

ПРЕДПИСАНИЕ

4 июля 2024 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), рассмотрев материалы плановой выездной проверки Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам, в том числе Акт проверки ФАС России от 06.06.2023 № 21/23 (далее – Акт проверки), а также возражения в отношении Акта проверки, проведенной ФАС России на основании приказа ФАС России от 12.04.2023 № 212/23), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами, допущенные органом исполнительной власти Республики Башкортостан в области обращения с твердыми коммунальными отходами при установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора в области обращения с твердыми коммунальными отходами МУП «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» г.о. город Уфа Республики Башкортостан (далее – МУП «САХ», регулируемая организация) на 2021-2023 гг.,

УСТАНОВИЛА:

Тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) регулируются в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 утверждены Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Основы ценообразования № 484) и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Правила регулирования № 484).

Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Методические указания № 1638/16).

В рамках исполнения своих полномочий Государственным комитетом Республики Башкортостан по тарифам были установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с ТКО в зоне деятельности 1, а также величины необходимой валовой выручки в следующих размерах:

Вид деятельности/тариф	Показатели	Годы		
		2021	2022	2023
	НВВ, тыс.руб.	1 733 543,05	1 945 565,74	2 197 656,59
	Базовый уровень операционных расходов	-	-	-
	Метод установления тарифов	Метод экономически обоснованных затрат		
	НПА об установлении тарифов	Постановление ГКТ РБ от 25.11.2020 № 410	Постановление ГКТ РБ от 09.12.2021 № 596	Постановление ГКТ от 28.11.2022 № 787
Обращение с твердыми коммунальными отходами/ Тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами	Экспертное заключение об установлении тарифов	Экспертное заключение по обоснованности предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую муниципальным унитарным предприятием «Специализированное	Экспертное заключение по обоснованности предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую муниципальным унитарным предприятием «Специализированное	Экспертное заключение по обоснованности предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую муниципальным унитарным предприятием «Специализированное

		автомобильное хозяйство по уборке города» в зоне деятельности регионального оператора № 1 Республики Башкортостан на 2021 год	автомобильное хозяйство по уборке города» в зоне деятельности регионального оператора № 1 Республики Башкортостан на 2022 год	автомобильное хозяйство по уборке города» в зоне деятельности регионального оператора № 1 Республики Башкортостан на 2023 год
Размер установленных тарифов без НДС руб./куб.м.	1 полугодие	468,75	500,07	561,22
	2 полугодие	500,07	514,92	

Также Комитетом установлены тарифы на 2021 – 2023 годы на услуги операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, учитываемых в составе необходимой валовой выручки регионального оператора, для:

- МУП «САХ» (тариф на захоронение ТКО, долгосрочные периоды регулирования 2019-2021 гг., 2022-2026 гг.);
- МУП «Управление по благоустройству муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан» (тариф на захоронение ТКО, долгосрочные периоды регулирования 2019-2021 гг., 2022-2026 гг.);
- ООО «Дуван ТБО» (тариф на захоронение ТКО, долгосрочные периоды регулирования 2019-2021 гг., 2022-2026 гг.);
- ООО «НОВЭТ» (тариф на захоронение ТКО, долгосрочные периоды регулирования 2019-2021 гг., 2022-2026 гг.);
- ООО «Свежий ветер» (тариф на захоронение ТКО, долгосрочные периоды регулирования 2019-2021 гг., 2022-2026 гг.);
- ООО «Уют» (тариф на захоронение ТКО, долгосрочные периоды регулирования 2019-2021 гг., 2022-2026 гг.);
- ООО «ЭКО-УФА» (тариф на обработку ТКО, долгосрочные периоды регулирования 2019-2021 гг., 2022-2026 гг.);
- ООО «Вторсервис» (тариф на обработку ТКО, долгосрочный период регулирования 2021-2023 гг.);
- ООО «ЭкотехКушнаренково» (тариф на захоронение ТКО, 2022 год, долгосрочный период регулирования 2023-2027 гг.);
- ООО «Управление отходами Мелеуз» (тариф на захоронение ТКО, 2022 год, долгосрочный период регулирования 2023-2027 гг.)

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности МУП «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» г.о. город Уфа Республики Башкортостан является сбор неопасных отходов. При этом МУП «САХ» имеет 23 дополнительных вида деятельности, среди которых обработка и утилизация отходов.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Башкортостан МУП «САХ» выдана лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности от 13 апреля 2017 года серия 02 № 00484.

Нормативы накопления ТКО в Республике Башкортостан утверждены постановлением Правительства Республики Башкортостан от 12.10.2017 № 466.

Территориальная схема обращения в Республике Башкортостан утверждена приказом Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан от 30.12.2019 № 1198п (далее – Территориальная схема № 1198п).

Также в Территориальную схему приказами Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан от 11.05.2021 № 349п, от 23.12.2022 № 1348п были внесены изменения.

Согласно пункту 18 Правил регулирования № 484 экспертное заключение органа регулирования содержит:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска услуг;
- б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемой организации;
- в) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сопоставимых условиях;

г) обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых орган регулирования принимает решение об исключении из расчета тарифов экономически не обоснованных расходов, учтенных регулируемой организацией в предложении об установлении тарифов;

д) расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой валовой выручки и размера тарифов.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 484 необходимая валовая выручка определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности.

Пунктом 12 Основ ценообразования № 484 предусмотрено, что при установлении тарифов из необходимой валовой выручки исключаются:

а) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, полученные с нарушением требований законодательства Российской Федерации при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора);

б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

Согласно пункту 22 Правил регулирования № 484 орган регулирования отказывает регулируемой организации во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, в случае если экономическая обоснованность таких расходов в соответствии с Основами ценообразования № 484 и Методическими указаниями № 1638/16, не подтверждена.

ФАС России были проанализированы материалы тарифных дел МУП «САХ» на 2021-2023 гг. в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, а также Экспертное заключение по обоснованности предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую муниципальным унитарным предприятием «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» в зоне деятельности регионального оператора № 1 Республики Башкортостан на 2021 год (далее – Экспертное заключение на 2021 год), Экспертное заключение по обоснованности предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую муниципальным унитарным предприятием «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» в зоне деятельности регионального оператора № 1 Республики Башкортостан на 2022 год (далее – Экспертное заключение на 2022 год), Экспертное заключение по обоснованности предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую муниципальным унитарным предприятием «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» в зоне деятельности регионального оператора № 1 Республики Башкортостан на 2023 год (далее – Экспертное заключение на 2023 год).

По результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона № 89-ФЗ основными принципами и приоритетными направлениями государственной политики в области обращения с отходами являются, в том числе научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества; использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот.

На основании анализа учтенных Органом регулирования расходов для МУП «САХ» в разрезе статей затрат ФАС России сделан вывод о том, что основная часть расходов регионального оператора МУП «САХ» приходится на собственные расходы регионального оператора, а именно расходы на сбор и транспортирование ТКО, которые составили в 2023 году от НВВ регионального оператора – 86,97 %.

При установлении и корректировке тарифов на 2021-2023 гг. выявлены следующие нарушения.

1. Расходы регионального оператора по обезвреживанию, захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами

Согласно Территориальной схеме № 1198п, а также Экспертным заключениям Органа регулирования на 2021-2023 гг. в данную статью затрат включены расходы следующих операторов по захоронению и обработке ТКО:

- ООО «Вторресурс» (расходы на захоронение на 2021-2023 гг.);

- ООО «Дуван-ТБО» (расходы на захоронение на 2021-2023 гг.);

- ООО «Уют» (расходы на захоронение на 2021-2023 гг.);

- МУП «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» г.о. город Уфа Республики Башкортостан (МУП «САХ») (расходы на захоронение на 2021-2023 гг.);

- МУП «Хозяйственное управление муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан» (расходы на

захоронение на 2021-2023 гг.);

- ООО «НОВЭТ» (расходы на захоронение на 2021 и 2023 гг.);

- ООО «Свежий ветер» (расходы на захоронение на 2021-2023 гг.);

- ООО «ЭКО-УФА» (расходы на обработку на 2021-2023 гг.);

- ООО «Вторсервис» (расходы на обработку на 2021-2023 гг.);

- ООО «ЭкоТехКушнаренково» (расходы на обработку на 2023 год);

- ООО «Управление отходами Мелеуз» (расходы на захоронение ТКО, 2022 год).

В соответствии с пунктом 85 Методических указаний № 1638/16 необходимая валовая выручка регионального оператора включает расходы регионального оператора по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами, собственные расходы регионального оператора, определяемые в соответствии с пунктом 87 Методических указаний № 1638/16, корректировку необходимой валовой выручки регионального оператора в году *i*, осуществляемую в соответствии с пунктом 92 Методических указаний № 1638/16.

Размер учтенных расходов регионального оператора по обезвреживанию, захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО, представлены в таблице ниже:

тыс. руб.

Статья затрат/Год	2021	2022	2023
«Расходы регионального оператора по обезвреживанию, захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами», учтено Комитетом	496 880,37	306 414,29	388 788,24
«Расходы регионального оператора по обезвреживанию, захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами», заявлено регулируемой организацией	480 092,48	360 933,95	252 434,95

В отношении расходов на захоронение ТКО, учтенных Комитетом в составе НВВ регионального оператора МУП «САХ» по зоне деятельности 1, ФАС России отмечает следующее.

1.

1. Базовый уровень операционных расходов.

В соответствии с пунктом 47 Основ ценообразования № 484 операционные расходы регулируемой организации определяются в соответствии с Методическими указаниями № 1638/16 на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов. При индексации применяется индекс потребительских цен и индекс эффективности операционных расходов.

Согласно пункту 48 Основ ценообразования № 484 базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1638/16 и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на энергетические ресурсы), ремонтные расходы, административные расходы и сбытовые расходы, определенные в соответствии с пунктами 14, 15, 30 - 33, 40 - 43 Основ ценообразования № 484.

1.

1.

1. Расходы на сырье и материалы

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены в необходимой валовой выручке операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на базовые периоды регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Оператор /годы	2019	2021	2022	2023
ООО «Вторресурс»	763,15	-	2 431,84	-
ООО «Дуван-ТБО»	615,58	-	4 652,98	-
ООО «Уют»	698,93	-	1 075,46	-
МУП «САХ»	18 464,06	-	19 941,54	-
МУП «Хозяйственное управление муниципального района Уфимский Республики Башкортостан»	1 420,58	-	1 098,48	-
ООО «НОВЭТ»	218,79	-	1 523,49	-
ООО «Свежий ветер»	0	-	1 337,8	-
ООО «ЭКО-УФА»	1 394,5	-	0	-
ООО «Вторсервис»	-	1 222,17	-	-
ООО «ЭкоТехКушнаренково»	-	-	2 412,77	2 370,3

Согласно пункту 40 Основ ценообразования № 484 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых для производственных нужд, а также на их хранение рассчитываются как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, являющихся производением плановых (расчетных) цен на сырье и материалы и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов

При расчете расходов на сырье и материалы Органу регулирования необходимо руководствоваться пунктом 14 Основ ценообразования № 484.

Вместе с тем, исходя из Экспертного заключения Органа регулирования, а также расчетов, представленных Органом регулирования, не представляется возможным определить на основании каких материалов Комитетом учитывались расходы по данной статье затрат, а также какие виды сырья и материалов Органом регулирования были учтены в расходах по данной статье затрат, в каких объемах, а также по каким ценам.

В отношении расходов оператора по захоронению ТКО – МУП «САХ» Органом регулирования не представлены расчеты необходимого количества транспортных средств, а также необходимого количества топлива на 1 км пробега и цены за литр топлива.

Также согласно Экспертному заключению Органа регулирования по оператору по захоронению ТКО – МУП «САХ» приняты расходы на запчасти и материалы на полигоне ТКО и на участке сортировки и брикетирования, в отсутствие экономического обоснования необходимости закупки материалов и запчастей.

Вместе с тем, согласно возражениям Комитета на Акт проверки ФАС России, регулируемой организацией была представлена документация об аукционе в электронной форме на осуществление закупки запасных частей, документация об аукционе в электронной форме на поставки автомобильных шин, в документах отражены количество материалов, также для какой техники данные материалы необходимы, что также подтверждает потребность в спецтехнике и необходимость в материалах.

При этом, исходя из Экспертного заключения Органа регулирования по оператору по захоронению ТКО – МУП «САХ», а также возражениям Органа регулирования на Акт проверки ФАС России не представляется возможным определить экономическое обоснование вышеуказанного ввиду отсутствия необходимого анализа, а также ссылок на обосновывающие материалы, на основании которых были учтены расходы в части затрат на запчасти и материалы на полигоне ТКО и на участке сортировки и брикетирования на 2019 год в размере 3 825,03 тыс. руб.

Таким образом, Органом регулирования не представлено необходимое экономическое обоснования, а также обосновывающие материалы в части учета расходы на запчасти и материалы на полигоне ТКО и на участке сортировки и брикетирования.

Кроме того, как в Экспертных заключениях, так и в возражениях на Акт проверки ФАС России Органом регулирования не представлен анализ фактических расходов операторов по обращению с ТКО за последний отчетный период регулирования.

Данные замечания также распространяются на операторов по обращению с ТКО ООО «Вторресурс», ООО «Дуван-ТБО», ООО «Уют», МУП «Хозяйственное управление муниципального района Уфимский район Республики

Башкортостан», ООО «НОВЭТ», ООО «Свежий ветер», ООО «ЭКО-УФА», ООО «Вторсервис», ООО «ЭкоТехКушнаренково.

Анализ, предусмотренный пунктом 18 Правил регулирования № 484 в Экспертных заключениях Комитета в отношении операторов по обращению с ТКО, отсутствует.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, а в случае отсутствия должного экономического анализа и обоснования подлежат исключению из состава НВВ регулируемых организаций.

1.
1.

2. Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены на базовые периоды регулирования в составе необходимой валовой выручки операторов по обращению с ТКО в следующих размерах:

тыс.руб.

Оператор /годы	2019	2021	2022	2023
ООО «Вторресурс»	12 825,32	-	15 118,63	-
ООО «Дуван-ТБО»	1 137,98	-	5 613,93	-
ООО «Уют»	2 909,42	-	4 885,92	-
МУП «САХ»	37 484,05	-	45 570,90	-
МУП «Хозяйственное управление муниципального района Уфимский Республики Башкортостан»	4 620,6	-	5 166,07	-
ООО «НОВЭТ»	2 218,47	-	4 234,69	-
ООО «Свежий ветер»	1 762,71	-	3 019,3	-
ООО «ЭКО-УФА»	25 882,15	-	42 324,44	-
ООО «Вторсервис»	-	9 377,94	-	-
ООО «ЭкоТехКушнаренково»	-	-	20 122,37	12 416,12

Согласно пункту 42 Основ ценообразования № 484 и пункту 26 Методических указаний № 1638/16 размер фонда оплаты труда определяется с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Исходя из прямого толкования вышеуказанной нормы, при определении расходов на оплату труда, включаемых в состав НВВ, плановый размер фонда оплаты труда определяется на очередной период тарифного регулирования исходя из совокупного анализа вышеприведенных данных.

При этом в соответствии с пунктом 26 Методических указаний № 1638/16 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с Приложением 5 к Методическим указаниям № 1638/18.

В адрес ФАС России не представлены расчет численности, расчет тарифных ставок, надбавок, приказы о премировании, об утверждении минимальной месячной тарифной ставки на период регулирования, расчеты тарифного коэффициента, данные фактических размеров доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера за условия труда, утвержденное штатное расписание, и другие обосновывающие документы.

При этом, исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на базовые периоды регулирования 2019-2023 гг., Комитетом расходы на оплату труда принимаются исходя из штатного расписания операторов по обращению с ТКО.

В Экспертных заключениях отсутствует расчет принимаемого Органом регулирования уровня среднемесячной заработной платы при расчетах расходов по статье затрат «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды».

Кроме того, Органом регулирования не проводится анализ среднемесячной заработной платы плановой и (или) фактической, сложившейся за последний расчетный период регулирования в других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях.

ФАС России отмечает, что при формировании расходов на оплату труда Комитетом не анализируются фактические расходы операторов по обращению с ТКО за последние отчетные периоды регулирования, в том числе отсутствует анализ форм статистической отчетности «Сведения о численности и заработной плате работников» (форма № П-4) за отчетный год.

В возражениях на Акт проверки ФАС России Органом регулирования также не отражен анализ фактических расходов операторов по обращению с ТКО за последние отчетные периоды регулирования.

ФАС России обращает внимание на необходимость проведения анализа фактических данных регулируемой организации за последний отчетный период регулирования, сложившихся перед базовым годом.

Необходимо отметить, что пояснения относительно вышеуказанных замечаний в возражениях на Акт проверки ФАС России также отсутствуют.

Таким образом, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, а в случае отсутствия должного экономического анализа и обоснования подлежат исключению из состава НВВ регулируемых организаций.

1.
1.

3. Общехозяйственные расходы

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены в составе необходимой валовой выручки базовых периодов регулирования операторов по обращению с ТКО в следующих размерах:

тыс. руб.

Оператор /годы	2019	2021	2022	2023
ООО «Дуван-ТБО»	24,0	-	3 134,98	-
МУП «САХ»	9 368,37	-	-	-
МУП «Хозяйственное управление муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан»	-	-	754,09	-
ООО «ЭкоТехКушнаренково»	-	-	308,61	67,99

Согласно Экспертным заключениям Органа регулирования по операторам в области обращения с ТКО расходы по данной статье затрат приняты согласно фактическим данным операторов по обращению с ТКО на основании оборотно-сальдовых ведомостей по счету 26, а также счетов-фактуры.

Вместе с тем, в отношении оператора по обращению с ТКО МУП «САХ» на 2019 год не представляется возможным определить какие расходы включены Органом регулирования в данную статью затрат, а также на основании каких договоров включены расходы по данной статье затрат.

Кроме того, не представляется возможным определить были ли вышеуказанные договоры заключены на основании проведения конкурсных процедур, что предусмотрено пунктом 14 Основ ценообразования № 484.

Кроме того, в возражениях Органа регулирования на Акт проверки ФАС России Комитетом общехозяйственные расходы также не раскрыты.

Вместе с тем, в отношении всех операторов по обращению с ТКО в Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствует анализ, предусмотренный пунктом 18 Правил регулирования № 484, в том числе анализ фактических расходов последнего отчетного периода регулирования.

Таким образом, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, а в случае отсутствия должного экономического анализа и обоснования подлежат исключению из состава НВВ регулируемых организаций.

1.
1.

4. Прочие производственные расходы

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены в составе необходимой валовой выручки базовых периодов регулирования операторов по обращению с ТКО в следующих размерах:

тыс. руб.

Оператор /годы	2019	2021	2022	2023
МУП «САХ»	4 924,12	-	-	-
ООО «ЭКО УФА»	1 878,6	-	-	-

Согласно Экспертным заключениям Органа регулирования по операторам в области обращения с ТКО расходы по данной статье затрат учтены на услуги по бухгалтерскому обслуживанию, приобретению спецодежды и прочие.

Расходы по данной статье затрат Органу регулирования необходимо рассчитывать с учетом положений пункта 14 Основ ценообразования № 484.

Вместе с тем, не представляется возможным определить какие прочие расходы включены в данную статью затрат в отношении оператора по обращению МУП «САХ», а также на основании каких договоров включены расходы по данной статье затрат ввиду отсутствия раскрытия вышеуказанной информации в Экспертном заключении Комитета, а также возражениях на Акт проверки ФАС России.

Согласно Экспертным заключением Органа регулирования по МУП «САХ» и ООО «ЭКО УФА» в данную статью затрат включены в том числе расходы по бухгалтерскому обслуживанию.

Вместе с тем, штатными расписаниями МУП «САХ» и ООО «ЭКО УФА» предусмотрено наличие ставки бухгалтера в вышеуказанных регулируемых организациях.

Таким образом, необходимость включения расходов по бухгалтерскому обслуживанию в необходимую валовую выручку МУП «САХ» и ООО «ЭКО УФА» не имеет экономического обоснования.

Кроме того, в Экспертных заключениях Органа регулирования по операторам в области обращения с ТКО отсутствует анализ, предусмотренный пунктом 18 Правил регулирования № 484.

Таким образом, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, а в случае отсутствия должного экономического анализа и обоснования подлежат исключению из состава НВВ регулируемых организаций.

1.2 Амортизация основных средств и нематериальных активов

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены в составе необходимой валовой выручки базовых периодов регулирования операторов по обращению с ТКО в следующих размерах:

тыс. руб.:

Оператор /годы	2021	2022	2023
ООО «Вторресурс»	1 364,57	1 028,16	931,67
МУП «САХ»	3 946,96	3 982,3	6 706,12
МУП «Хозяйственное управление муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан»	0	1 709,46	1 709,46
ООО «Дуван-ТБО»	70	129,34	129,34
ООО «Уют»	0	106,09	106,09
ООО «НОВЭТ»	0	210	210
ООО «ЭКО-УФА»	4 173,68	2 593,1	1 426,82
ООО «Вторсервис»	6 075,69	6 068,57	6 068,57

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 484 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При этом результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования тарифов только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования тарифов в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификатор).

Амортизация по объектам основных средств, построенным за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не учитывается для целей тарифного регулирования, за исключением случаев, когда соответствующие амортизационные отчисления по указанным объектам являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с утвержденной инвестиционной программой регулируемой организации.

ФАС России отмечает, что из представленных Органом регулирования материалов не представляется возможным определить каким образом рассчитана амортизация основных средств и нематериальных активов, отсутствует анализ расходов по данной статье, а также ссылки на обосновывающие материалы.

Кроме того, в Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствуют расчеты амортизационных отчислений на 2021-2023 годы с применением максимальных сроков полезного использования в соответствии с Классификатором.

Согласно возражениям Комитета на Акт проверки ФАС России амортизационные отчисления Органом регулирования принимаются на основании фактических расходов на амортизацию и данных бухгалтерского учета.

Вместе с тем, в рамках возражений Органа регулирования на Акт проверки ФАС России также не представлен пообъектный расчет амортизационных отчислений по операторам по обращению с ТКО исходя из максимальных сроков полезного использования.

Резюмируя вышеизложенное, анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат Комитетом в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы в нарушение пункта 18 Правил регулирования № 484 не отражен.

Таким образом, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, а в случае отсутствия должного экономического обоснования подлежат исключению из состава НВВ регулируемых организаций.

1.

3. **Корректировка с целью отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов**

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены в составе необходимой валовой выручки операторов по обращению с ТКО в следующих размерах:

тыс. руб.

Оператор /годы	2021	2022	2023
ООО «Вторресурс»	- 272,37	34,18	570,68
МУП «Хозяйственное управление муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан»	603,58	-	-
ООО «Вторсервис»	0	2 228,45	3 194,35
ООО «Дуван ТБО»	- 3 290,96	3 559,15	8 766,69
ООО «НОВЭТ»	33,87	- 2 501,6	0
ООО «Свежий ветер»	- 1614,9	- 332,79	- 2 374,46
ООО «Уют»	1 824	2 151,66	764,95
ООО «ЭКО УФА»	- 101,22	0	- 12 914,86

В соответствии с пунктом 58 Основ ценообразования № 484 корректировка тарифов осуществляется по результатам истекшего года в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в

методических указаниях и включающей следующие показатели:

а) отклонение фактического объема (массы) принятых твердых коммунальных отходов от объема (массы), учтенного при установлении тарифов;

б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы при установлении тарифов;

в) отклонение фактически достигнутого уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован при установлении тарифов;

г) ввод и вывод объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения и энергетической утилизации твердых коммунальных отходов, и изменение утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы регулируемой организации;

д) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения по эксплуатации объектов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, по договору аренды соответствующих объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по реализации инвестиционной программы, производственной программы регулируемой организации при недостижении регулируемой организацией показателей эффективности;

е) учет расходов, предусмотренных пунктом 11 Основ ценообразования № 484.

Согласно пункту 48 Методических указаний № 1638/16 размер отклонения значений, учтенных при установлении тарифов, от фактических значений параметров расчета тарифов рассчитывается по формуле:

где:

- величина необходимой валовой выручки в (i-2)-м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных в соответствии с пунктом 51 Методических указаний № 1638/16;

- выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в (i-2)-м году, определяемая исходя из фактического объема услуг

в (i-2)-м году и тарифов, установленных на (i-2)-й год в соответствии с настоящими Методическими указаниями, без учета уровня собираемости платежей.

Таким образом, Органу регулирования необходимо проводить корректировку с целью отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов ежегодно.

Вместе с тем, по ряду операторов по обращению с ТКО Органом регулирования не проводится корректировка с целью отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов.

Так, по оператору по обращению с ТКО МУП «Хозяйственное управление муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан» в 2022

и 2023 гг. корректировка не проводится, по операторам по обращению с ТКО ООО «Вторсервис» в 2021 году, ООО «Новэт» в 2023 году, ООО «ЭКО УФА» в 2022 году размер корректировки принят в размере 0 тыс. руб.

Исходя из Экспертных заключений Органа регулирования по операторам по обращению с ТКО на 2021-2023 гг. не представляется возможным определить каким образом и на основании каких обосновывающих материалов Комитетом были проведены корректировки.

В Экспертных заключениях Органа регулирования по операторам по обращению с ТКО на 2021-2023 гг. не раскрыты показатели, учитываемые Комитетом при расчете корректировки.

В рамках возражений на Акт проверки ФАС России Органом регулирования также не представлены пояснения непроведения корректировок с целью отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов.

ФАС России обращает внимание, что в соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 484 Органу регулирования необходимо проводить корректировки с целью отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, с раскрытием показателей, учитываемых при корректировках и ссылками на обосновывающие материалы, на основании которых принимались показатели, а в случае отсутствия должного экономического анализа и обоснования подлежат исключению из состава НВВ регулируемых организаций.

1.

3. Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены в составе необходимой валовой выручки операторов по обращению с ТКО в следующих размерах:

тыс. руб.

Оператор /годы	2023
ООО «ЭКО-УФА»	22 913,91
ООО «Дуван-ТБО»	5844,46

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 484 при принятии решения об установлении долгосрочных тарифов органы регулирования тарифов в целях сглаживания их роста, обусловленного установлением тарифов с календарной разбивкой по полугодиям в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 484, могут перераспределять необходимую валовую выручку регулируемой организации по годам первого и (или) последующих долгосрочных периодов регулирования.

В каждом году долгосрочного периода регулирования (нескольких долгосрочных периодов регулирования) необходимая валовая выручка, рассчитанная с учетом ее перераспределения, осуществляемого в целях сглаживания роста тарифов, может отличаться от необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета такого перераспределения, не более чем на 12 процентов.

Согласно пункту 37 Методических указаний № 1638/16 величина изменения необходимой валовой выручки в году i , проводимого в целях сглаживания, рассчитывается в размере не более 12% необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета сглаживания, по формулам:

где:

- величина изменения необходимой валовой выручки на год i , производимого в целях сглаживания тарифов;
- величина изменения необходимой валовой выручки в году i , проводимого в целях сглаживания, где i_1 - последний год долгосрочного периода регулирования, i_0 - первый год долгосрочного периода регулирования;

НД - норма доходности на капитал, инвестированный после начала долгосрочного периода регулирования;

- величина сглаживания необходимой валовой выручки, определенная органом регулирования;
- необходимая валовая выручка, устанавливаемая на год i долгосрочного периода регулирования без учета сглаживания, тыс. руб.

Органом регулирования по операторам по обращению с ТКО ООО «ЭКО-УФА» и ООО «Дуван-ТБО» Комитетом учитывается положительное сглаживание в 2023 году.

Согласно возражениям Органа регулирования на Акт проверки ФАС России, в части тарифов ООО «ЭКО-УФА» размер корректировки необходимой валовой выручки по факту 2020 года составил 41647,41 тыс. руб. В целях сглаживания тарифов в последующие периоды корректировка НВВ по факту 2020 года распределена в соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 1638/16 на 2023 год в размере 22 913,91 тыс. руб., на 2024 год – 18 733,51 тыс. руб.

При этом согласно Экспертному заключению Комитета на 2022 год в отношении ООО «ЭКО-УФА» корректировка необходимой валовой выручки 2022 года по факту 2020 года должна быть распределена на 2023-2026 гг.

Кроме того, размер сглаживания, учитываемый Органом регулирования на 2023 год в части тарифов ООО «ЭКО-УФА», превышает размер сглаживания предусмотренный пунктом 37 Методических указаний № 1638/16.

Так, с учетом расчета в соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 1638/16 величина сглаживания необходимой валовой выручки может быть учтена в размере, не превышающем 4 466,85 тыс. руб. (12 % от НВВ).

Таким образом в части оператора по обращению с ТКО ООО «ЭКО-УФА» Органом регулирования необоснованно включены в состав необходимой валовой выручки расходы в размере 18 447,06 тыс. руб.

В части тарифов ООО «Дуван-ТБО» согласно возражениям Органа регулирования на Акт проверки ФАС России, применение сглаживания необходимо размер корректировки необходимой валовой выручки просчитан на 2023 год в размере 8 766,69 тыс. руб. Величина изменения необходимой валовой выручки по факту 2021 году, проводимого в целях сглаживания, определенная при корректировке тарифа на 2023 год составила 5 844,46 тыс. руб., в 2024 году – 2 922,23 тыс. руб. в соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 1638/16.

При этом, согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2023 год в части тарифов ООО «Дуван-ТБО»

Комитетом учтена положительная корректировка НВВ в размере 8 766,69 тыс. руб., а также применено положительное сглаживание в размере 5 844,46 тыс. руб.

Вышеуказанный подход не предусмотрен действующим законодательством, расходы в размере 5 844,46 тыс. руб. являются экономически необоснованными и подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки ООО «Дуван-ТБО».

Кроме того, в части учитываемого сглаживания в отношении вышеуказанных операторов по обращению с ТКО расчет согласно пункту 37 Методических указаний № 1638/16 в Экспертном заключении Органа регулирования по операторам по обращению с ТКО на 2023 год не отражены.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье в размере 18 447,06 тыс. руб. в части оператора по обращению с ТКО ООО «ЭКО-УФА», 5 844,46 тыс. руб. в части оператора по обращению с ТКО ООО «Дуван-ТБО» подлежат исключению из необходимой валовой выручки операторов по обращению с ТКО, в остальной части расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, а в случае отсутствия должного экономического анализа и обоснования подлежат исключению из состава НВВ регулируемых организаций.

2. Собственные расходы регионального оператора

Согласно пункту 87 Методических указаний № 1638/16 собственные расходы регионального оператора, включают в себя:

- расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов;
- сбытовые расходы регионального оператора, определяемые в соответствии с пунктом 89 Методических указаний № 1638/16;
- расходы на оказание комплексной услуги по обращению с твердыми отходами в случаях, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 г. № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» (Собрание законодательства Российской Федерации; 2016, № 37, ст. 5501) для субъектов Российской Федерации - городов федерального значения;
- расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками твердых коммунальных отходов и операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат в составе необходимой валовой выручки регионального оператора учтены в следующих размерах:

тыс. руб.

Статья затрат/Год	2021	2022	2023
«Собственные расходы», учтено Комитетом	1 236 662,68	1 639 151,44	1 911 466,19
«Собственные расходы», заявлено регулируемой организацией	1 605 857,73	1 787 435,85	2 032 887,03

В собственные расходы регионального оператора Комитетом включены расходы по следующим статьям затрат в следующих объемах:

тыс. руб.

Статья затрат/Год	2021	2022	2023
«Расходы на сбор и транспортирование ТКО», учтено Комитетом	1 023 064,63	1 336 357,16	1 513 589,45
«Расходы на сбор и транспортирование ТКО», заявлено регулируемой организацией	1 196 436,24	1 454 775,42	1 572 809,26
«Сбытовые расходы», учтено Комитетом	0	0	75 338,81
«Сбытовые расходы», заявлено регулируемой организацией	37 528,47	0	97 278,29

«Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО», учтено Комитетом	213 598,05	302 794,28	322 537,93
«Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО», заявлено регулируемой организацией	371 893,01	332 660,43	362. 799,49

В соответствии с пунктом 91 Методических указаний № 1638/16 если иное не предусмотрено соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, индексация собственных расходов регионального оператора производится по следующим формулам:

где:

- собственные расходы регионального оператора в году $(i + 1)$, руб.;

, - расходы регионального оператора на транспортирование твердых коммунальных отходов соответственно в годах $(i + 1)$, i , руб.;

- прочие расходы регионального оператора, предусмотренные пунктом 87 Методических указаний № 1638/16 (за исключением расходов на транспортирование, сбытовых расходов регионального оператора), соответственно в годах $(i + 1)$, i , руб.;

- сбытовые расходы регионального оператора, определяемые в соответствии с пунктом 89 настоящих Методических указаний № 1638/16, руб.;

$ИПЦ_{i+1}$ - индекс потребительских цен, установленный в прогнозе социально-экономического развития на год $(i+1)$;

- корректировка расходов на транспортирование отходов в году $(i + 1)$;

, - среднее расстояние транспортирования отходов первого плеча (от источника образования или накопления отходов до объекта по обращению с отходами без осуществления сортировки или перегрузки) соответственно в годах $(i+1)$, i , км;

, - среднее расстояние транспортирования отходов второго плеча (от перегрузки или сортировки до объекта, на котором осуществляется обезвреживание, энергетическая утилизация или захоронение отходов) соответственно в годах $(i+1)$, i , км;

- коэффициент снижения расходов на транспортирование отходов после сортировки или перегрузки. В случае, если такой коэффициент не определен в соглашении об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами или в территориальной схеме, его значение принимается равным 0,4.

Средние расстояния транспортирования отходов, учитываемые при расчете тарифов в соответствии с формулой (50) пункта 91 Методических указаний № 1638/16 определяются в соответствии с территориальной схемой. Корректировка расходов на транспортирование не рассчитывается в случае, если территориальной схемой не предусмотрено изменений схемы потоков транспортирования отходов на соответствующий год.

2.1 Расходы на сбор и транспортирование

Согласно пункту 90 Основ ценообразования № 484 в расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов включаются расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов, предусмотренных схемой потоков твердых коммунальных отходов, содержащейся в территориальной схеме, в том числе от мест (площадок)

накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, до объектов размещения твердых коммунальных отходов, включенных в соответствии с пунктом 8 статьи 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации, а также от указанных объектов до объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.

Экономически обоснованный размер расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов, учитываемый в необходимой валовой выручке регионального оператора, определяется органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 1638/16, пунктами 12, 14 и 90(1) - 90(3) Основ ценообразования № 484.

Согласно пункту 90(1) Основ ценообразования № 484 расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов, в том числе цена предмета аукциона, проводимого в соответствии с Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» (далее - Правила проведения торгов), определяются с учетом расстояния транспортирования твердых коммунальных отходов в соответствии с территориальной схемой, утвержденной в установленном порядке, и планируемого количества транспортируемых твердых коммунальных отходов как сумма планируемых на очередной период регулирования:

а) расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного, ремонтного и административно-управленческого персонала, определяемых в том числе с учетом отраслевых тарифных соглашений и официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке, о средней заработной плате в регионе по соответствующему виду экономической деятельности с учетом прогнозного индекса потребительских цен;

б) расходов на топливо и горюче-смазочные материалы для транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов;

в) расходов на сырье и материалы для текущего технического обслуживания транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, определяемых как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, рассчитанных как произведение плановых (расчетных) цен на сырье и материалы и экономически (технологически, технически) обоснованных объемов потребления сырья и материалов;

г) ремонтных расходов и расходов на техническое обслуживание (за исключением расходов, предусмотренных подпунктом «в» настоящего пункта) в отношении транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, за исключением расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды ремонтного персонала;

д) расходов на амортизацию транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, определяемых как сумма отношений стоимости амортизируемых транспортных средств к сроку их полезного использования, соответствующему максимальному сроку полезного использования, установленному Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы»;

е) расходов на арендную плату и лизинговые платежи в отношении транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, определяемых исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом (экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора) (при учете расходов на лизинговые платежи учитывается также доход лизингодателя, начисляемый в течение срока действия договора лизинга исходя из остаточной стоимости объекта и ставки процента, указанной в заключенном договоре, но не превышающей ключевую ставку Центрального банка Российской Федерации, действующую на дату заключения договора лизинга, увеличенную на 4 процентных пункта);

ж) прочих производственных расходов, размер которых не может превышать 5 процентов суммы расходов, указанных в подпунктах «а» - «е» настоящего пункта;

з) административных расходов (за исключением предусмотренных подпунктом «а» настоящего пункта расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала и расходов, предусмотренных подпунктом «и» настоящего пункта), размер которых не может превышать 10 процентов суммы расходов, указанных в подпунктах «а» - «ж» настоящего пункта;

и) расходов, связанных с оплатой налогов, сборов и других обязательных платежей (в том числе с обязательным страхованием гражданской ответственности владельцев транспортных средств, оснащением и обеспечением функционирования аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS);

к) расчетной предпринимательской прибыли организации, осуществляющей транспортирование твердых коммунальных отходов, определяемой в размере 5 процентов суммы расходов, указанных в подпунктах «а» - «з» настоящего пункта.

Согласно пункту 90(2) Основ ценообразования № 484 в случае если в целях обеспечения транспортирования твердых коммунальных отходов региональный оператор привлекает операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, учет расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов производится в соответствии с заключенными договорами на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, с учетом положений пунктов 12, 14 и 90(1) Основ ценообразования № 484.

Вместе с тем пунктом 90(3) Основ ценообразования № 484 установлено, что в случае если аукцион, в том числе аукцион, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, проводимый региональным оператором в соответствии с Правилами проведения торгов, признан несостоявшимся по основаниям, указанным в части 4 статьи 71 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и региональный оператор принимает решение в соответствии с пунктом 13 Правил проведения торгов самостоятельно (без привлечения операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов) обеспечить транспортирование твердых коммунальных отходов, экономически обоснованный размер расходов на транспортирование указанных твердых коммунальных отходов, учитываемый в необходимой валовой выручке регионального оператора, определяется органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 1638/16, пунктами 12, 14 и 90(1) в размере, не превышающем цену предмета несостоявшегося аукциона.

Согласно пункту 3 Правил проведения торгов цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях:

а) если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30% ТКО (по массе отходов), образующихся на территории субъекта РФ;

б) если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов РФ и региональным оператором.

Согласно возражениям Комитета на Акт проверки ФАС России расходы на сбор и транспортирование ТКО на 2021 год составляют

1 023 064,63 тыс. рублей и состоят из:

- расходов на транспортирование ТКО собственными силами - 473 040,86 тыс. руб.;

- отторгованных контрактов - 550 023,77 тыс. руб.

Расходы на транспортирование ТКО собственными силами на 2021 год составили 473 040,86 тыс. руб. Расчет на 2021 год был произведен исходя из фактических расходов по собственному транспорту за 2019 год, который составил 375 453,28 тыс. руб. Собственные расходы по сбору и транспортированию ТКО с учетом не отторгованных контрактов на транспортирование ТКО в размере 2 120 540,18 куб. м составляют 473 040,86 тыс. руб.

В соответствии с возражениями на Акт проверки ФАС России Расходы на сбор и транспортирование ТКО на 2022 год составляют

1 336 357,16 тыс. рублей и состоят из:

- расходов на транспортирование ТКО собственными силами - 580 523,88 тыс. руб., в том числе транспортирование отсортированного ТКО 4 898,46 тыс. руб.;

- отторгованных контрактов - 755 833,28 тыс.руб.

Расходы на транспортирование ТКО собственными силами на 2022 год составили 575 625,42 тыс. руб. Расчет на 2022 год был произведен исходя из фактических расходов по собственному транспорту за 2020 год, которые составили 464 466,07 тыс. руб.

Согласно возражениям Органа регулирования на Акт проверки ФАС России расходы на сбор и транспортирование ТКО на 2023 год составляют

1 513 589,45 тыс. рублей и состоят из:

- расходов на транспортирование ТКО собственными силами – 694 532,00 тыс. руб.;

- транспортирование отсортированного ТКО – 20 879,26 тыс. руб.;

- отторгованных контрактов – 798 178,18 тыс. руб.

Собственные расходы по сбору и транспортированию ТКО на 2023 год составили 694 532,00 тыс. руб. Расчет на 2023 год был произведен исходя из фактических расходов по собственному транспорту за 2021 год, которые составили 517 411,20 тыс. руб.

При это исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на 2021-2023 гг., а также возражений на Акт проверки ФАС России не представляется возможным определить экономическую обоснованность учитываемых расходов на транспортирование в части расходов на транспортирование ТКО собственными силами, ввиду отсутствия постатейного анализа расходов, включаемых в состав затрат на транспортирование собственными силами.

В части расходов на транспортирование ТКО, осуществляемое сторонними организациями ФАС России сообщает следующее.

В соответствии с Экспертным заключением Органа регулирования на 2021 год в целях транспортирования твердых коммунальных отходов заключены договоры с ООО «НПЦ «Экологические технологии», ООО «ЭкоТранс», ООО «СВЕЖИЙ ВЕТЕР», ООО «Дуван твердо-бытовые отходы», ООО «НПЦ «Экологические технологии», ООО «Уфимское строительное монтажное наладочное управление», ООО «Уют», ООО «АвтоСпецТранс», ООО «ДворЭкоСервис», ООО «НПЦ «Экологические технологии».

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2022 год МУП «САХ» в целях транспортирования твердых коммунальных отходов заключены договоры с МБУ «Служба по благоустройству Демского района» г. Уфы, МБ «Служба по благоустройству Орджоникидзевского района» г. Уфы, МБУ «Служба по благоустройству Калининского района» г. Уфы, МБУ «Служба по благоустройству Кировского района» г. Уфы, ООО «ИМТЕРРА», ООО «Современные экологические решения», ООО «Мечетлинский водоканал», ООО «Эко-Логистик», МБУ «Служба по благоустройству Ленинского района» г. Уфы, ООО «РУДЕРИС».

В соответствии с Экспертным заключением Органа регулирования на 2023 год в целях транспортирования твердых коммунальных отходов заключены договоры с ООО «ЭкоТранс», ООО НПЦ «Экологические технологии», ООО «Свежий ветер», ООО «Рудерис», ООО «Чистый город», ООО «Дуван твердо-бытовые отходы», ООО «Уют», ООО «Автоспецтранс», ООО «Экотранс», МБУ «Служба по благоустройству Ленинского района» городского округа города Уфа РБ.

Соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Башкортостан в зоне деятельности регионального оператора № 1 от 23.04.2018 № 1/2018 не предусмотрен расчет собственных расходов, отличный от предусмотренного расчет пунктом 91 Методических указаний № 1638/16.

ФАС России отмечает, что в возражениях Органа регулирования на Акт проверки ФАС России также приведен расчет показателя на 2023 год.

При этом, не представляется возможным определить применение данного показателя Органом регулирования при формировании расходов по данной статье затрат, учитывая формирование собственных расходов на сбор и транспортирование ТКО на основании фактических расходов 2021 года, расходов по отторгованным объемам на основании заключенных МУП «САХ» договоров на осуществление услуг по сбору и транспортированию ТКО.

Исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на 2021-2023 гг., а также территориальной схемы № 1198П изменение схемы потоков транспортирования отходов на 2021-2023 гг. не предусмотрено.

Учитывая применение формул пункта 91 Методических указаний № 1638/16 расходы на сбор и транспортирование регионального оператора на 2023 год должны составить с учетом отсутствия изменения схемы потоков транспортирования отходов 1 416 538,59 тыс. руб.

Таким образом, Органом регулирования излишне учтены расходы по данной статье затрат на 2023 год в размере 97 050,86 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье затрат в размере 97 050,86 тыс. руб. подлежат исключению из необходимой валовой выручки регионального оператора.

1.

3. Расходы на заключение и обслуживание договоров по транспортированию ТКО и операторам по обращению с ТКО

Согласно пункту 91 Методических указаний № 1638/16 - прочие расходы регионального оператора, предусмотренные пунктом 87 Методических указаний № 1638/16 (за исключением расходов на транспортирование, сбытовых расходов регионального оператора) должны рассчитываться по формуле 51.

Таким образом, если иное не предусмотрено соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами расходы по статье затрат «Расходы на заключение и обслуживание договоров по транспортированию ТКО и операторам по обращению с ТКО», относящиеся к прочим расходам регионального оператора необходимо рассчитывать путем индексации расходов по данной статье затрат прошлого периода регулирования.

Соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Башкортостан в зоне деятельности регионального оператора № 1 от 23.04.2018 № 1/2018 не предусмотрен расчет собственных расходов, отличный от предусмотренного расчет пунктом 91 Методических указаний № 1638/16.

Согласно возражения Комитета на Акт проверки ФАС России расходы по данной статье затрат рассчитываются исходя из включенных в данную статью затрат подстатей, на основании фактических данных регулируемой организации за последний отчетный период регулирования и обосновывающих материалов.

Вышеуказанный подход Органа регулирования не предусмотрен действующим тарифным законодательством.

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2021 год расходы по статье затрат «Расходы на заключение и обслуживание договоров по транспортированию ТКО и операторам по обращению с ТКО» приняты Комитетом в размере 213 598,05 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2022 год расходы по статье затрат «Расходы на заключение и обслуживание договоров по транспортированию ТКО и операторам по обращению с ТКО» приняты Комитетом в размере 302 794,28 тыс. руб.

С учетом положений пунктов 87 и 91 Методических указаний № 1638/16 расходы по статье затрат «Расходы на заключение и обслуживание договоров по транспортированию ТКО и операторам по обращению с ТКО» на 2023 год расходы должны составить 320 961,94 тыс. руб., что меньше учитываемых Комитетом на 1 575,99 тыс. руб.

Таким образом, расходы по рассматриваемой подстатье в размере 1 575,99 тыс. руб. подлежат исключению из необходимой валовой выручки регионального оператора.

3. Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены в необходимой валовой выручке регулируемой организации в следующих размерах:

тыс. руб.

Статья затрат/Год	2021	2022	2023
«Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание», учтено Комитетом	17 328,0	10 412,12	22 028,87
«Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание», заявлено регулируемой организацией	26 379,92	21 257,83	26 918,33

В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования № 484 расходы на приобретение и содержание контейнеров и бункеров определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

Определение расходов в размере, превышающем расходы на приобретение и содержание контейнеров и бункеров 1 процента, осуществляется на основе данных, предусмотренных пунктом 14 Основ ценообразования № 484, и допускается по заявлению регионального оператора при одновременном соблюдении следующих условий: территориальная схема содержит данные о необходимом количестве контейнеров и бункеров в соответствующей зоне деятельности регионального оператора, данные о количестве контейнеров и бункеров, планируемых к приобретению региональным оператором по годам, а также сведения об изменении прогнозных значений предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, связанном с включением планируемых расходов регионального оператора на приобретение и содержание таких контейнеров и бункеров в необходимую валовую выручку регионального оператора; соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором (в том числе в случае внесения в такое соглашение соответствующих изменений), предусмотрена обязанность регионального оператора передать находящиеся в его собственности контейнеры и бункеры, приобретенные за счет средств, учтенных при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, в собственность органов местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых расположены места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, оборудованные такими контейнерами и бункерами, в случае лишения юридического лица статуса регионального оператора, прекращения деятельности, в том числе в случае его отказа от осуществления деятельности.

Необходимо отметить, что указанные положения введены в действие постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2021 № 2181 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами».

Согласно возражениям Органа регулирования на Акт проверки ФАС России на 2021 год расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание приняты в размере, превышающем 1 процент, в соответствии с положениями пункта 90 Основ ценообразования № 484.

Необходимо отметить, что указанные положения в части превышения 1 процента при учете расходов на приобретение и содержание контейнеров и бункеров введены в действие постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2021 № 2181 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами».

Таким образом, при установлении расходов по данной статье затрат выше 1 процента на 2021 год Органом регулирования был нарушен пункт 90 Основ ценообразования № 484.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат в размере 165,85 тыс. руб., превышающем 1 процент необходимой валовой выручки регионального оператора на 2021 год подлежат исключению из необходимой валовой выручки.

В соответствии с Экспертным заключением Органа регулирования на 2022 год расходы на контейнеры Комитетом учитываются менее 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2023 год расходы на контейнеры Комитетом учитываются выше 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

В соответствии с возражениями Органа регулирования на Акт проверки ФАС России Комитетом проведен анализ экономической обоснованности расходов на основании договоров, счетов фактуры, отчета по проводкам за 2021 год по контейнерам счета 10, актов установки материальных ценностей (контейнеров) за 2021 год. С учетом предусмотренной Территориальной схемой, а также в рамках индекса изменения совокупной платы граждан за коммунальные услуги Комитетом учтены в тарифе на 2023 год расходы в размере 22 028,87 тыс. руб. на приобретение 1401 контейнеров.

Исходя из Территориальной схемы не представляется возможным определить ежегодную потребность в приобретении контейнеров.

ФАС России отмечает, что в соответствии с Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1, мусорные контейнеры относятся к шестой амортизационной группе со сроком полезного использования 15 лет.

Таким образом, ежегодное включение расходов на приобретение контейнеров в необходимую валовую выручку МУП «САХ» не имеет достаточного экономического обоснования.

Анализ, предусмотренный пунктом 18 Правил регулирования № 484, в Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствует.

Таким образом, расходы по рассматриваемой подстатье в размере 165,85 тыс. руб. подлежат исключению из необходимой валовой выручки регионального оператора, в остальной части расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, а в случае отсутствия вышеуказанного анализа расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

3. **Корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора**

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены в необходимой валовой выручке регулируемой организации в следующих размерах:

тыс. руб.

Статья затрат/Год	2021	2022	2023
«Корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора», учтено Комитетом	0	0	(-) 102 597,75
«Корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора», заявлено регулируемой организацией	0	0	155 920,81

В соответствии с пунктом 92 Методических указаний №1638/16 Корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на очередной период регулирования рассчитывается по формуле:

где:

- корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора в году i , руб.;
- фактическая величина необходимой валовой выручки регионального оператора в $(i-2)$ -м году, определяемая в соответствии с формулой (43) пункта 85 Методических указаний № 1638/16 с применением фактических значений параметров расчета взамен прогнозных, в том числе с учетом изменений территориальной схемы, руб.;
- выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в $(i-2)$ -м году, определяемая исходя из фактического объема (массы) твердых коммунальных отходов в $(i-2)$ -м году и тарифов, установленных в соответствии с главой VI Методических указаний № 1638/16 на $(i-2)$ -й год, руб.;
- корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора в связи с изменением законодательства, не учтенным при установлении тарифов, руб.;

- корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора в связи с возмещением расходов и недополученных доходов, предусмотренных пунктом 12 Методических указаний № 1638/16, а также в связи с исключением необоснованно полученных доходов регионального оператора, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 484.

Вместе с тем, в Экспертных заключениях Комитета на 2021-2023 гг. отсутствует анализ по рассматриваемой статье затрат, предусмотренный пунктом 18 Правил № 484.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2020 № 1449-р в 2020 году в рамках мероприятий по обеспечению деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» из федерального бюджета Российской Федерации Республике Башкортостан была выделена субсидия на финансовое обеспечение части затрат, возникших в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 341 079,5 тыс. руб.

В бухгалтерском балансе регулируемой организации за 2020 год факт получения субсидии из республиканского бюджета Республики Башкортостан отражен в карточке счета 91 «Прочие доходы» в размере 115 720,0 тыс. руб.

Вместе с тем, в Экспертном заключении Органа регулирования на 2022 год сведения о получении МУП «САХ» субсидии из республиканского бюджета Республики Башкортостан отсутствуют.

Кроме того, пояснения в части получения субсидии МУП «САХ» и последующего учета вышеуказанной субсидии при корректировке Органом регулирования в возражениях на Акт проверки ФАС России также не отражено.

Согласно пункту 11 Основ ценообразования № 484 в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов, или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на третий годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Пунктом 12 Основ ценообразования № 484 указано, что при установлении тарифов из НВВ исключаются:

а) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, полученные с нарушением требований законодательства Российской Федерации при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора);

б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 484 необходимая валовая выручка определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности.

ФАС России отмечает, что на основании вышеизложенных норм следует, что возмещение экономически обоснованных расходов, ранее не учтенных при установлении тарифов на предыдущий период регулирования, и (или) недополученных доходов, предусмотренного пунктом 11 Основ ценообразования № 484 и аналогичным ему пунктом 12 Методических указаний № 1638/16, выявленное по фактическим результатам деятельности регионального оператора в отчетном году (i-2), при наличии надлежащего документального подтверждения учитывается органом регулирования тарифов за счет средств полученной региональным оператором Субсидии при корректировке единых тарифов на услугу регионального оператора на очередной период регулирования (год i).

В соответствии с нормами Постановления № 1534 экономически обоснованные расходы и (или) недополученные доходы, источником финансирования которых определены средства Субсидии, не подлежат включению в необходимую валовую выручку регионального оператора при корректировке единых тарифов на очередной период регулирования в целях недопущения дублирования источника возмещения указанных расходов за счет тарифного источника.

С учетом вышеизложенного средства полученной региональным оператором в 2020 году субсидии должны быть направлены (зачтены) в счет экономически обоснованных недоучтенных расходов и (или) недополученных доходов в порядке пункта 11 Основ ценообразования № 484 по итогам анализа фактических результатов деятельности регионального оператора в отчетном году i-2 (2020 год), исключив факты двойного учета средств, при наличии надлежащего документального их подтверждения при корректировке единых тарифов на услугу регионального оператора на очередной период регулирования год i (2022 год) и/или последующие годы i+1, i+2 (2023 год и/или далее, но не позднее 2024 года).

Экспертное заключение в силу пункта 17 и подпунктов «а», «г», «д» пункта 18 Правил регулирования № 484 должно

включать анализ Органом регулирования обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов. Экспертное заключение Комитета указанный анализ не содержит.

Также, в 2021 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2759-р Республике Башкортостан из федерального бюджета Российской Федерации была предоставлена государственная поддержка на закупку контейнеров для раздельного накопления ТКО в размере 13 401,4 тыс. руб.

В бухгалтерском балансе регулируемой организации за 2021 год факт получения субсидии из республиканского бюджета Республики Башкортостан, а также расходования вышеуказанной субсидии не отражен.

Кроме того, в материалах тарифных дел МУП «САХ» карточки счета 86 «Целевое финансирование» за 2021 год отсутствуют.

Вместе с тем, в Экспертном заключении Органа регулирования на 2023 год сведения о получении МУП «САХ» субсидии из республиканского бюджета Республики Башкортостан отсутствуют.

Таким образом, расходы по данной статье затрат на 2021-2023 гг. подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, а в случае отсутствия вышеуказанного анализа расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам нарушившим пункты 12, 14, 16, 26, 34, 40, 42, 58, 90 Основ ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, пункт 17, 18, 22 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, положения пунктов 26, 37, 48, 85, 87, 91, 92 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, при установлении тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в отношении МУП «САХ» на 2021-2023 гг.

2. Органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами устранить нарушения, допущенные Государственным комитетом Республики Башкортостан по тарифам при установлении единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2021-2023 гг. для МУП «САХ», тарифов операторов по обращению с ТКО МУП «САХ», МУП «Управление по благоустройству муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан», ООО «Дуван ТБО», ООО «НОВЭТ», ООО «Свежий ветер», ООО «Уют», ООО «ЭКО-УФА», ООО «Вторсервис», ООО «ЭкотехКушнаренково», ООО «Управление отходами Мелеуз», расходы которых включены в состав необходимой валовой выручки регионального оператора МУП «САХ» (далее – операторы по обращению с ТКО) на 2019-2023 гг., а именно:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, регионального оператора расходы по статьям затрат:

- «Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания» в размере 18 447,06 тыс. руб. в части оператора по обращению с ТКО ООО «ЭКО-УФА», 5 844,46 тыс. руб.;

- «Расходы на сбор и транспортирование» за 2023 год в размере 97 050,86 тыс. руб. (региональный оператор МУП «САХ»);

- «Расходы на заключение и обслуживание договоров по транспортированию ТКО и операторам по обращению с ТКО» за 2023 год в размере 1 575,99 тыс. руб. (региональный оператор МУП «САХ»);

- «Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание» в размере 165,85 тыс. руб. (региональный оператор МУП «САХ»).

2.3. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку регионального оператора МУП «САХ», а также операторов по обращению с ТКО, при установлении тарифов на захоронение и обработку твердых коммунальных отходов, отразив анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 18 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, по следующим статьям затрат:

- «Расходы на сырье и материалы» на 2019-2023 гг. (в отношении операторов по обращению с ТКО);
- «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды» на 2019-2023 гг. (в отношении операторов по обращению с ТКО);
- «Общехозяйственные расходы» на 2019-2023 гг. (в отношении операторов по обращению с ТКО);
- «Прочие производственные расходы» на 2019 год (в отношении операторов по обращению с ТКО МУП «САХ» и ООО «ЭКО УФА»);
- «Амортизация основных средств и нематериальных активов» на 2021-2023 гг. (в отношении операторов по обращению с ТКО);
- «Корректировка с целью отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» на 2021-2023 гг. (в отношении операторов по обращению с ТКО);
- «Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания» на 2023 год (в отношении операторов по обращению с ТКО ООО «ЭКО УФА» и ООО «Дуван ТБО»);
- «Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание» на 2021-2023 гг. (в отношении регионального оператора МУП «САХ»);
- «Корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора» на 2021-2023 гг. (в отношении регионального оператора МУП «САХ»).

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами пересмотреть необходимую валовую выручку регионального оператора МУП «САХ», базовый уровень операционных расходов операторов по обращению с ТКО на 2019, 2020, 2021, 2023 гг. в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, положениями Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 18 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки регионального оператора МУП «САХ», а также операторов по обращению с ТКО в соответствии с положениями Основ ценообразования № 484 и Методических указаний № 1638/16 при тарифном регулировании на 2025 год.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, предусмотренных настоящим предписанием, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписаны настоящим предписанием;
- протокола (протоколов) заседания правления органа исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами, на котором (которых) принимались решения, предписанные настоящим предписанием;
- экспертных заключений по делу об установлении предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами МУП «САХ», а также тарифов операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

