечение исполнения контракта (банковская гарантия №345336-БГ/20 от 14.05.2020, выданная ПАО АКБ «Металлинвестбанк»).

20.05.2020 заказчик составил заключение по итогам рассмотрения банковской гарантии.

21.05.2020 заказчиком размещен протокол о признании Общества уклонившимся от заключения контракта в связи с представлением в качестве обеспечения исполнения контракта банковской гарантии, не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе.

В соответствии с частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

- отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных названной статьей реестрах банковских гарантий;
- несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 названной статьи;
- несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

- 1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных частью 15 статьи 44 названного Федерального закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 названного Федерального закона;
- 2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;
- 3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;
- 4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 названного Федерального закона;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

На основании части 3 статьи 45 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что у заказчика имелись основания для признания банковской гарантии не соответствующей требованиям аукционной документации, и признание заказчиком участника закупки уклонившимся от заключения контракта, не противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Вместе с тем ООО «Компьюнет-НН» в рассматриваемом случае не может считаться уклонившимся от заключения контракта на поставку компьютерного оборудования для обновления материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков, соответствующего федеральному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» (создание Центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в Нижегородской области), номер извещения 0832200006620000125, в смысле понятий, используемых Законом о контрактной системе в сфере закупок в целях включения сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку воля ООО «Компьюнет-НН» направлена на заключение контракта и участником сделано все от него зависящее для заключения контракта, что подтверждается материалами проверки.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При изложенных обстоятельствах основания для включения сведений об ООО «Компьюнет-НН» в Реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Руководствуясь частью 22 статьи 99 и статьей 104 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

Сведения, представленные ГБУ ДО «ЦМИНК «КВАНТОРИУМ» об ООО «Компьюнет-НН» (адрес места нахождения: 603018, г. Н. Новгород, ул. Минеева, д.29, оф. 111, ИНН 5256139321), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

<...>

2020-10466(1)