

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 581/05-АДМ-2015

об административном правонарушении

03.12.2015 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области Ланцман Людмила Игоревна, рассмотрев протокол и материалы дела № 581/05-АДМ-2015 об административном правонарушении, возбужденного в отношении муниципального предприятия города Кемерово «Городское управление капитального строительства» (МП «ГорУКС») ИНН 4206011405, юридический адрес: 650000, г. Кемерово, пр. Ленина, 57, фактический адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Карболитовская, д.16<sup>А</sup>,

### УСТАНОВИЛА:

В результате рассмотрения поручения Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Кемеровской области установлено следующее:

29.11.2014 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт), МП «ГорУКС» опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по реконструкции нежилого здания под офис МАУ «МФЦ г. Кемерово» по адресу: г. Кемерово, ул. Рекордная, д.2в (далее – Закупка), а также конкурсная документация данной закупки.

Согласно указанному извещению:

заказчик и организатор Закупки – МП «ГорУКС»;

начальная (максимальная) цена договора – 38 112 432 руб., в том числе НДС;

даты и время начала и окончания подачи заявок на участие в Закупке – заявки на участие в конкурсе подаются в письменной форме с 30.11.2014 г. по 19.12.2014 г. ежедневно с 10 часов 00 мин до 17 часов 00 мин. местного времени, 20.12.2014 г. заявки подаются по месту вскрытия конвертов до 8 часов 15 мин. местного времени, Подача заявок на участие в открытом конкурсе в форме электронного документа не предусмотрена. В случае отправления заявки на участие в конкурсе посредством почтовой связи Заказчик не несет ответственность за поступление такой заявки с соблюдением необходимых сроков;

вскрытие конвертов на участие в открытом конкурсе – 20.12.2014 г. в 8 часов 15 мин

местного времени.

10.12.2014 г. (в 16 часов 15 минут по московскому времени) МП «ГорУКС» на Официальном сайте опубликовано извещение о внесении изменений в конкурсную документацию и извещение о проведении Закупки, при этом дата и время окончания подачи заявок остались прежними.

В соответствии с протоколом № 2-2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 31401753422 от 20.12.2014 г., на участие в Закупке была подана одна заявка ООО «СМУ-108», которая была признана соответствующей требованиям закупочной документации и Закона о закупках. В связи с чем, Закупка была признана несостоявшейся и принято решение заключить договор с единственным участником Закупки ООО «СМУ-108».

Согласно части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) (в редакции, действующей на 10.12.2014 г.) в случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Учитывая вышеизложенное, действия МП «ГорУКС», выразившиеся в опубликовании 10.12.2014 г. на Официальном сайте изменений в конкурсную документацию Закупки менее чем за 15 дней до даты окончания подачи заявок на участие в Закупке, вступают в противоречие с требованиями части 11 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Таким образом, МП «ГорУКС», опубликовав 10.12.2014 г. на Официальном сайте изменения в конкурсную документацию Закупки менее чем за 15 дней до даты окончания подачи заявок на участие в данных торгах (до 8 часов 15 минут 20.12.2014 г.), совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрено частью 4 статьи 7.32.3 КоАП.

Время совершения МП «ГорУКС» административного правонарушения: время публикации извещения о внесении изменений в конкурсную документацию и извещение о проведении открытого конкурса от 10.12.2014 г. – 16 часов 15 минут по

московскому времени.

Место совершения МП «ГорУКС» административного правонарушения: местонахождение МП «ГорУКС» при проведении Закупки, согласно извещению о внесении изменений в конкурсную документацию и извещению о проведении открытого конкурса от 10.12.2014 г. – г. Кемерово, ул. Тухачевского, 42.

Уведомлением от 19.11.2015 № 05/11748 процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении была назначена на 24.11.2015 г. на 14 часов 00 минут. Данное уведомление было вручено МП «ГорУКС» 19.11.2015 г. (вх. № 01-11/2856).

24.11.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения МП «ГорУКС» (исх. № 01-12/2819). Согласно указанным пояснениям изменения в закупочную документацию, опубликованные 10.12.2014 г. на Официальном сайте, были внесены в связи с технической ошибкой, а именно: были изменены наименования видов выполняемых работ. В связи с тем, что указанное нарушение не повлекло нарушения прав единственного участника закупки, основания привлечения МП «ГорУКС» к административной ответственности отсутствуют.

24.11.2015 г. на процедуру составления и подписания протокола законный представитель МП «ГорУКС», надлежащим образом извещенный о месте, дате и времени составления и подписания протокола, не явился, защитника, с надлежащим образом оформленными полномочиями, не направил.

Определением от 24.11.2015 г. дело № 581/05-АДМ-2015 об административном правонарушении было назначено к рассмотрению на 03.12.2015 г. на 11 часов 00 минут. Копия данного определения, а также копия протокола № 581/05-АДМ-2015 об административном правонарушении от 24.11.2015 г. были вручены МП «ГорУКС» 25.11.2015 г. (вх. № 01-11/2898).

03.12.2015 г. на рассмотрение дела № 581/05-АДМ-2015 об административном правонарушении законный представитель МП «ГорУКС», надлежащим образом извещенный о месте, дате и времени рассмотрения дела, не явился, защитника не направил.

Согласно части 1 статьи 2.1. КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, юридическое лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были

приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В данном случае у МП «ГорУКС» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований при организации Закупки, тем не менее, данным хозяйствующим субъектом всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства РФ предпринято не было.

МП «ГорУКС» документально не подтвердило наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования части 11 статьи 4 Закона о закупках, а также то, что им были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению требований законодательства РФ.

*В соответствии со статьей 2.9 КоАП малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.*

*Негативные последствия действий МП «ГорУКС», выразились в уменьшении установленного законодательством РФ времени на подачу заявок на участие в Закупке, являясь не предусмотренным законом ограничением доступа к участию в торгах всем желающим принять в них участие, искусственно сужающим круг потенциальных участников торгов. Данные обстоятельства, безусловно, являются существенной угрозой охраняемым общественным отношениям, регулируемым законодательством РФ.*

*Таким образом, основания для применения положений статьи 2.9 КоАП отсутствуют.*

Факт совершения административного правонарушения МП «ГорУКС» подтверждается протоколом по делу № 581/05-АДМ-2015 об административном правонарушении от 24.11.2015 г., а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения МП «ГорУКС» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России учитывает характер совершенного административного правонарушения, а также наличие смягчающего административную ответственность обстоятельства.

Заместитель руководителя Кемеровского УФАС России считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП, признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину МП «ГорУКС», совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину МП «ГорУКС» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ и назначает административное наказание в пределах санкции, определенной частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 4 статьи 7.32.3 КоАП заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по

Кемеровской области,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать муниципальное предприятие города Кемерово «Городское управление капитального строительства» ИНН 4206011405, юридический адрес: 650000, г. Кемерово, пр. Ленина, 57, фактический адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Карболитовская, д.16<sup>А</sup>, виновным в совершении административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», Приказу Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти оплачивается в федеральный бюджет.

**Реквизиты для уплаты административного штрафа:**

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

р/с 40101810400000010007

в ГРКЦ ГУ Банка России по Кемеровской области г. Кемерово  
БИК 043207001 КБК: 161 116 02010 01 6000 140

ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: административный штраф по делу № 581/05-АДМ-2015

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу **36-77-83**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Л.И. Ланцман